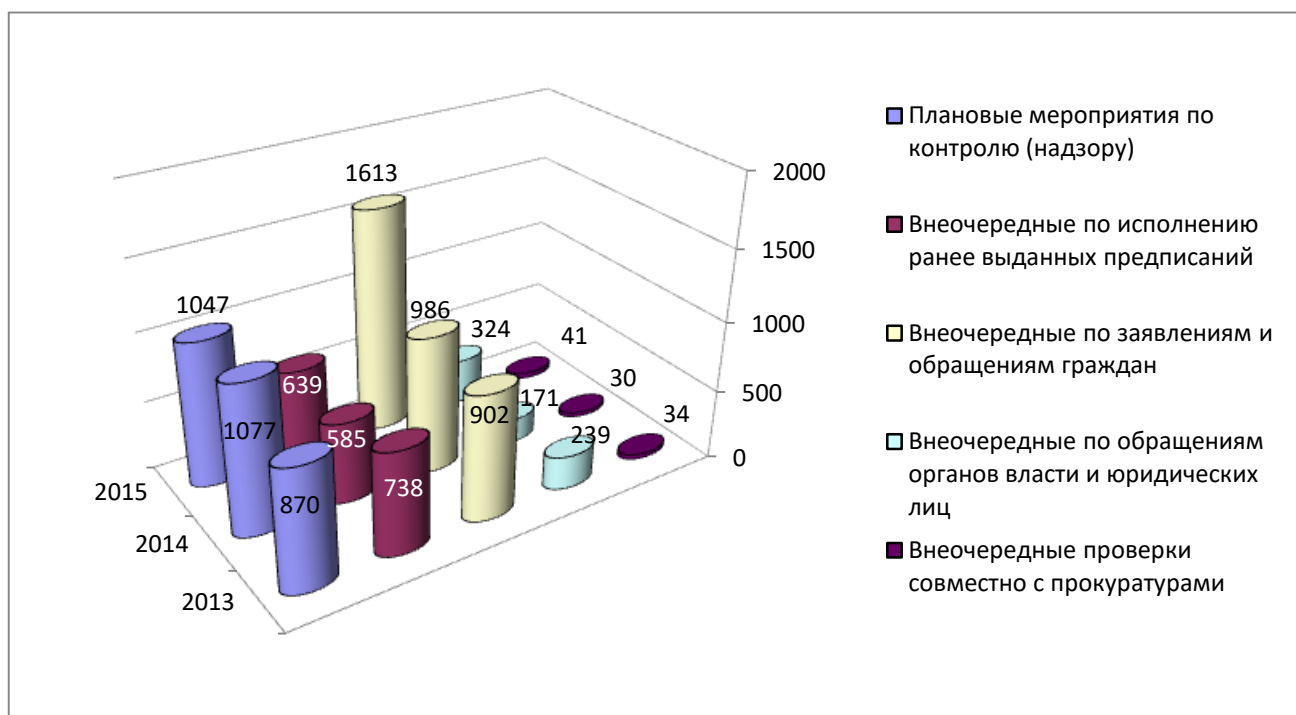


Информация по основным показателям деятельности
Службы государственного надзора Министерства юстиции
Приднестровской Молдавской Республики
за 9 месяцев 2015 года

В целях реализации требований и положений законодательства Приднестровской Молдавской Республики Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту - Служба) в течение 9 месяцев 2015 года осуществлялись функции государственного надзора, установленные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период государственными инспекторами всего было проведено 3664 мероприятий по надзору (контролю), что в 1,3 раза больше по сравнению с аналогичными отчетными периодами 2014 и 2013 годов. По результатам надзорных мероприятий выявлено и предписано к устранению 6667 нарушений требований законодательства в поднадзорных сферах, устранено 3712 нарушений.

Структура и количество проведенных надзорных мероприятий



Сравнивая количественные показатели диаграммы необходимо отметить продолжающийся рост (в 1,6 раза по сравнению с 2014 годом, в 1,8 раза по сравнению с 2013 годом) количества обращений и заявлений граждан, сроки и порядок рассмотрения которых строго регламентированы законодательством Приднестровской Молдавской Республики и требуют принятия обоснованных и взвешенных решений. 88 % поступивших обращений и заявлений граждан связаны с узаконением самовольно возведенных строений и произведенных перепланировок в жилых домах. Количество обращений от органов власти и юридических лиц увеличилось практически вдвое по сравнению с отчетным периодом 2014 года и в 1,4 раза по сравнению с 2013 годом. Количество проведенных мероприятий совместно с органами прокуратуры также увеличилось по сравнению с аналогичным отчетным периодом 2014 и 2013 годов.

Возросшее число проведенных надзорных мероприятий привело к увеличению показателей надзорной деятельности. По результатам контрольных (надзорных)

мероприятий за 9 месяцев 2015 года выдано 837 предписаний (701– в 2014 году и 655 - в 2013 году), 619 представлений (531– в 2014 году и 187 - в 2013 году). Сохраняется тенденция, связанная с устранением большего количества нарушений в сферах надзора за соблюдением трудового законодательства, охраны труда и защиты прав потребителей в ходе мероприятий по контролю (надзору), не требующих значительных финансовых затрат от хозяйствующих субъектов, но затрагивающих права и законные интересы граждан.

Результатом надзорной деятельности Службы является уменьшение количества предписаний, по которым продлевается срок исполнения и устранением нарушений в технологически обоснованные сроки, что явилось следствием применения административных мер воздействия к правонарушителям, проведением методической работы с руководителями и должностными лицами организаций, индивидуальными предпринимателями, гражданами по разъяснению требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в поднадзорных областях деятельности и способов устранения выявленных нарушений. Необходимо отметить общую позитивную динамику, сложившуюся по результатам надзорной деятельности, а именно, исполнение большей части Предписаний, выданных в 2012-2014 годах в поднадзорных Службе сферах деятельности.

За неисполнение ранее выданных Предписаний 46 организаций были переведены на усиленный режим государственного надзора, 20 организациям продлен срок нахождения на усиленном режиме до 6 месяцев.

Служба осуществляет предупредительный надзор за строительством и вводом в эксплуатацию новых (реконструированных) объектов. За отчетный период 2015 г. предупредительный надзор осуществлен в отношении 236 поднадзорных объектов, что аналогично количеству 2014 года и в 1,3 раза больше по сравнению с отчетным периодом 2013 года. По результатам выявлены нарушения требований законодательства в сферах строительного, энергетического, экологического надзора, в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства. Акты приемки в эксплуатацию законченных строительством (реконструированных) объектов подписываются только после устранения выявленных нарушений.

За 9 месяцев 2015 года инспекторским составом Службы составлено 2223 протокола об административных правонарушениях. Количество составленных протоколов за 9 месяцев 2015 года значительно превышает данный показатель за отчетный период 2014 года (1718 протоколов) и в 1,6 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (1418 протоколов), что свидетельствует о применении мер административного воздействия за совершенные административные правонарушения, усилении контроля за составлением и рассмотрением административных материалов как в Службе так и в иных органах исполнительной власти.

Всего наложено штрафных санкций на сумму **976 772** руб. ПМР, что превышает в 1,4 раза сумму за данный период прошлого года (672 791, 5 руб. ПМР) и в 1,8 раза больше по сравнению с 2013 годом (552 792, 5 руб. ПМР) из них:

а) судами – **483 821** руб. ПМР, что в 2,8 раз больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (171 223, 2 руб. ПМР) и в 8,3 раза больше по сравнению с 2013 годом (58 100 руб. ПМР);

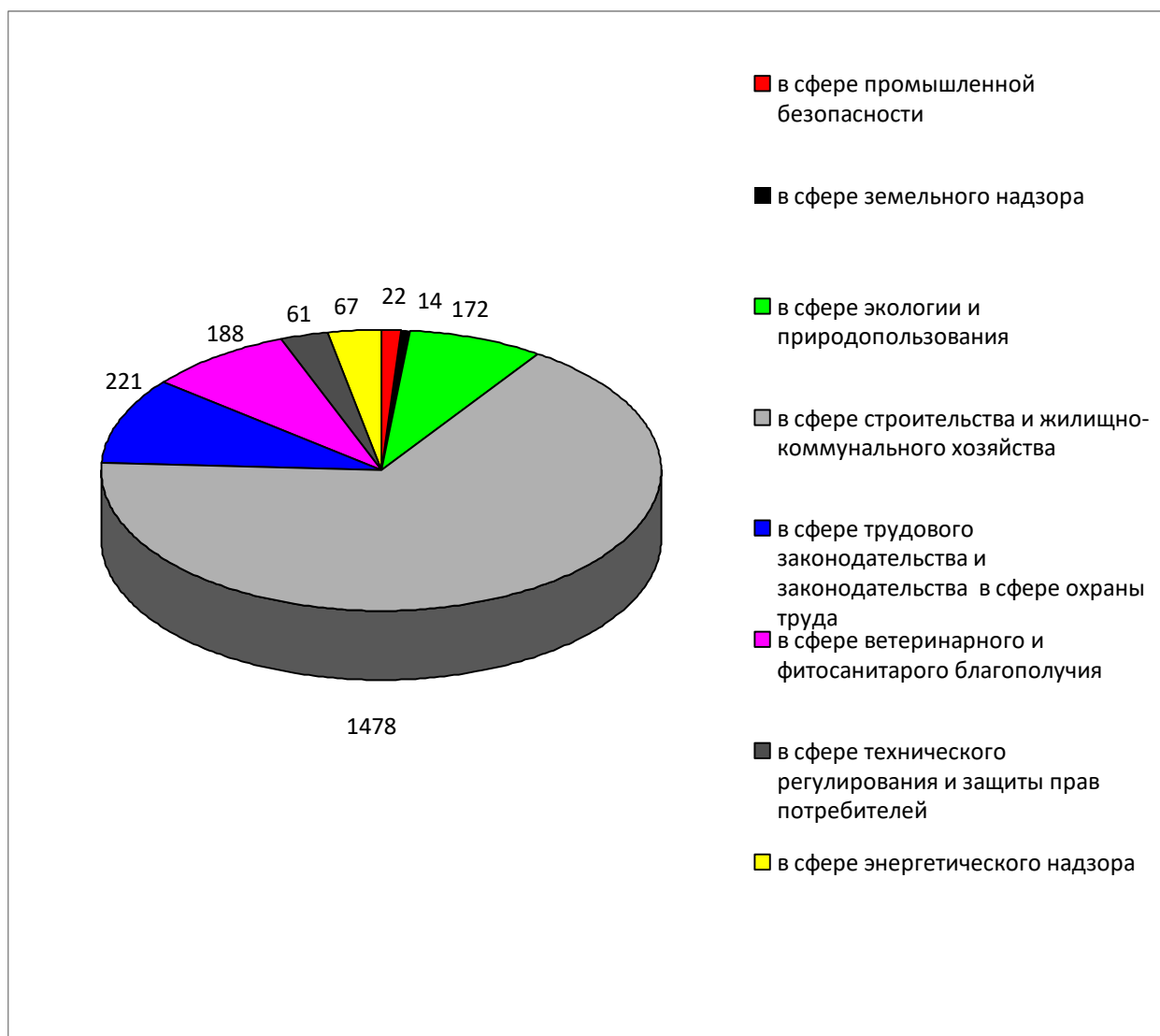
б) административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов – **36 990** руб. ПМР, что в 5,7 раз меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (212 933, 8 руб. ПМР) и в 9,3 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (347 686 руб. ПМР);

в) вынесено Постановлений должностными лицами Службы на сумму – **395 954, 5** руб. ПМР, что в 1,3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (288 634, 5 руб. ПМР) и в 2,1 раз больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (185 432,5 руб. ПМР):

- взыскано 186 178,5 руб. ПМР, что в 2,4 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (74 818, 1 руб. ПМР) и в 2,3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (80 730 руб. ПМР).

Увеличение сумм взысканных штрафов напрямую связано как с повышением правосознания граждан, так и своевременным направлением материалов на принудительное взыскание штрафов в Государственную службу судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

Структура протоколов по видам надзора



Получено протоколов об административных правонарушениях, составленных сотрудниками МВД – 1086, что значительно больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (205) и в 4 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (268). Вынесено Постановлений Службой по протоколам, составленным сотрудниками МВД, на сумму – **20 086, 5** руб. ПМР, что в 3,6 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (5 494, 5 руб. ПМР) и незначительно меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (25 075, 5 руб. ПМР); взыскано – 2 870, 5 рублей ПМР, что незначительно меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (3 108,1 руб. ПМР) и в 2,6 раз меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (7 574 руб. ПМР).

Получено материалов от Прокуратуры г. Тирасполь, г. Григориополь и г. Рыбница, г. Бендеры, г. Слободзея, Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, по которым вынесено Постановлений Службой в количестве - 31, на сумму – **39 920** руб. ПМР, взыскано – 10 725 руб. ПМР. При этом за период 2013 - 2014 гг. материалы от Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в адрес Службы не поступали.

Уменьшение взысканных штрафных санкций административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов (в частности за нарушения установленного порядка строительства, реконструкции объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию) за 9 месяцев 2015 года обусловлено тем, что с 27 апреля 2014 года был введен в действие новый Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и значительный ряд протоколов об административных правонарушениях был направлен на рассмотрение в различные судебные инстанции Приднестровской Молдавской Республики, где в настоящее время находятся на рассмотрении.

Проведя анализ судебной практики за 9 месяцев 2015 года, необходимо отметить, что Служба приняла участие в качестве истца, ответчика, третьего лица в различных судебных инстанциях Приднестровской Молдавской Республики по 15 спорам, что немного больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (11 гражданских дел) и вдвое больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (7 гражданских дел).

При этом, за 9 месяцев 2015 года Служба приняла участие в заседании суда общей юрисдикции по 12 делам об обжаловании Постановлений о наложении административного взыскания, 6 Постановлений оставлены без изменений. В 2014 году Служба приняла участие по рассмотрению 5 дел об обжаловании Постановлений о наложении административных взысканий, из них 5 Постановлений оставлены без изменений; в 2013 году 2 Постановления о наложении административного взыскания были обжалованы, но оставлены без изменений.

В судебную практику Службы за 9 месяцев 2015 года вошли дела, в ходе которых были рассмотрены вопросы, встречающиеся в практике применения Службой норм административного права, законодательства в сфере охраны труда, строительства, недропользования и экологии.

Государственной инспекцией труда за отчетный период 2015 года проведено 1165 мероприятий по контролю (надзору) в части соблюдения требований трудового законодательства, что на 262 мероприятия по контролю (надзору) больше в сравнении с аналогичным периодом 2014 года и почти в 2 раза больше, чем за данный период 2013 года.

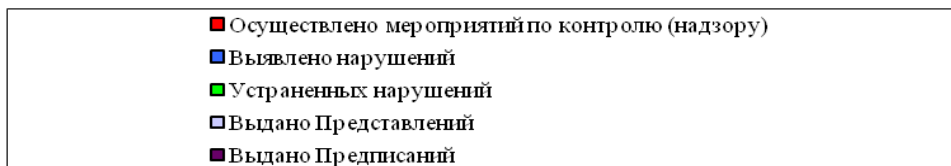
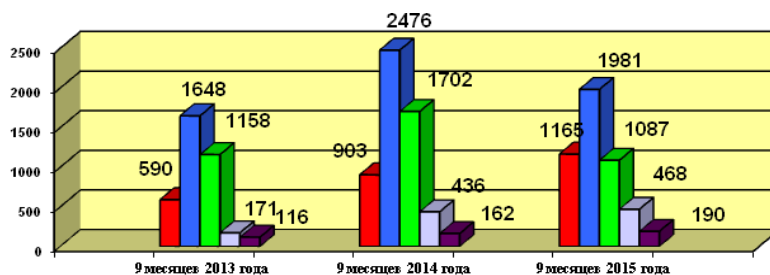
По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде выдано 190 предписаний, вынесено 468 представлений.

В отчетном периоде 2015 года по результатам всех видов мероприятий по контролю (надзору) инспекцией было выявлено 1981 нарушение норм действующего трудового законодательства.

В сравнении с аналогичными периодами 2014 и 2013 годов, количество нарушений, выявленных за 9 месяцев 2014 года, уменьшилось на 495 нарушений, но превышает показатели 2013 года на 333 нарушения.

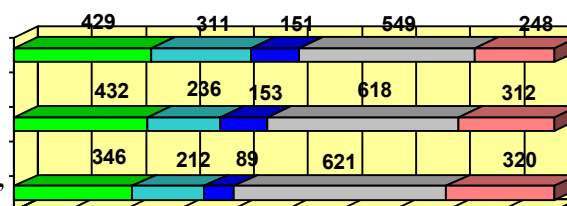
Процентное соотношение устраненных нарушений из числа выявленных в отчетном периоде 2015 года, по сравнению с аналогичными периодами 2013 и 2014 годов, уменьшилось с 70 % до 55 %.

Сравнительная динамика основных показателей

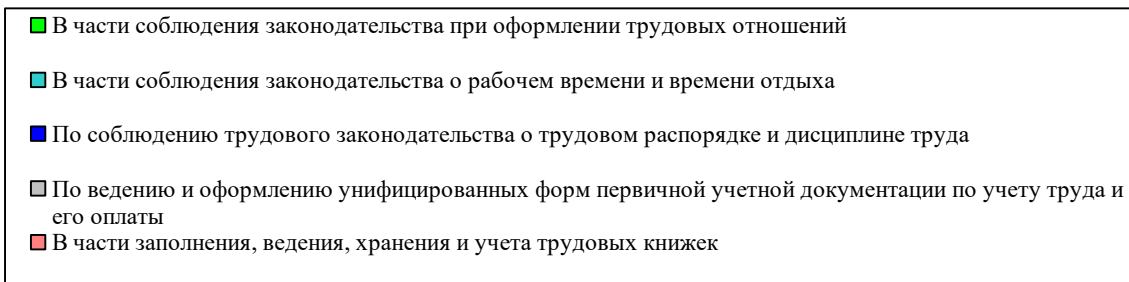


Исходя из данных основных показателей за 9 месяцев 2014 года и аналогичного периода 2015 года прослеживается тенденция уменьшения выявленных нарушений норм трудового законодательства при увеличении количества проведенных мероприятий по контролю (надзору). Следует отметить, что руководители организаций стали в большей степени изучать правовую базу применения норм трудового законодательства. В свою очередь, государственными инспекторами акцентируется внимание работодателей на значимость соблюдения норм трудового законодательства как для работников, так и для них самих, как руководителей.

Сравнительная диаграмма характерных нарушений



Всего за 9 мес. 2013 года выявлено 1648 нарушений, характерными из которых:



Характерными нарушениями по-прежнему остаются нарушения в части соблюдения законодательства о трудовых договорах, оформления трудовых отношений, нарушения, связанные с оформлением, ведением и учетом трудовых книжек, соблюдения законодательства об оплате труда, по вопросам рабочего времени и времени отдыха, соблюдения требований трудового законодательства о трудовом распорядке и дисциплине труда, принятия локальных актов, ухудшающих положение работников, по вопросам предоставления работникам гарантий и компенсаций и порядка оформления и применения унифицированных форм первичной учетной документации.

Нарушения в части соблюдения законодательства при оформлении трудовых отношений в сравнении с аналогичными периодами 2013 г. и 2014 г. участились. В данной категории выступают такие нарушения как: не оформление трудовых договоров в письменной форме, перевод работников на другую работу без их письменного согласия, а также без оформления письменных соглашений сторон, не указание обязательных условий трудовых договоров, регламентированных Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Инспекцией за период январь – сентябрь 2015 года, факты не оформления трудовых отношений с работниками в письменной форме были выявлены в 12 (двенадцати) организациях, таких как ООО «Деликат», ООО «Диливери», ООО «Альфа-Коммерц», ООО «Смартлайн», ООО «Димгар», ООО «Мазур», ООО «ИгДар», ООО «ПКФ «Бендерская мебельная фабрика», ООО «Метальянс», ООО «Валькирия», ООО «БАУ-Мастер», Филиал ООО «Эсент билдинг» в г. Тирасполь.

В отношении ООО «Деликат», ООО «ИгДар», Филиала ООО «Эсент билдинг» в г. Тирасполь, а также руководителей ООО «Диливери», ООО «Альфа-Коммерц», ООО «Смартлайн», ООО «Димгар», ООО «Мазур», ООО «ПКФ «Бендерская мебельная фабрика», ООО «Метальянс», ООО «Валькирия» составлены протоколы о привлечении указанных лиц к административной ответственности.

Также, организациям выданы обязательные для исполнения предписания, с требованием оформить трудовые отношения в соответствии с требованием трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В части соблюдения законодательства о рабочем времени и времени отдыха также прослеживается динамика увеличения количества нарушений. Данные нарушения связаны с нарушением прав работников в предоставлении им еженедельного непрерывного отдыха, нарушением порядка предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков.

За отчетный период 2015 г. не наблюдается рост количества нарушений в части соблюдения законодательства о трудовом распорядке и дисциплине труда. Основными нарушениями в данной части явились: указание в правилах внутреннего трудового распорядка возможности применения дисциплинарных взысканий, не предусмотренных трудовым законодательством, отсутствие правил внутреннего трудового распорядка, регулирующих трудовые отношения в организациях.

Как правило, данные нарушения, устраняются в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору), поскольку не требуют особого порядка внесения изменений в локальные нормативные акты организаций, а для отмены приказов руководителей организаций, изданных в нарушение требований трудового законодательства, достаточно только издания соответствующих распорядительных документов руководителя.

Количество нарушений по ведению и оформлению унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты (приказы по личному составу, штатные расписания, таблицы учета рабочего времени и времени отдыха и т.д.) за период январь - сентябрь 2015 г. уменьшилось по сравнению с аналогичными периодами 2014 и 2013 г.г.

Данная динамика является положительным фактором того, что при более правильном оформлении указанных документов, работники в большей степени защищены от нарушений требований трудового законодательства.

Также, за отчетный период уменьшилось количество нарушений в части заполнения, ведения, хранения и учета трудовых книжек.

По фактам выявленных нарушений, за период 9 месяцев 2015 года государственными инспекторами составлено 153 протокола о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные пунктом 1 статьи 5.31., пунктом 1 статьи 5.32., пунктом 3 статьи 5.32., пунктом 2 статьи 19.5. Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

В аналогичном периоде 2014 года по выявленным фактам нарушений требований действующего трудового законодательства государственными инспекторами было составлено 70 протоколов, в 2013 году - 56 протоколов.

По всем видам проведенных мероприятий по контролю (надзору), за период январь – сентябрь 2015 года работодателями выплачено 398 тыс. 623 руб. ПМР (помимо выплат задолженностей по заработной плате), из которых:

- за работу в праздничные дни - 79 тыс. 834 руб. ПМР;
- за сверхурочные работы – 23 тыс. 684 руб. ПМР;
- не выплаченные работникам в день увольнения, причитающиеся им суммы за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска – 257 тыс. 863 руб. ПМР;
- доплаты, произведенные работникам за фактически отработанное время – 37 тыс. 242 руб. ПМР.

Государственной инспекцией труда за период январь – сентябрь 2015 года было рассмотрено 62 обращения, поступивших от граждан и юридических лиц (доводы о нарушениях подтверждены и законные права восстановлены по 35 обращениям).

Сравнительная динамика поступивших и рассмотренных обращений



Исходя из представленных данных видно, что даже при наименьшем количестве поступивших обращений граждан и юридических лиц за период январь – сентябрь 2015 года, в сравнении с аналогичным периодом 2013 года, соотношение поступивших

обращений и обращений по которым законные права и интересы заявителей были восстановлены выше в отчетном периоде 2015 года.

Надзор за своевременностью выплат заработной плат работникам является одним из важных аспектов в деятельности инспекции. За период январь - сентябрь 2015 года в 43 организациях была выявлена задолженность по заработной плате, а именно: ОАО «Литмаш», ООО «Сандроложик», МУП «Слободзейская МТС», ГУП ОК "Днестровские зори", СПК «Агропромэнерго», ОАО «Тираспольтранс», ГУП «Птицеводческое предприятие с. Дзержинского», ГУП «Дубоссарская сельхозхимия», ООО «Карпет», ООО «Агроидея», МУП «Григориопольский местпромбыт», МУП «ЖКХ с. Ташлык», ООО «Смартлайн», ООО «ЛМК-12», ООО «Суворов», ООО «Меренешский оздоровительный лагерь «Виктория», ООО «БСД», ООО «Скынтей», ООО «Санторг», ООО «Первая табачная компания», ООО «Золотая марка», ООО «Мирониха», ООО «Снаг», ООО «Павлегор», ЗАО «Молдстромремонт», ОАО «Рыбницкий завод ЖБИ», ООО «Нежность», ООО «Анфилада», ПК «ГЭК № 2», ГУП «Григориопольская шахта», ОАО «Григориопольская АТБ-38», ООО «Раздолье», ОАО «PCY» Сантехработы, ООО «Экобрикет», ООО «Норд-Вест», СООО «Тирпа», ООО «ЦИТ «Южный», ИД ООО «Монтажавтоматика», ГУП «Государственное юридическое бюро», ООО «Нерудпром», ООО «Герес-Агро», ООО «Люкка», ОАО «Техносервис», в общей сумме 10 млн. 316 тыс.013 руб. ПМР.

Задолженность по заработной плате в сумме 6 млн. 973 тыс. 448 руб. ПМР образованная в ГУП «Дубоссарская сельхозхимия», в ГУП ОК «Днестровские зори» (частично), МУП «Слободзейская МТС» и ИД ООО «Монтажавтоматика» (частично), МУП «Григориопольский местпромбыт» взыскивается в судебном порядке, посредством исполнения судебных приказов.

В отношении ГУП «Птицеводческое предприятие с. Дзержинского» ведется конкурсное производство и в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики "О несостоятельности (банкротстве)", расчеты с кредиторами будут производиться согласно реестру требований кредиторов.

ООО «Скынтей», ООО «Санторг», ООО «Мирониха», ООО «Павлегор», ОАО «Рыбницкий завод ЖБИ», ООО «Первая табачная компания», ОАО «PCY» Сантехработы, ООО «Нерудпром», ОАО «PCY «Сантехработы» в полном объеме выплатили работникам образованную в организациях задолженность по заработной плате еще в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору), а ОАО «Литмаш» (частично), ООО «Смартлайн», ООО «Суворов», ООО «Золотая марка», ООО «Снаг», ООО «Нежность», ООО «Анфилада» (частично) при проведении внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением предписаний Службы государственного надзора Приднестровской Молдавской Республики, в общей сумме 432 тыс. 939 руб. 34 коп. ПМР.

На сумму задолженности по заработной плате в ОАО «Литмаш» и СООО «Тирпа» в общей сумме 34 тыс. 045 руб. 68 коп. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Тирасполь о принудительном взыскании задолженности.

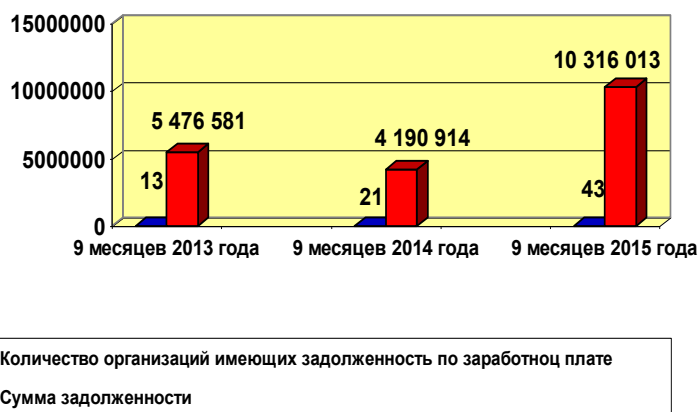
На общую сумму задолженности в 2 млн. 822 тыс. 890 руб. ПМР ООО «Сандроложик», ГУП ОК «Днестровские зори» (частично), СПК «Агропромэнерго», ОАО «Тираспольтранс», ООО «Карпет», ООО «Агроидея», МУП «ЖКХ с. Ташлык», ООО

«ПМК-12», ООО «Меренешский оздоровительный лагерь «Виктория», ООО «БСД», ЗАО «Молдстромремонт», ООО «Анфилада», ПК «ГЭК № 2», ОАО «Григориопольская АТБ-38», ООО «Раздолье», ООО «Экобрикет», ООО «Норд-Вест», ООО «ЦИТ «Южный», ИД ООО «Монтажавтоматика» (частично), ГУП «Государственное юридическое бюро», ООО «Герес-Агро», ООО «Люкка», ОАО «Техносервис», выданы предписания с требованием выплатить работникам образованную перед ними задолженность.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате, за отчетный период 2015 года увеличилось более чем в 2 раза (на 22 организации), также и общая сумма задолженности выросла на сумму свыше 6 млн. рублей ПМР.

Количественный показатель организаций, имеющих задолженность по заработной плате, в отчетном периоде 2015 года более, чем в 3 раза превышает показатель 2013 года (13), сумма задолженности по заработной плате выросла почти в двое.

Сравнительные показатели выявленных фактов задолженности по заработной плате



Причиной образования и роста сумм задолженности по заработной плате является сложная экономическая ситуация в Приднестровье.

Приоритетным направлением в деятельности инспекции, по-прежнему остается надзор в части соблюдения сроков выплаты заработной платы работникам, своевременность информирования территориальных подразделений Прокуратуры при выявлении данного рода нарушений, для вынесения постановлений о принудительном взыскании сумм задолженности.

За 9 месяцев 2015 года, в соотношении с аналогичными периодами 2014 и 2013 годов, специалистами **Государственной инспекции охраны труда** было принято участие в проведении 945 (9 мес. 2014 года – 972, 9 мес. 2013 года – 749) мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства об охране труда в отношении организаций различных форм собственности, из них:

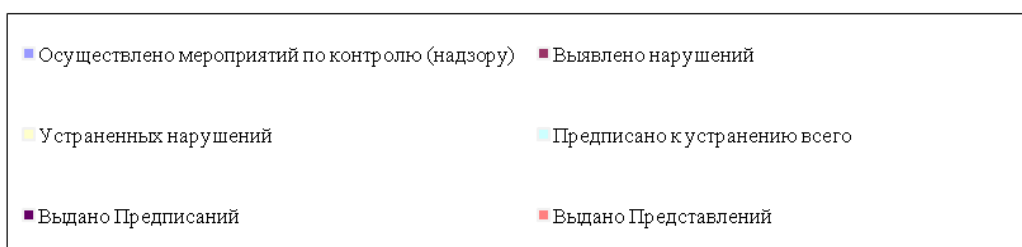
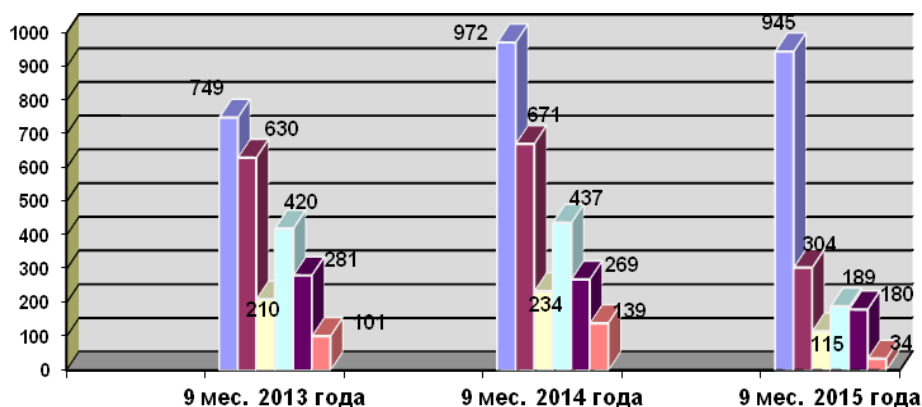
- 755 плановые совместные с Государственной налоговой инспекцией мероприятия по контролю (надзору), при этом выявлено 304 нарушения, выдано 180 предписаний, а также 34 представления;
- 190 внеочередных мероприятий по контролю (надзору), из которых:
- 182 за исполнением выданных ранее Предписаний;
- 2 по обращению Прокуратуры г. Дубоссары и Дубоссарского района о рассмотрении жалобы от работников швейной фабрики ООО «ТПФ Интерцентр Люкс» на несоответствие температуры воздуха в производственных помещениях санитарно-

гигиеническим нормам. Совместно с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики было проведено надзорное мероприятие в отношении ООО «Анфилада», в ходе которого были выявлены нарушения законодательства об охране труда в части безопасной эксплуатации производственного оборудования. В отношении виновных должностных лиц организации составлено 2 протокола об административных правонарушениях, а также выдано обязательное для исполнения Предписание.

– 2 по обращению Управления Следственного комитета г. Сободезя и Слободзейского района проведены мероприятия по контролю (надзору) в отношении ООО «Синус». Мероприятия по контролю (надзору) организованы в рамках расследования уголовного дела по факту утопления несовершеннолетнего на водных аттракционах, принадлежащих указанной организации. По результатам мероприятий выявлены нарушения законодательства об охране труда, в отношении руководителя ООО «Синус» составлен протокол об административном правонарушении и вручены обязательные для исполнения Предписания.

– 4 по обращению граждан, проведены внеочередные надзорные мероприятия в отношении: ОАО «Тирстекло», ООО «Оза», ООО «Сариса» в части необеспечения работников организаций специальной одеждой. В ходе проведения мероприятий по надзору факты, изложенные в обращениях, не подтвердились.

Сравнительная динамика основных показателей



По результатам мероприятий по контролю (надзору) за нарушения, связанные с использованием неисправной техники, приостановлено 23 (9 мес. 2014 года – 14, 9 мес. 2013 года – 11) единицы оборудования.

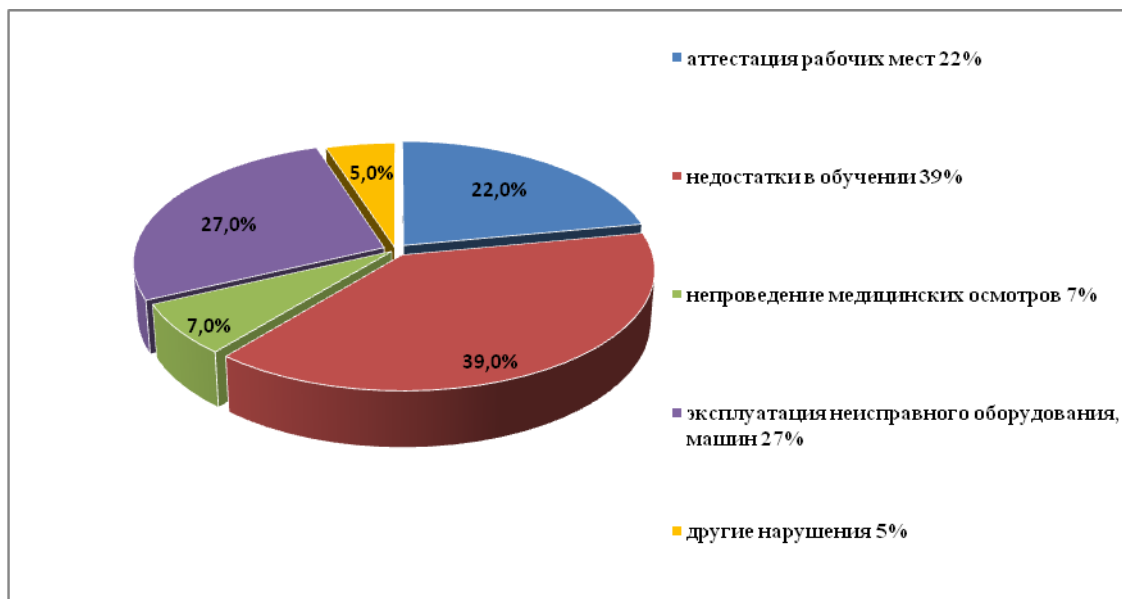
За неисполнение выданного ранее предписания переведено на усиленный режим контроля (надзора) 2 организации (9 мес. 2014 года – 4; 9 мес. 2013 года – 3).

Все выявленные нарушения можно сгруппировать в четыре основные категории:

1) 119 случаев нарушений допущено при допуске к работе работников, не прошедших обучение охране труда;

- 2) не проведение аттестации рабочих мест по условиям труда выявлено в 67 случаях;
- 3) 82 нарушения приходится на случаи допуска к эксплуатации неисправного оборудования машин;
- 4) в 21 случае к работе допускались лица, не прошедшие медицинские обследования;
- 5) в 15 случаях были допущены незначительные нарушения организационного характера, которые устранялись в ходе мероприятия по контролю (надзору).

Характерные нарушения требований законодательства в сфере охраны труда



Анализ статистических данных за отчетный период 2015 года показывает, что процентное соотношение выявленных нарушений осталось приблизительно на том же уровне, что и в аналогичных периодах 2014 и 2013 годов и свидетельствует о недостаточности обучения руководителей и должностных лиц организаций, вследствие чего условия труда на рабочих местах не соответствуют требованиям законодательства об охране труда по причинам организационного и технического характера.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) составлено 68 протоколов об административных правонарушениях (9 мес. 2014 года – 55 протоколов, 9 мес. 2013 года – 11).

Необходимо отметить, что с введением нового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях ужесточились меры по привлечению нарушителей к административной ответственности.

В соответствии с требованиями статьи 212 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики специалистами Государственной инспекции охраны труда по результатам предупредительного надзора выдано 186 (9 мес. 2014 года – 174; 9 мес. 2013 года – 128) заключений о возможности ввода в эксплуатацию законченных строительством или реконструкцией объектов производственного назначения, принято участие в проверке знаний охраны труда у 1847 (9 мес. 2014 года – 1714, 9 мес. 2013 года – 1522) человек.

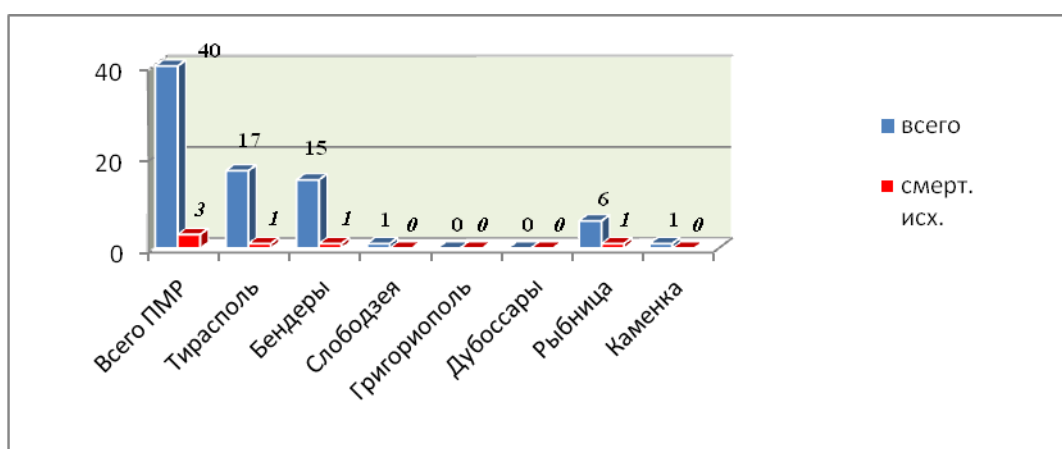
В рамках взаимодействия с организациями здравоохранения государственными инспекторами охраны труда обработана информация по 170 (9 мес. 2014 года – 177; 9 мес. 2013 года – 154) случаям травматизма. Проведен анализ фактов травмирования и

поставлено на учет 40 (9 мес. 2014 года – 59; 9 мес. 2013 года – 68) несчастных случаев на производстве.

По обращению Управления Следственного комитета г. Слободзея и Слободзейского района специалистами инспекции проведено расследование по факту травмирования водителя ООО «ТПФ Интерцентр Люкс» при падении с кузова грузового автомобиля. По результатам расследования главный инженер организации был привлечен к административной ответственности.

Специалистами инспекции принято участие в 9 (9 мес. 2014 года – 15; 9 мес. 2013 года – 13) специальных расследованиях несчастных случаев, из них 9 со смертельным исходом, в 6 из них имел место смертельный исход из-за ухудшения состояния здоровья (естественная смерть), 3 несчастных случая на производстве со смертельным исходом поставлены на учет, как производственные:

Производственный травматизм в республике по состоянию на 30 сентября 2015 года



Производственные несчастные случаи со смертельным исходом произошли:

1. Рыбницкий филиал ГУ «Приднестровские оросительные системы» – пострадавший погиб от электротравмы вследствие допущенных им самим нарушений.
2. ООО «Динамо – сервис» – в результате ДТП погиб водитель маршрутного такси.
3. ЗАО «Завод ДСК» – пострадавший умер от ран, полученных в результате падения с высоты.

Следует отметить, что на предприятиях республики самыми травмоопасными регионами являются г. Тирасполь и г. Бендеры, при этом в остальных районах заметно значительное отличие этих показателей, особенно следует отметить Слободзейский и Григориопольский районы, где за 3 года наблюдается практически нулевой травматизм. При этом уровень производственного травматизма в республике также снизился почти на 50%, со смертельным исходом уровень травматизма остается на прежнем уровне в течение последних четырех лет, несчастных случаев с инвалидным исходом в 2015 году не было.

В отчетном периоде 2015 года наметились такие положительные тенденции, как:

- Сокращение общего количества несчастных случаев на производстве и числа пострадавших.
- С вводом новых законодательных актов в сфере охраны труда снизилось количество нарушений, связанных с проведением аттестации рабочих мест по условиям труда.
- Уменьшилось число поступающих обращений граждан о нарушении их прав и законных интересов.

Отрицательными тенденциями остаются:

- Рост количества несчастных случаев на производстве, связанных с личностными факторами, неисполнением самими пострадавшими требований правил и инструкций по охране труда, употреблением спиртных напитков в рабочее время.

- Почти в два раза увеличилось количество случаев допуска работников к работе на неисправном оборудовании, что свидетельствует об износе имеющегося оборудования на предприятиях.

- Допуск к работе необученного персонала, что свидетельствует об игнорировании требований законодательства об охране труда со стороны работодателей.

Третья часть несчастных случаев приходится на государственные организации, в связи с чем, можно сделать вывод, что в государственных администрациях городов и районов недостаточно проводится работа по профилактике производственного травматизма, не осуществляется должный контроль за состоянием охраны труда на предприятиях по территориальной принадлежности и ведомственной подчиненности, в организациях не обеспечиваются безопасные условия труда на рабочих местах, не осуществляется контроль за соблюдением трудовой и производственной дисциплины.

Государственная инспекция ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора осуществляет государственный надзор (контроль) за соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами всех форм собственности, требований ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического законодательства.

Специалистами **отдела фитосанитарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 9 месяцев 2015 года проведено всего **928** мероприятий по надзору (контролю) из них: совместных плановых мероприятий **338**, внеочередных **590**.

По сравнению с аналогичными периодами 2013 и 2014 годов, в 2015 году количество мероприятий по контролю (надзору) увеличилось в 2,3 и 1,1 раза соответственно. В ходе проведенных мероприятий по контролю (надзору) за три квартала 2015 года выявлено 70 нарушений фитосанитарного законодательства. Составлено 70 Протоколов об административных правонарушениях (41 в отчетном периоде 2014 года, 9 - в 2013 году). Вынесено 47 постановлений о наложении штрафа на сумму 20380 руб. ПМР, взыскано штрафных санкций на сумму 18765 руб. ПМР.

В ходе проведения внеочередных надзорных мероприятий сотрудниками отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора обследована территория общей площадью 110 234,8 га, в связи с продолжением распространения карантинных объектов и в первую очередь амброзии полыннолистной на землях сельскохозяйственного назначения, лесных угодьях, в черте сельских населенных пунктов, кладбищах, прибрежной зоне рек, озер и других водоемов, по обочинам дорог. Указанные надзорные мероприятия осуществляются в тесном взаимодействии с ГУ "Григориопольское управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии" и ГУ "Дубоссарское управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии", при активном участии Государственной администрации г. Бендеры и инспекторского состава экологической милиции УВД г. Бендеры Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

В ходе работы комиссии по приемке организаций образования г. Бендеры к началу 2015-2016 учебного года, организованной МУ "Управление народного образования" г. Бендеры обследовано 60 объектов и выявлено 5 нарушений фитосанитарного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В государственную администрацию г. Тирасполь и г. Днестровск направлена информация о местах особо сильного произрастания карантинного сорняка амброзия полыннолистая, для принятия срочных мер по ликвидации особо опасного карантинного

объекта. Оперативное принятие мер способствовало своевременной ликвидации карантинного сорняка амброзия полыннолистная.

Структура нарушений фитосанитарного законодательства



В целях информирования населения о предпринимаемых мерах по борьбе с амброзией, а также освещения деятельности органов исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики, Службой регулярно осуществляется взаимодействие с ведущими государственными средствами массовой информации.

В частности, на Первом Республиканском телеканале было подготовлен информационный сюжет о работе по борьбе с амброзией, на телеканале «Телевидение свободного выбора» состоялась передача «Шаг навстречу» на тему: «Амброзия как аллерген и меры борьбы с ней».

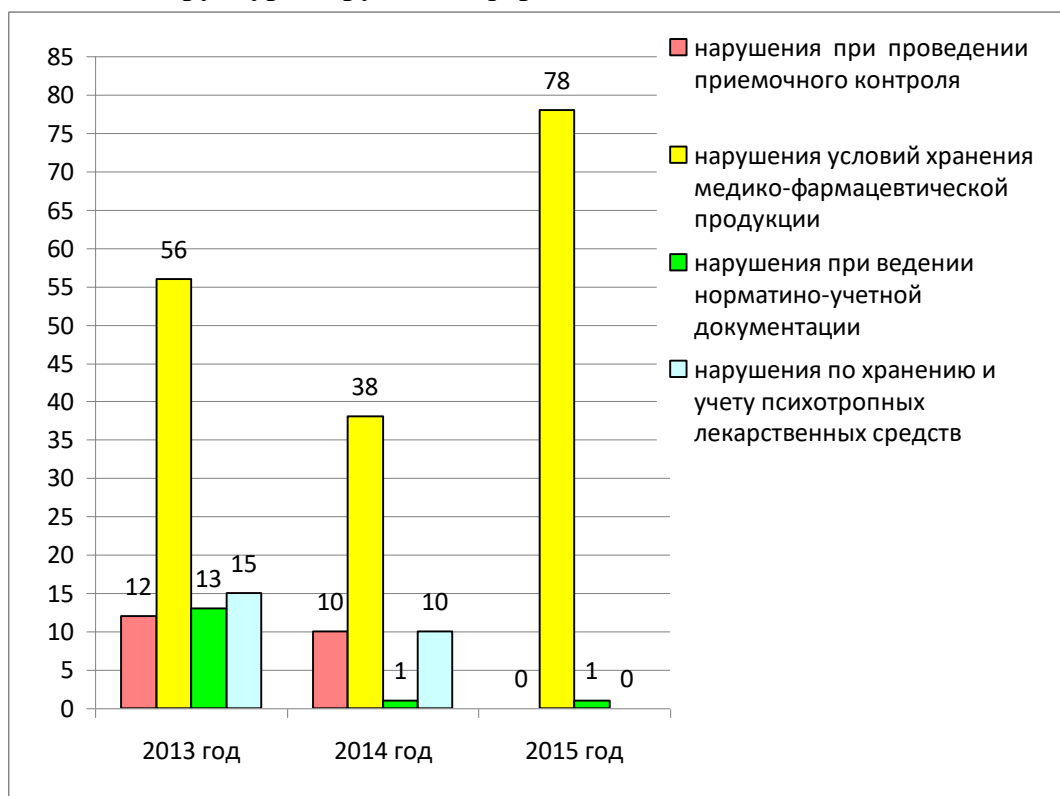
Службой активизирована работа с печатными изданиями. В выпуске газеты «Приднестровье» от 15 сентября 2015 года опубликована статья о промежуточных итогах работы по борьбе с амброзией в городах и районах республики. В выпусках газет «Гомін» и «Адевэрул Нистрянэ» от 25 сентября 2015 года размещены статьи о мероприятиях, проводимых Службой по борьбе с амброзией.

16 сентября 2015 года в прямом эфире Радио 1, входящего в ГУ «ПГТРК», состоялась передача о проводимых мероприятиях по борьбе с амброзией, промежуточных показателях деятельности, а также о предстоящей работе в данном направлении.

Специалистом **отдела фармацевтического надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 9 месяцев 2015 года проведено 52 мероприятия по надзору (контролю) (59 за аналогичный отчетный период

2014 года, 53 в 2013 году) из них: совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) - 29, внеочередных мероприятий - 23.

Структура нарушений фармацевтического законодательства



В рамках осуществления государственного надзора за фармацевтической деятельностью Служба уделяет большое внимание вопросам в сфере обращения медико-фармацевтической продукции по обеспечению контроля качества, эффективности и безопасности медико-фармацевтической продукции, направленных на:

- предотвращение реализации медико-фармацевтической продукции без документов, подтверждающих качество продукции (расходные накладные оформляются с нарушениями, в накладных отсутствует информация о сертификации препаратов);

- предотвращение нарушений условий хранения медикаментов и соблюдения сроков годности;

- принятие мер по надлежащему хранению и учету психотропных лекарственных средств (отсутствуют сейфы, препараты хранятся в шкафах открытого типа, не ведется учет психотропных лекарственных средств и препаратов списка А);

- принятие мер, направленных на улучшение санитарного состояния помещений фармацевтических организаций (отсутствуют шкафы для раздельного хранения специальной и верхней одежды, обуви, персонал не соблюдает правила личной гигиены, отсутствуют дезрастворы и журналы приготовления дезрастворов, помещения не подвергаются влажной уборке с применением дезсредств, хозяйственный инвентарь не промаркирован, в холодильных камерах для хранения лекарственных средств хранятся продукты питания, нет раздельного хранения хозяйственного инвентаря, отсутствуют бактерицидные лампы);

Из 79 выявленных нарушений фармацевтического законодательства устранено в отчетном периоде 39. По всем выявленным нарушениям выданы обязательные для исполнения предписания и представления.

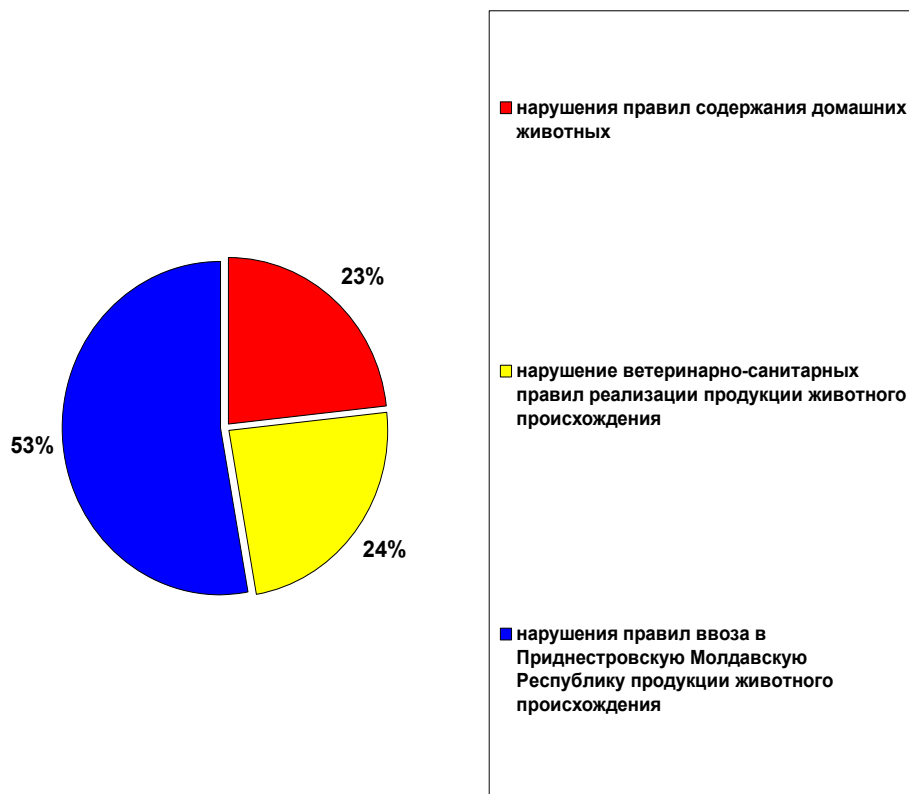
Отделом фармацевтического надзора осуществляется ведение Реестра взрывчатых и химически опасных веществ и выдача юридическим лицам свидетельств (сертификатов)

на данные вещества. Выдано 25 Свидетельств на ввоз (вывоз) взрывчатых и (или) химически опасных веществ.

Специалистами **отдела ветеринарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 9 месяцев 2015 года проведено всего 819 мероприятий по надзору (контролю) (469 - за отчетный период 2014 года 2014г., 600 - в 2013 году), из которых: совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) 218, внеочередных мероприятий - 601.

В ходе проведенных мероприятий по контролю (надзору) выявлено 193 нарушения ветеринарного законодательства, составлено 118 протоколов об административных правонарушениях (42 в отчетном периоде 2014 года, 21 - в 2013 году).

Структура нарушений ветеринарного законодательства



За 9 месяцев 2015 года получено 22 обращения от Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, по результатам рассмотрения которых вынесено 41 постановление о наложении административного взыскания за правонарушения, связанные с транспортировкой грузов животного происхождения как внутри республики, так и грузов, поступающих по импорту из других государств ближнего и дальнего зарубежья.

Сравнивая работу отдела ветеринарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 9 месяцев 2015 года с аналогичными периодами 2014, 2013 годов можно отметить увеличение обращений граждан по вопросам, связанным с содержанием домашних животных. По всем поступившим обращениям граждан проведены внеочередные надзорные мероприятия, что позволило по факту устранения нарушений правил содержания домашних животных, защитить и восстановить нарушенные права граждан.

С целью обеспечения и реализации государственных функций по защите здоровья населения Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения благоприятной среды обитания, недопущения особо опасных заболеваний общих для животных и человека и пищевых отравлений граждан, отделом ветеринарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора было проведено 388 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) на предмет соблюдения требований ветеринарного законодательства при реализации, хранении, заготовке, переработке и транспортировке продукции животного происхождения, выявлено 22 нарушения ветеринарного законодательства, по которым составлено 22 протокола об административных правонарушениях. Выявленные нарушения ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке, производству, переработке, хранению, реализации, продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов экономическими агентами были устранены в ходе проведения надзорных мероприятий.

Совместно с Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск в третьем квартале 2015 года проведены мероприятия по предупреждению несанкционированной торговли вне рынков.

Сотрудники отдела ветеринарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора приняли участие в семинаре, приуроченном ко Дню ветеринарного работника Приднестровской Молдавской Республики, а также в семинаре по предупреждению распространения заболеваний пчел в Приднестровской Молдавской Республике.

Активизирована работа с печатными изданиями газет «Приднестровье» и «Гомін», информационными агентствами «Новости ПМР» и «Вести ПМР», размещены статьи о мероприятиях, проводимых Службой по обеспечению ветеринарного благополучия.

Планируется продолжить сотрудничество с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации по обмену опытом, информационными, методологическими и иными материалами в области ветеринарного и фитосанитарного надзора, взаимодействию в области поставок продукции животного и растительного происхождения.

Специалистами Государственной инспекции надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей за 9 месяцев 2015 года проведено 895 мероприятий по надзору (контролю), что в 1, 8 раза больше, чем за 9 месяцев 2014 года, и в 2, 5 раза больше, чем за 9 месяцев 2013 года.

В ходе проведения мероприятий по надзору (контролю) за отчетный период 2015 года было выявлено 183 нарушения законодательства в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей, что на 67 выявленных нарушений больше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 36 нарушений больше, чем за аналогичный период 2013 года.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий за 9 месяцев 2015 года выдано 171 предписание (из них: запрет реализации продукции - 14; утилизация продукции – 28; запрет использования средств измерений - 34; отсутствие категории по уровню обслуживания – 21; отсутствие сертификатов соответствия - 28; отсутствие нормативной документации -12; отсутствие информации – 14, повторно выданных предписаний - 21, отсутствие разрешительных документов (лицензии) - 5 и иные нарушения), что в 2, 4 раза больше чем в 2014 году и в 2, 3 раза больше, чем за 9 месяцев 2013 года.

За 9 месяцев 2015 года выдано 48 представлений, что на 29 представлений больше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 37 представлений больше, чем за 9 месяцев 2013 года.

За отчетный период 2015 года государственными инспекторами составлен 61 протокол о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности. Сумма наложенных штрафов за 9 месяцев 2015 года составляет 43 711, 5 руб. ПМР, что значительно больше по сравнению с отчетными периодами 2014 и 2013 годов (на 28 718 руб. ПМР и на 37969, 5 руб. ПМР соответственно). По 12 протоколам вынесены устные замечания и по 1 протоколу вынесено предупреждение.

Наиболее характерными нарушениями в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей за 9 месяцев 2015 года являются применение не поверенных средств измерений; отсутствие либо применение неактуализированной нормативной документации при производстве и реализации продукции; отсутствие в реализации продукции отечественных производителей; реализация не сертифицированной в установленном порядке продукции и реализация продукции с истекшим сроком годности; отсутствие информации об организациях, выполняемых работах и оказываемых услугах; отсутствие результатов испытаний продукции; отсутствие свидетельств о присвоении категорий организациям общественного питания, отсутствие нормативно – технологической документации и отсутствие разрешительных документов (лицензий) на реализацию спиртосодержащей продукции.

Структура нарушений законодательства в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей



Сравнивая показатели отчетного периода 2015 года необходимо отметить, что нарушений законодательства в сфере сертификации стало на 10 % меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 2 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года (в связи с соблюдением субъектами хозяйственной деятельности законодательства в данной сфере); в сфере стандартизации - на 5 % меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 3 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года (в связи с актуализацией применяемой нормативной документации); в сфере защиты прав потребителей на 17 % больше, чем в 2014 году и на 8% больше, чем в 2013 году (в связи с подтверждением фактов, указанных в обращениях); нарушений законодательства в сфере метрологии стало на 2 % меньше, по сравнению с отчетным периодом 2014 года (в связи с повышением административной ответственности должностных лиц).

Одним из основных направлений в деятельности инспекции является работа по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За 9 месяцев 2015 года инспекцией было рассмотрено 189 обращений граждан и юридических лиц, что несколько меньше, чем за аналогичные периоды 2014 и 2013 годов.

В ходе рассмотрения обращений граждан и юридических лиц установлены нарушения требований законодательства в сфере защиты прав потребителей, а именно, потребителям реализованы товары ненадлежащего качества:

- электробытовая и компьютерная техника;
- мобильные телефоны;
- обувь;
- одежда;
- строительные конструкции (двери, окна);
- автозапчасти;
- мебель;
- пищевая продукция (с истекшим сроком годности);
- иные товары и услуги.

При рассмотрении обращений граждан и юридических лиц продавцами возвращена сумма, уплаченная покупателями за товар ненадлежащего качества, за 9 месяцев 2015 года в размере 53 557 рублей ПМР, что на 40520 рублей ПМР меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 5123 руб. ПМР больше, чем за 9 месяцев 2013 года.

За 9 месяцев 2015 года сервисными центрами выполнен гарантийный ремонт технически сложных товаров в 27 случаях (на 7 больше, чем за аналогичный период 2014 года и на 1 больше, чем за 9 месяцев 2013 года); произведена замена товара на аналогичный в 26 случаях (на 3 меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 5 больше, чем за 9 месяцев 2013 года).

80 % требований потребителей от общего количества обращений за 9 месяцев 2015 года – удовлетворено, практически столько же, как и за аналогичный период 2014 и 2013 годов.

За истекший период 2015 года государственными инспекторами продолжалось информирование населения в области защиты прав потребителей. Результатом данной работы явилось возрастание гражданской активности потребителей по восстановлению нарушенных прав.

Работа по обращениям потребителей ведется специалистами инспекции до достижения конечного результата – восстановления нарушенных прав потребителей и устранения выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению.

За отчетный период 2015 года государственными инспекторами в средствах массовой информации Приднестровской Молдавской Республики было проведено 5 выступлений по телевидению, 1 выступление по радио и размещена 1 публикация в печатном издании.

В развитие подписанных меморандумов специалистами Государственной инспекции надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей был разработан проект программы сотрудничества с Роспотребнадзором РФ.

Приоритетными направлениями в деятельности инспекции остаются:

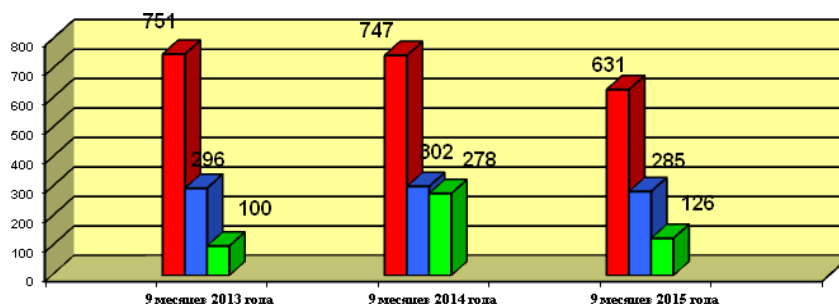
- Совершенствование системы информирования и консультирования граждан и юридических лиц, в том числе и индивидуальных предпринимателей, о требованиях законодательства в сфере стандартизации, аккредитации, сертификации и защиты прав потребителей, а так же о потребительских правах в целях повышения уровня потребительской и правовой грамотности населения.

- Укрепление сотрудничества с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации в рамках подписанных меморандумов.

В целях осуществления возложенных полномочий государственными инспекторами отдела комплексного экологического надзора Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования за 9 месяцев 2015 года было проведено 631 надзорное мероприятие (747 за аналогичный период 2014 года, 751 за 9 месяцев 2013 года, из которых:

- плановых совместных мероприятий по контролю (надзору) – 415;
- внеочередных мероприятий за исполнением предписаний – 108;
- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц – 43;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями органов власти – 37;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями граждан – 28.

Сравнительная динамика основных показателей



- Осуществлено мероприятий по контролю (надзору)
- Выдано предписаний
- Устраненных нарушений

За период 9 месяцев 2015 года по обращениям Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики были проведены 57 мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физическим лиц, а также индивидуальных предпринимателей.

За 9 месяцев 2015 года осуществлен предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию 218 объектов, выявлено 19 нарушений требований законодательства в сфере экологии и природопользования.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 285 нарушений требований законодательства в сфере экологии и природопользования, установлены факты устранения 126 нарушений.

Все выявленные нарушения за 9 месяцев 2015 года можно сгруппировать в три основные категории:

1) нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления, которые характеризуются невыполнением организационно-технических мероприятий, обеспечивающих уменьшение объемов образования и обезвреживания, переработку, безопасное складирование или захоронение производственных, бытовых и иных отходов. При проведении надзорных мероприятий в отношении: ООО «Техносплав», ООО «Квадра», ЗАО «Агроснаб Приднестровье» выявлено отсутствие Разрешения на размещение отходов производства и потребления.

2) нарушения в сфере охраны и использования водных ресурсов.

Характерными являются не своевременное получение Разрешения на специальное водопользование, а так же загрязнение водных объектов сточными водами.

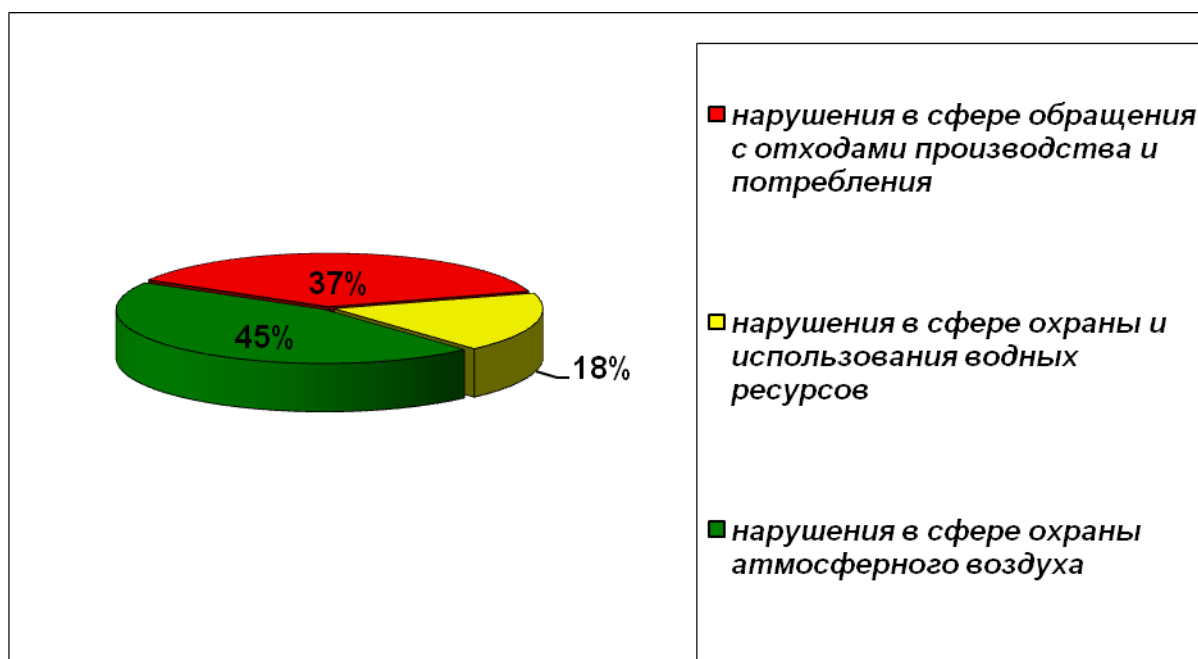
При проведении надзорного мероприятия в отношении РО "Православно-старообрядческая община" был установлен факт самовольного подключения к централизованным системам питьевого водоснабжения и системам водоотведения.

3) нарушения в сфере охраны атмосферного воздуха, которые характеризуется невыполнением требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охране атмосферного воздуха», а именно отсутствием «Инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» и отсутствие «Разрешения на выброс», разработка и получение которых является обязательным для всех юридических, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, оказывающих в процессе производственно-хозяйственной деятельности негативное воздействие на атмосферный воздух.

В результате проведения надзорных мероприятий в отношении ООО «Доброва», ООО «НурЛин», ООО «Дисалимент», ООО «Геапласт», выявлено отсутствие «Инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» и «Разрешения на выброс».

Следует отметить участвовавшие случаи нарушений природоохранного законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, связанные с несвоевременным сообщением полной и достоверной информации об источниках загрязнения окружающей природной среды, образовавшихся в результате хозяйственной деятельности. За данные нарушения в отношении должностных лиц ЗАО «СПМК-5» и ООО «Ростан плюс» составлены протоколы об административных правонарушениях.

Структура выявленных нарушений



По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) приняты следующие меры реагирования:

- выдано 285 обязательных для исполнения предписаний,
- составлено 16 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, за такие нарушения, как:
 - несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами - 7 протоколов;

- нарушение правил охраны атмосферного воздуха - 3 протокола;
- самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения - 1 протокол;
- сокрытие или искажение экологической информации - 2 протокола;
- нарушение порядка контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) - 1 протокол;
- незаконный захват водных объектов, пользование ими без специального разрешения на специальное водопользование - 2 протокола.

За отчетный период 2015 года инспекторским составом **отдела природопользования Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования** было составлено 156 протоколов об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за нарушения, предусмотренные следующими статьями Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях:

- 8.2 «Несоблюдение экологических и санитарно - эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами» - 94 протокола;
- 8.15 «Мойка транспортных средств в неустановленных местах» - 2 протокола;
- 8.13 «Нарушение правил охраны водных объектов» - 15 протоколов;
- 8.12 «Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков» - 3 протокола;
- 8.23 «Нарушение правил побочного водопользования» - 1 протокол;
- 7.3 «Пользование недрами без разрешения» - 10 протоколов;
- 7.5 «Незаконный захват водных объектов, пользование ими без специального разрешения на специальное водопользование» - 4 протокола;
- 8.6 «Порча земель» - 27 протоколов.

Необходимо отметить, что из ведения Службы в ведение Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики были переданы полномочия по надзору за соблюдением правил и нормативов охоты и рыболовства в охотугодиях и на естественных водоемах республики; за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, что существенно повлияло на количество составленных протоколов об административных правонарушениях инспекторским составом отдела природопользования.

Инспекторским составом отдела природопользования постоянно проводится профилактическая работа, как с правонарушителями, так и с общественностью в целом, по разъяснению требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере экологии и природопользования.

В целях осуществления государственного надзора **в сфере землепользования** Службой уделялось большое значение вопросам реализации требований и положений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В сфере соблюдения требований земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики за период 9 месяцев 2015 года было проведено 194 мероприятия по надзору (контролю) в отношении граждан, физических и юридических лиц (123 мероприятия в отчетном периоде 2014 года и 33 за 9 месяцев 2013 года), из которых:

- совместных плановых мероприятий по надзору – 83;
- внеочередных мероприятий по обращениям граждан – 37;
- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц - 6;
- внеочередных мероприятий по обращениям органов государственной власти – 48;
- внеочередных мероприятий по исполнению предписаний – 11.

В ходе проведения внеочередных мероприятий по исполнению предписаний установлено, что исполнено 5 предписаний.

По результатам проведенных надзорных мероприятий было выявлено 78 нарушений требований земельного законодательства, устранено 14 нарушений. Данный показатель связан с длительной процедурой оформления правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на земельные участки.

По 9 обращениям Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики сотрудники Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования привлекались в качестве специалистов в подведомственной сфере при организации выездных мероприятий по проверке доводов граждан. По результатам проведенных выездных мероприятий Службой подготовлена информация и направлена в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики.

Принято участие в проведении 7 предупредительных государственных надзоров за вводом в эксплуатацию новых (реконструируемых) объектов.

Сравнивая показатели отчетного периода 2013, 2014 годов с показателями 2015 года, необходимо отметить тенденцию увеличения количества как плановых надзорных мероприятий, так и внеочередных. Связано это с проводимой работой по предотвращению нарушений земельного законодательства всеми субъектами хозяйственной деятельности, а также ростом доверия со стороны населения к надзорному органу, как инстанции, способной разрешить конфликтные ситуации путем своевременного реагирования на выявленные нарушения.

По результатам надзорных мероприятий за 9 месяцев 2015 года выдано 56 предписаний, 9 представлений об устранении нарушений требований земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Анализ проведенных надзорных мероприятий свидетельствует, что основная часть нарушений в данной области характеризуется:

- самовольным занятием земельных участков;
- использованием земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;
- созданием препятствий для использования земельных участков смежными землепользователями;
- неэффективным использованием земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Составлено 14 протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики,

Приоритетным направлением в деятельности Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования продолжает оставаться работа по рассмотрению обращений граждан, а также разъяснение требований действующего законодательства в сфере экологии и природопользования непосредственно при проведении инспекторским составом мероприятий по контролю (надзору) в организациях. Информирование и разъяснение гражданам и юридическим лицам их прав и обязанностей способствует устранению нарушений требований законодательства в сфере экологии, природопользования и землепользования.

Привлечение правонарушителей к административной ответственности позволяет восстановить нарушенные права законных владельцев, своевременно вернуть землю в хозяйственный оборот.

По всем выявленным фактам нарушения действующего законодательства при использовании земельных ресурсов принимаются меры реагирования к правонарушителям посредством составления административных протоколов и выдачи обязательных для исполнения предписаний.

Своевременно принимаются меры реагирования и по поступившей информации из иных органов государственной власти. Постоянно ведется информирование населения по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Специалистами **Государственной инспекции энергетического надзора** в сфере надзора за соблюдением норм и правил безопасности при эксплуатации энергоустановок и энергопередающих сетей, объектов электросвязи за первые 3 квартала 2015 года было проведено:

- 741 мероприятие по надзору (контролю) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации электроустановок и электросетей, объектов электросвязи в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц (за аналогичные периоды 2013 и 2014 годов данные значения составляли соответственно 762 и 836 мероприятий);

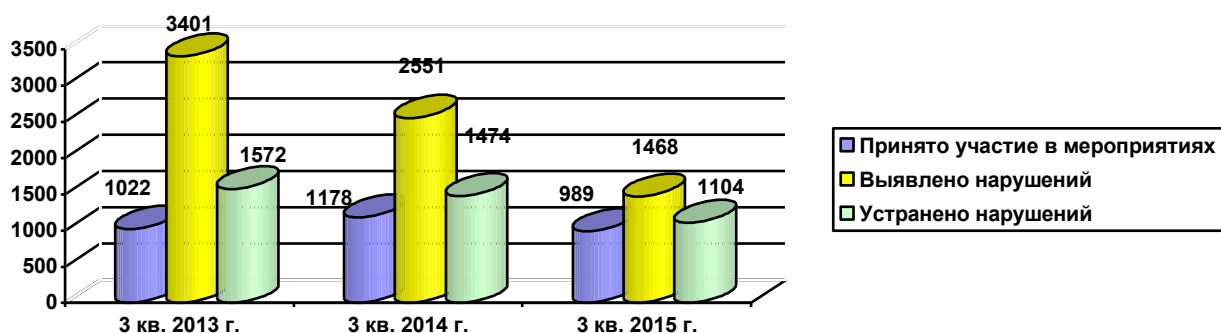
- 248 мероприятий по надзору (контролю) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей, котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см²) в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц (за аналогичные периоды 2013 и 2014 годов данные значения составляли соответственно 260 и 342 мероприятия).

Из общего количества мероприятий по надзору (989), специалистами инспекции проведено:

- плановых совместных мероприятий по надзору - 579;
- внеочередных мероприятий за исполнением предписаний - 343;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями юридических лиц - 31;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями органов власти - 25;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями граждан – 11.

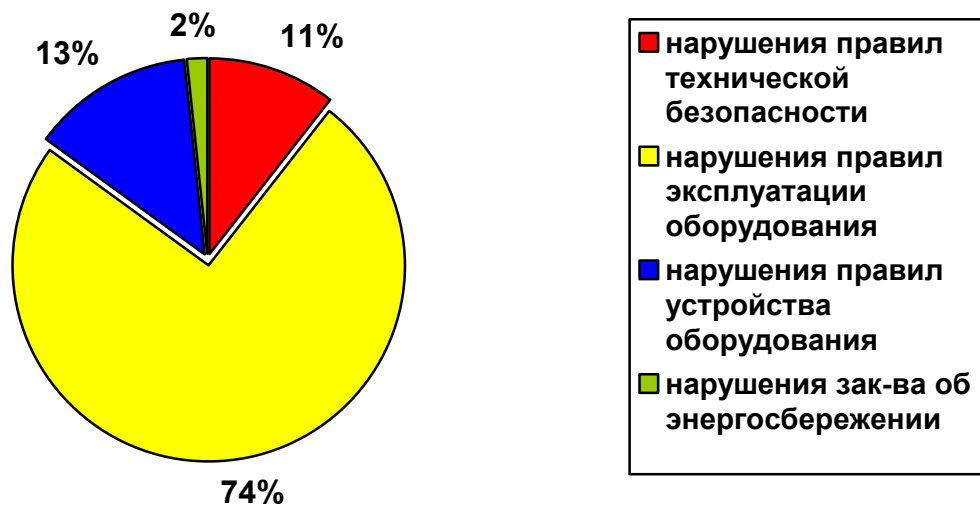
Общее количество проведенных мероприятий по надзору - 989, несколько меньше показателей аналогичных отчетных периодов 2014 года – 1178 и 2013 года - 1022. В структуре видов проведенных мероприятий по контролю (надзору) отмечается уменьшение количества совместных плановых мероприятий по контролю (надзору). При этом, рабочие нагрузки на специалистов инспекции по сравнению с 2013, 2014 годами остаются достаточно высокими. Данные сведения также подтверждаются тем, что при проведении в течение первых девяти месяцев 2015 года мероприятий по контролю (надзору) было проверено 1932 поднадзорных объекта (в аналогичные отчетные периоды 2014 года – 2363, в 2013 году - 1730).

Сравнительная диаграмма количественных показателей



В результате проведенных мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 1468 нарушений законодательства в сфере безопасной и надежной эксплуатации энергообъектов, энергоустановок и объектов электросвязи. Установлены факты устранения 1104 нарушений законодательства по ранее выданным предписаниям. Следует отметить, что в условиях схожести количества мероприятий по контролю (надзору), проведенных за аналогичные отчетные периоды 2013-2014 гг., количество выявленных нарушений законодательства уменьшилось на треть, что связано с повышением уровня административной ответственности за правонарушения в поднадзорной сфере.

Структура выявленных нарушений



Все выявленные нарушения законодательства за первые три квартала 2015 года можно сгруппировать в четыре основные категории:

1) нарушения правил безопасности при производстве работ (а также правил применения средств защиты), которых было выявлено 155 за отчетный период, составляют приблизительно 11 % от общего числа выявленных нарушений. Нарушения данных норм характеризуются невыполнением организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное выполнение работ, не обеспечение работников электрозащитными средствами;

2) нарушения правил эксплуатации оборудования (электро- теплоустановок и сетей), которых было выявлено 1091, составляют приблизительно 74 % от общего числа выявленных нарушений. Характерными нарушениями являются несвоевременное проведение испытаний и измерений параметров электрооборудования, что не позволяет достоверно определить изоляционные и иные характеристики электрооборудования его исправность и безопасность для обслуживающего персонала;

3) нарушения правил устройства электро- теплоустановок и сетей (наиболее характерные: отсутствие защитного заземления (зануления) открытых проводящих частей электроустановок, отсутствие аппаратов защиты от токов короткого замыкания) - выявлено 198, что составляет приблизительно 13 % от общего числа.

4) нарушения законодательства об энергосбережении (превышение лимитов потребления энергоресурсов организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней, не проведение энергоаудита – что приводит к произвольному и не обоснованному определению лимитов потребления энергоресурсов) - выявлено 24, что составляет приблизительно 2 % от общего числа. Выявленное превышение лимита потребления энергоресурсов составило 994 тыс. кВт*час электрической энергии, 4017 Гкал тепловой энергии.

Несмотря на двукратное уменьшение количества выявленных нарушений законодательства, в структуре, по-прежнему, значительно преобладают нарушения правил и норм технической эксплуатации оборудования (электро- теплоустановок и сетей). По сравнению с показателями аналогичных периодов 2013 и 2014 годов пропорциональное соотношение количества выявленных нарушений правил и норм эксплуатации энергооборудования и законодательства об энергосбережении, несколько изменилось. На 13 % увеличилось удельное отношение нарушений норм и правил технической эксплуатации энергоустановок, при этом в два раза сократилось количество нарушений норм и правил устройства энергоустановок. Причинами данного явления, являются с одной стороны некорректное отношение должностных лиц проверяемых организаций к

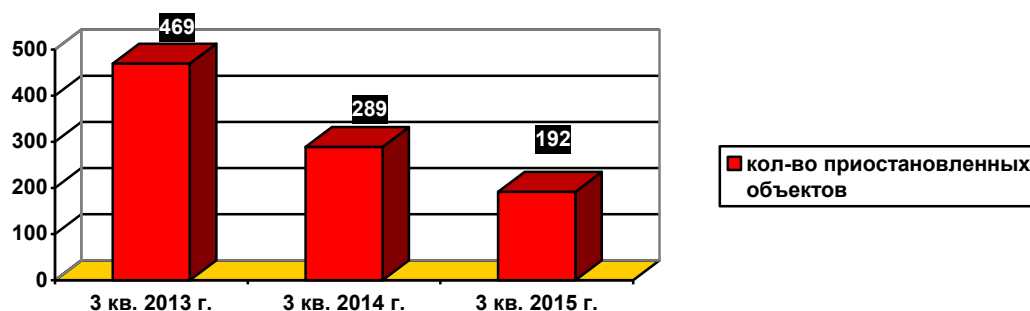
выполнению обязанностей по обеспечению безопасной и надежной технической эксплуатации энергооборудования, с другой стороны сами нормы технической эксплуатации энергооборудования.

Для решения первого аспекта применяются различные меры как со стороны исполнительных органов власти, осуществляющих государственный энергетический надзор, так и со стороны самих эксплуатирующих энергооборудование организаций.

В целях разрешения второго аспекта, в настоящее время специалистами инспекции проводится сравнительный анализ действующего в данной сфере законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством других государств. По результатам которого, с учетом анализа годовых показателей деятельности инспекции, в Министерство регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики будут направлены предложения по пересмотру этих норм на предмет упрощения ряда процедур, без ущерба обеспечения безопасности эксплуатации энергооборудования.

По результатам проведенных надзорных мероприятий были приняты следующие меры реагирования:

- выдано 333 обязательных для исполнения предписаний (450- в первые три квартала 2014 года, 489 - в первые три квартала 2013 года);
- принято 7 решений о переводе организаций на усиленный режим государственного надзора (10 в первые три квартала 2014 года, 20 первые три квартала 2013 года);
- принято 7 решений о продлении срока нахождения на усиленном режиме государственного надзора (8 первые три квартала 2014 года, 16 первые три квартала 2013 года);
- составлено 67 протоколов об административных правонарушениях (в первые три квартала 2014 года - 35, первые три квартала 2013 года – 19 протоколов об административных правонарушениях);
- рассмотрено 69 протоколов об административных правонарушениях (5 поступили из МВД ПМР);
- по выявленным в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору) фактам использования неисправного электрооборудования, эксплуатации электрооборудования без зануления, заземления, а также с заглубленными защитами и открытыми токоведущими частями, находящимися под напряжением, в целях предотвращения несчастных случаев, гибели людей от поражения электрическим током, выданы предписания о не допущении эксплуатации 192 единиц энергооборудования.



За отчетный период ранее проверенными организациями исполнено 173 предписания Службы об устранении нарушений законодательства в сфере надежной и безопасной эксплуатации энергоустановок, энергопередающих сетей и объектов электросвязи (246 и 183 соответственно за 9 месяцев 2013 и 2014 годов).

Рассмотрено 11 обращений граждан по вопросам надежного и безопасного энергоснабжения. Характерными явились обращения граждан следующего содержания:

- о неудовлетворительном техническом состоянии энергопередающих сетей жилищно-коммунальных организаций, связанные с нарушением проектных решений при эксплуатации (монтаже) энергооборудования;

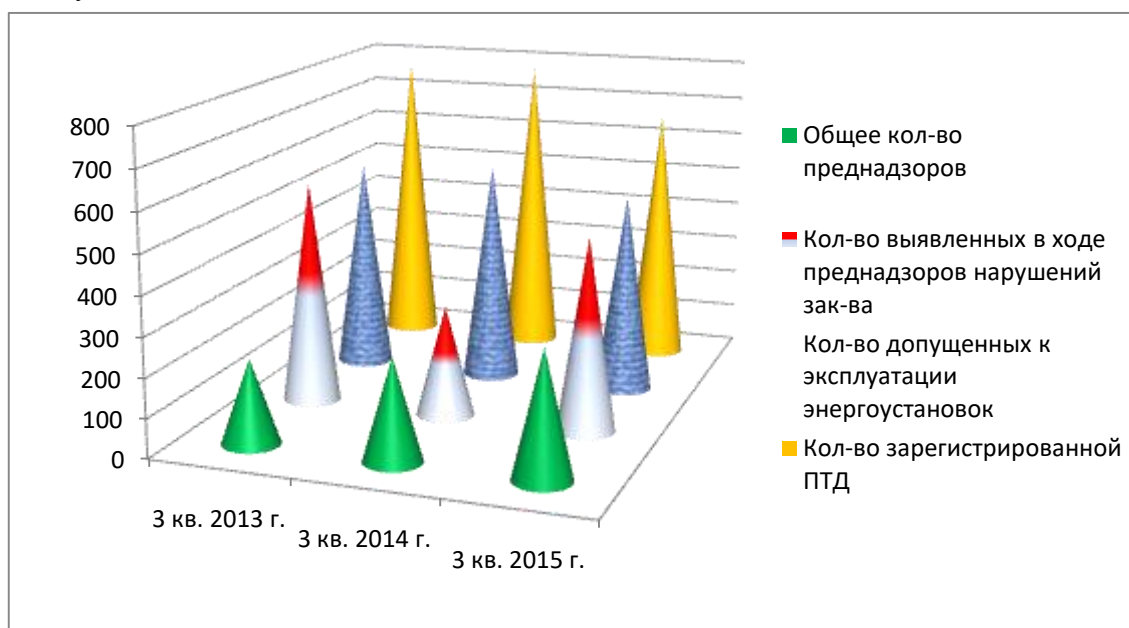
- о неудовлетворительном теплоснабжении граждан, связанным со снижением параметров теплоносителя в отопительной системе квартир, и нарушением проектных решений в части изменения схемы теплоснабжения.

По всем обращениям граждан были проведены внеочередные мероприятия по контролю (надзору), что позволило по факту устранения нарушений законодательства реально защитить и восстановить нарушенные права граждан.

По обращениям юридических лиц проведено 31 внеочередное мероприятие по контролю (надзору). Обращения данной категории связаны с неудовлетворительным техническим состоянием электроустановок потребителей, которые привели к аварийному отключению в сетях энергоснабжающей организации. А также о нарушении охранных зон линий электропередачи, сетей теплоснабжения. По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) были приняты меры воздействия, предусмотренные законодательством, для обеспечения надежности подачи электроэнергии и безопасности эксплуатации электроустановок.

Также принято участие в проведении 25 мероприятий по контролю (надзору) по обращениям органов государственной власти. Специалисты инспекции выполнили комплекс мероприятий по исполнению поручения Правительства о разработке мер, обеспечивающих охранные зоны энергопередающих сетей.

Специалистами инспекции осуществлен предупредительный государственный надзор за строительством и сдачей в эксплуатацию электроустановок 199 объектов, и 123 объектов с теплотребляющими установками и котлами с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см²). При осуществлении предупредительного государственного надзора было выявлено 492 нарушения законодательства (283 - в первые три квартала 2014 года, 571 - первые три квартала 2013 года). По факту устранения нарушений законодательства, допущенных подрядными монтажными организациями, в целях обеспечения безопасности при эксплуатации энергопотребляющих установок, была обеспечена защита прав, как заказчиков работ по монтажу энергопотребляющих установок, так и работников, посетителей принятых в эксплуатацию объектов.



Осуществлен допуск к эксплуатации 512 объектов потребителей электро-теплоэнергии. Проверено на соответствие требованиям норм безопасности и

зарегистрировано 665 проектов электро- теплоснабжения объектов, выполнена регистрация 18 котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/ см²).

В целях недопущения ухудшения качества технического обслуживания энергооборудования и энергопередающих сетей, в отчетный период специалисты инспекции осуществляли государственный надзор за порядком подготовки и переподготовки специалистов, осуществляющих (в том числе организующих) работы в энергоустановках. Принято участие в процессе подготовки (переподготовки) работников бюджетных организаций, проведены проверки знаний правил и норм в поднадзорной сфере у 5956 человек (5942 - в первые три квартала 2014 года, 5503 - в первые три квартала 2013 года). Неудовлетворительные результаты проверки знаний правил безопасности были установлены у 256 человек.

В отчетный период сообщения об авариях в электроустановках, а также несчастных случаях, связанных с электротравматизмом, в Службу не поступали.

Специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства** за 9 месяцев 2015 года проведено 277 мероприятий надзору (по контролю), что на 26 % меньше, чем за аналогичный период 2014 года, 30 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года, из них:

- 119 совместных плановых мероприятий по контролю (надзору), что почти в два раза меньше, чем за аналогичный период 2014 года, на 33 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года;

- 92 надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, что почти в три раза больше, чем за аналогичный период 2014 года и в два раза больше, чем за аналогичный период 2013 года;

- 8 мероприятий по обращениям граждан, что в два раза меньше чем за аналогичный период 2014 года, 2013 году мероприятия по контролю (надзору) по обращению граждан не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан.

- 13 мероприятий по обращениям юридических лиц, что в два раза меньше, чем за аналогичный период 2014 года и в три раза меньше, чем за аналогичный период 2013 года.

При осуществлении вышеуказанных надзорных мероприятий было выявлено 245 нарушений, что на 26% меньше, чем за аналогичный период 2014 года и в два раза меньше, чем за аналогичный период 2013.

Проведено 45 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением предписаний, в ходе которых установлено, что исполнено 15 предписаний 2013 года, устранено 87 нарушений; 14 предписаний 2014 года, устранено 51 нарушение и 7 предписаний 2015 года, устранено 31 нарушение. Таким образом, в ходе проведения внеочередных мероприятий по надзору за исполнением ранее выданных предписаний было устранено 169 нарушений.

За допущенные пользователями недр нарушения приостановлено действие лицензий на осуществление вида деятельности «Геологическое изучение и пользование недрами, связанное с добычей полезных ископаемых» у недропользователей ООО «Хеппи Энд» Каменского района и колхоз им. Калинина Каменского района.

Анализ структуры выявленных нарушений позволил установить, что за 9 месяцев 2015 года было выявлено:

- 44 нарушений требований законодательства при эксплуатации объектов газового хозяйства;

- 113 нарушений требований законодательства при эксплуатации объектов котлонадзора и подъёмных сооружений;

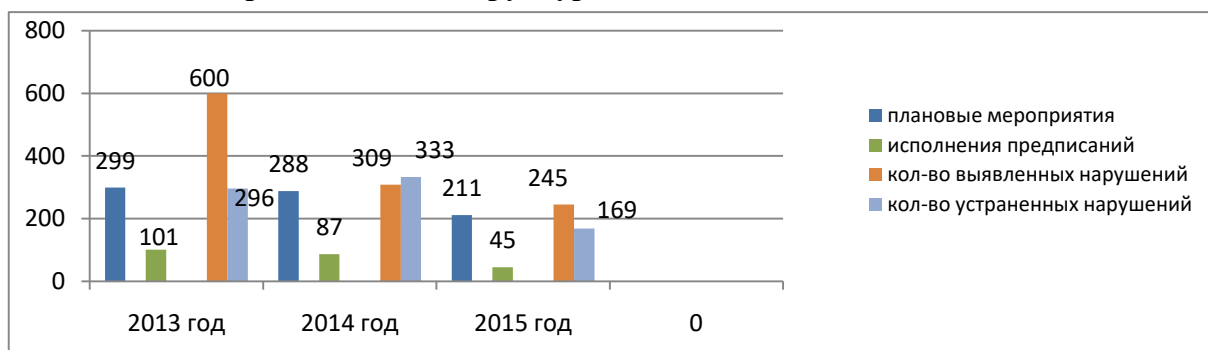
- 15 нарушений требований законодательства при эксплуатации объектов горно-геологического надзора;

- 8 нарушений требований законодательства при эксплуатации объектов хранения и использования нефтепродуктов.

Данные показатели указывают на рост исполнительской дисциплины у работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты и осуществляющих деятельность в сфере промышленной безопасности, в части принятия мер к устранению выявленных нарушений и недопущению повторных нарушений, достигнуты в результате совершенствования государственного надзора за организацией подготовки (переподготовки) и соблюдением установленного порядка проверки знаний персонала и специалистов, обслуживающих опасные производственные объекты и проведением инспекторским составом разъяснений требований законодательства в сфере промышленной безопасности данной категории лиц, в том числе применения к нарушителям требований промышленной безопасности мер административного воздействия, в виде назначения административного наказания.

В сфере дорожного хозяйства выявлено 65 нарушений требований законодательства, что значительно больше, чем за аналогичный период 2014 года. Данный факт объясняется тем, что в отчетном периоде 2015 года проводились совместные плановые мероприятия по контролю (надзору) в отношении государственных администраций городов и районов, на балансе которых находятся автомобильные дороги.

Сравнительная структура основных показателей



В соответствии с требованиями подпункта д) пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществлен государственный надзор за проведением проверки знаний Правил и норм безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов у 5213 специалистов, что на 12 % меньше, чем за аналогичный период 2014 года и в два раза меньше, чем за аналогичный период 2013 года.

В отчетный период 2015 года за допущенные нарушения 16 должностных лиц, 3 юридических лица и 4 физических лица, нарушившие требования законодательства в сфере промышленной безопасности, недропользования и дорожного хозяйства, были привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, причем сумма взысканных штрафных санкций в размере 49640 руб., почти в 2 раза больше чем за аналогичный период 2014 года и в 3 раза больше чем за аналогичный период 2013 года.

Проведен предупредительный государственный надзор за строительством и (или) реконструкцией 190 объектов, что на 16% меньше, чем за аналогичный период 2014 года и почти в три раза больше чем за аналогичный период 2013 года, в результате которого выявлено 20 нарушений требований правил и норм безопасности. В настоящее время нарушения устранены, а законченные строительством объекты приняты в установленном порядке в эксплуатацию.

Отделом надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов Государственной инспекции надзора в сфере

промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства осуществляется надзор за опасными производственными объектами, горно-геологического надзора, газового надзора, котлонадзора, подъёмными сооружениями, а также надзора за химически опасными производственными объектами и химически опасными веществами.

В результате проведенных мероприятий по контролю (надзору) было обследовано 628 опасных производственных объектов, на которых используется 2048 технических устройств. Выявлено 180 нарушений, устранено в установленные сроки 162 нарушения.

Согласован и внесен в учёт 191 проект, а именно: 1 проект автозаправочной станции, что в три раза меньше, чем за аналогичный период 2014 года, 170 проектов газоснабжения, что на 33% больше чем за аналогичный период 2014 года и аналогичный период 2013 года, рассмотрен 21 план развития горных работ, что на 10% больше чем за аналогичный период 2014 года и на 29 % больше, чем за аналогичный период 2013 года. Выдан один горноотводный Акт.

Проведена регистрация (перерегистрация) 155 опасных производственных объектов, эксплуатирующихся в 56 организациях.

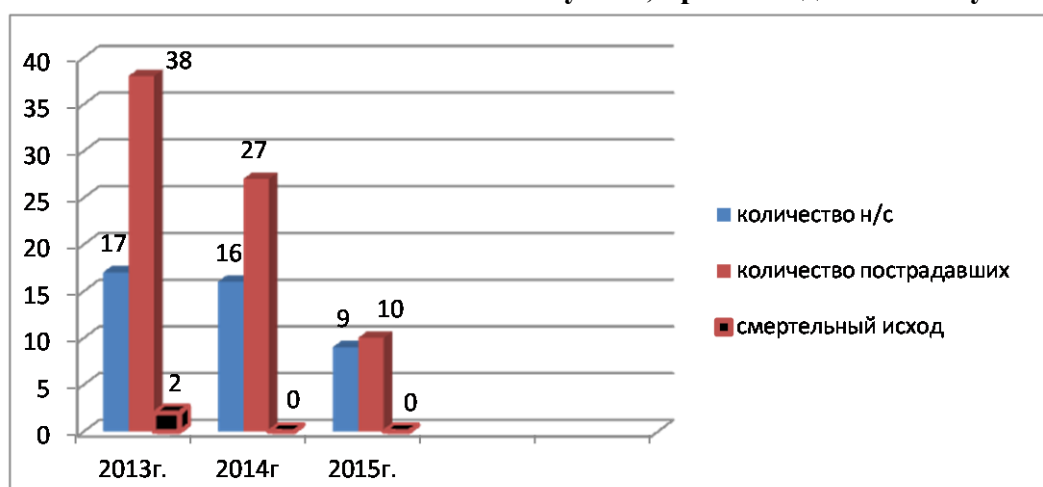
Выдано Подтверждение соответствия юридического лица лицензионным требованиям и условиям в области промышленной безопасности на осуществлении лицензируемого вида деятельности «Эксплуатация взрыво,- пожароопасных, химически опасных производственных объектов» 30 организациям для получения лицензии на эксплуатацию 44-х взрыво,- пожароопасных, химически опасных производственных объектов.

Для приобретения, хранения, учета, транспортировки, ввоза и вывоза взрывчатых и химически опасных веществ выдано 78 Свидетельств на приобретаемое вещество.

В соответствии с Правилами по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств и оборудования, отработавших нормативный срок службы на опасных производственных объектах, допущены в эксплуатацию после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования 1610 технических устройств, что на 6 % больше чем за аналогичный период 2014 года и на 22 % больше, чем за аналогичный период 2013 года.

Принято участие в расследовании 9 несчастных случаев, произошедших в быту при использовании природного газа, с общим количеством пострадавших 10 человек, что почти в три раз меньше, чем за аналогичный период 2014 года и в четыре раза меньше аналогичный период 2013 года.

Количество несчастных случаев, произошедших в быту



- по г. Дубоссары и Дубоссарскому району – 2 несчастных случая, пострадавших нет;

- по г. Бендеры – 5 несчастных случаев с количеством пострадавших 8 человек;

- по Слободзейскому району - 2 несчастных случая, пострадавших 2 человека.

Причиной произошедших несчастных случаев явилось грубое нарушение абонентами требований Правил безопасности в газовом хозяйстве при использовании газа в быту.

Проведено техническое расследование 3-х аварий на опасных производственных объектах, а именно:

- 13 июня 2015 года в г. Дубоссары, ул. Молдавская, 50.

Возгорание природного газа при проведении газоопасных работ на газопроводе среднего давления.

- 22 июня 2015 года в г. Каменка, между ул. Советская и 2-ым пер. Кирова.

Повреждение газопровода среднего давления при выполнении земляных работ в охранной зоне подземного газопровода без письменного разрешения газоснабжающей организации.

- 20 августа 2015 года в с Катериновка, Каменского района, пересечение ул. Пушкина и ул. Ленина.

Повреждение газопровода среднего давления при выполнении земляных работ в охранной зоне подземного газопровода без письменного разрешения газоснабжающей организации.

Причиной произошедших аварий явилось грубое нарушение производителями работ требований Правил безопасности в газовом хозяйстве. За допущенные нарушения требований правил и норм безопасности виновные лица привлечены к административной ответственности.

В области газового надзора за отчётный период принято в эксплуатацию и взято под надзор 227 объектов газового хозяйства, из них:

- 34 коммунально-бытовых предприятий;

- 57 шкафных регуляторных пунктов;

- 136 жилых газифицированных домов;

- 6,830 км газопроводов всех давлений, в том числе, 4,110 км подземных газопроводов.

Проведено 158 надзорных мероприятий, в ходе которых выявлено 44 нарушений правил и норм безопасности при эксплуатации объектов газового хозяйства.

Характерными нарушениями требований безопасности в области газового надзора являются несоблюдение графиков технического обслуживания и ремонта газового оборудования, несвоевременная аттестация обслуживающего персонала, несоблюдение требований правил и норм безопасности при проведении газоопасных работ и работ в охранной зоне газопроводов, отсутствие эксплуатационной документации.

В области котлонадзора и надзора за подъёмными сооружениями за отчётный период было зарегистрировано 14 технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, что соответствует показателю аналогичного периода 2014 года и почти в два раза меньше, чем за аналогичный период 2013 года, из них: 6 лифтов; 1 сосуд, работающий под давлением; 6 грузоподъемных крана, 1 паровой котел.

Высоким остается число технических устройств, отработавших нормативный срок эксплуатации.

1.01.2015г.- 01.10.2015г.	г/п краны	лифты	вышки	котлы	сосуды, раб. под давлением
всего	960	1553	125	434	773
отработали нор.срок	923	1215	98	375	542
	96%	78%	78%	86 %	70%

Проведение модернизации технических устройств или замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы, на новые осуществляется низкими темпами вследствие значительных финансовых затрат.

В сложившейся ситуации мерами по разрешению данной проблемы являются:

- проведение надзорных мероприятий с целью выявления фактов эксплуатации технических устройств, не соответствующих требованиям правил и норм безопасности, пресечение эксплуатации данных технических устройств и выдача предписаний хозяйствующим субъектам об обеспечении проведения работ по обследованию и ремонту технических устройств, отработавших нормативный срок службы, в целях поддержания установленного уровня безопасности;
- проведение модернизации производственных процессов, позволяющей исключить из технологических операций оборудование, отработавшее нормативный срок службы;
- замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы на новые.

Так, в отчётном периоде 2015 года при проведении надзорных мероприятий в отношении ООО «Куш», ООО «Пиазис», ООО «Раздолье», ООО «Лёд», ООО ТПФ «Интерцентр-Люкс», ОАО «Тирнистром» были выявлены факты эксплуатации технических устройств (оборудования), не соответствующих требованиям законодательства в сфере промышленной безопасности. Данным организациям выданы обязательные для исполнения предписания о проведении в установленном порядке обследований технических устройств (оборудования), применяемых на опасных производственных объектах, с целью определения возможности их дальнейшей эксплуатации. При этом, руководители вышеуказанных организаций привлечены к административной ответственности, в виде административного штрафа.

Кроме того, в отчётном периоде ГУП «Днестрэнерго» провело модернизацию производства, в части замены воздушных выключателей 330 кВ на элегазовые, в результате чего была исключена необходимость в эксплуатации 12-ти сосудов, работающих под давлением, отработавших нормативный срок службы.

Также были заменены 4 лифта, отработавшие нормативный срок службы, на новые, в жилых домах, находящихся в ведении МУП «ЖЭУК г.Бендеры».

За отчётный период в области котлонадзора и надзора за подъёмными сооружениями проведено 142 надзорных мероприятий, в ходе которых выявлено 113 нарушений.

Характерными нарушениями требований Правил и норм безопасности при эксплуатации объектов котлонадзора и подъёмных сооружений являются: не проведение в установленные сроки технического диагностирования, технического освидетельствования технических устройств, эксплуатация объектов котлонадзора и подъёмных сооружений не аттестованным персоналом, отсутствие эксплуатационной документации.

В области горно-геологического надзора за отчётный период 2015 года было проведено 26 мероприятий по контролю (надзору), в ходе которых выявлено 15 нарушений.

Анализ результатов проведенных мероприятий показывает, что характерными нарушениями в области горно-геологического надзора являются:

- отсутствие горных специалистов при разработке месторождений полезных ископаемых, как ИТР, так и рабочих профессий;
- не проведение освидетельствования технического состояния горного оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации;
- не обеспеченность горных предприятий геолого-маркшейдерскими службами;
- не своевременное обеспечение учета состояния и движения запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых;
- выборочная отработка легкодоступных участков месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых;

- не соблюдение технических требований, изложенных в проектах (планах горных работ), технологических схемах при пользовании недрами.

Принято участие в 5 заседаниях Республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых.

В области надзора за хранением, перевозкой и использованием нефтепродуктов за отчетный период 2015 года было проведено 2 мероприятия по надзору, в ходе которых выявлены 8 нарушений.

Отделом надзора в сфере дорожного хозяйства Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства осуществляется надзор за строительством, содержанием и ремонтом автомобильных дорог.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере дорожного хозяйства за 9 месяцев 2015 года проведено 27 мероприятий по контролю (надзору), что в два раза больше, чем за аналогичный период 2014 года и на 28 % больше, чем аналогичный период 2013 года, из них:

- 17 совместных плановых мероприятий по контролю (надзору), что в два раза больше, чем за аналогичный период 2014 года и на 36 % больше, чем аналогичный период 2013 года;

- 3 мероприятия по контролю (надзору) по обращению граждан, что в три раза меньше чем за аналогичный период 2014 года, 2013 году обращений граждан не было.

- 7 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением предписаний.

В ходе проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением предписаний, 4 предписания исполнены в полном объеме, устранены 7 нарушений, 2 предписания продлены до конца 2015 года.

Характерными нарушениями в данной области надзора являются содержание дорог и дорожной инфраструктуры (пешеходных дорожек, освещения) в неудовлетворительном состоянии.

Проведен предупредительный государственный надзор за строительством и (или) реконструкцией 107 объектов, в результате выявлено 2 нарушения требований правил и норм безопасности. В настоящее время нарушения устранены, а объекты в установленном порядке введены в эксплуатацию.

Специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 9 месяцев 2015 было принято участие в проведении 2198 мероприятий по надзору (контролю) из которых:

- совместных плановых с налоговыми инспекциями – 448, что на 264 мероприятий меньше чем за 9 месяцев 2014 года и на 210 больше чем за 9 месяцев 2013 года;

- внеочередных мероприятий за исполнением предписаний – 83, что на 38 мероприятий меньше чем за 9 месяцев 2014 и на 13 меньше за 9 месяцев 2013 года;

- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц – 155, что на 121 мероприятие больше чем за 9 месяцев 2014 и на 50 больше за 9 месяцев 2013 года;

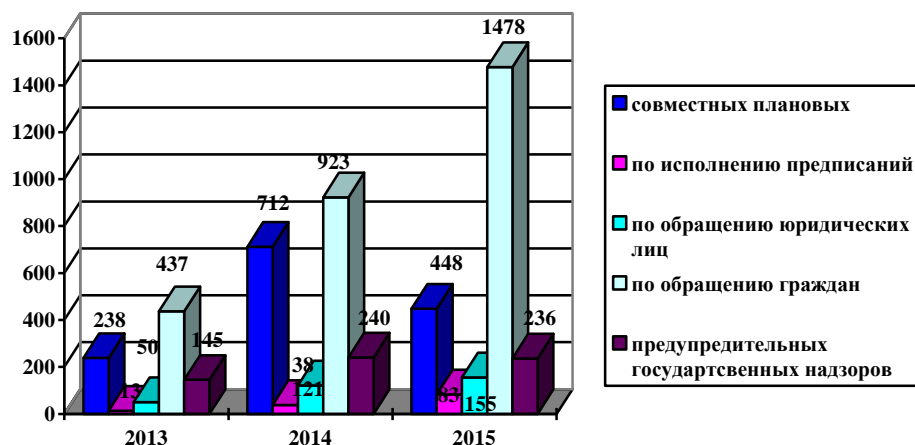
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями прокуратуры – 34, что на 9 мероприятий больше чем за 9 месяцев 2014 год и на 13 больше чем за 9 месяцев 2013 года;

- внеочередных мероприятий в связи с обращениями граждан – 1478, что на 555 мероприятий больше чем за 9 месяцев 2014 год и на 1141 больше чем за 9 месяцев 2013 года.

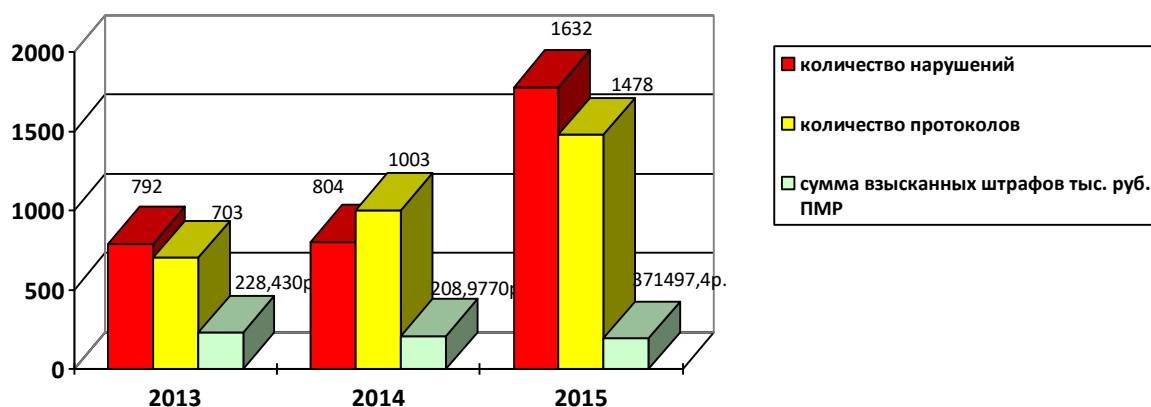
Предупредительных надзоров при вводе в эксплуатацию зданий и сооружений, оконченных строительством (реконструкцией, перепланировкой) проведено за 9 месяцев 2015 года 236.

По результатам проведенных надзорных мероприятий за 9 месяцев 2015 года было выявлено 1781 нарушение норм и правил в сфере строительства.

Структура проведенных мероприятий



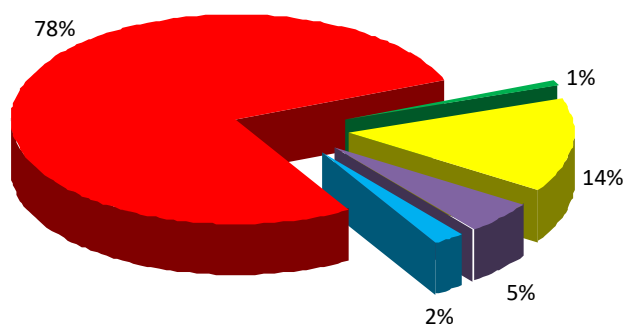
За допущенные нарушения законодательства, норм и правил в сфере строительства инспекторами Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 9 месяцев 2015 года составлено 1478 протоколов об административных правонарушениях, что на 475 протоколов больше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 775 протоколов больше чем за 9 месяцев 2013 года.



Характерными нарушениями требований законодательства в сфере строительства, по прежнему являются: проведение строительных работ без проектной документации, разрешений на ведение строительно-монтажных работ, строительство объектов на границе отведенного земельного участка и отклонения от проекта в процессе строительства.

Структура нарушений в сфере строительства

- строительство без оформления разрешительных документов
- эксплуатация объектов без разрешения на ввод в эксплуатацию и осуществления вида деятельности
- препланировка, переоборудование квартир, жилых домов и помещений без оформления разрешительных документов
- отклонение от проектной документации в процессе строительства
- прочие нарушения



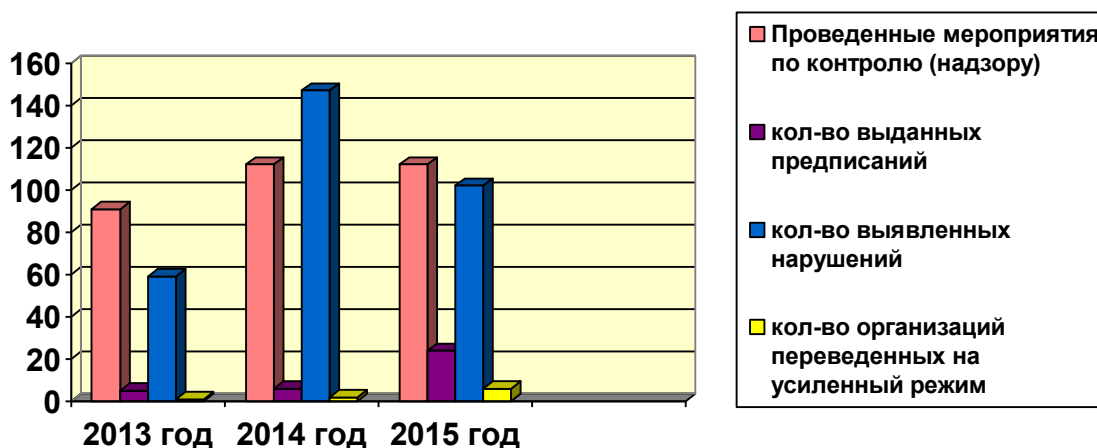
Специалистами **отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства** осуществляется государственный надзор за качеством предоставления жилищных и коммунальных услуг, использованием и сохранностью жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, независимо от их принадлежности, за соблюдением требований жилищного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Всего за 9 месяцев 2015 года проведено мероприятий по надзору (контролю) – 112, из которых:

- совместных плановых с налоговыми инспекциями– 42, что на 8 мероприятий больше, чем 9 месяцев 2014 года и на 17 больше, чем за 9 месяцев 2013 года;
- внеочередных мероприятий за исполнением предписаний– 21, что на 3 мероприятия меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 1 больше, чем за 9 месяцев 2013 года;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями Прокуратуры– 16, что вдвое больше, чем за 9 месяцев 2014 и 2013 годов;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями граждан– 33, что на 13 мероприятий меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 3 больше, чем за 9 месяцев 2013 года;

В ходе проведения надзорных мероприятий за 9 месяцев 2015 года было выявлено 102 нарушения действующего жилищного законодательства, что на 45 нарушений меньше, чем за 9 месяцев 2014 года и на 43 нарушения больше, чем за 9 месяцев 2013 года.

Сравнительная динамика показателей



Одним из основных направлений в работе отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства является работа с обращениями граждан, при рассмотрении которых были выявлены нарушения требований законодательства к качеству оказываемых потребителям услуг по технической эксплуатации жилищного фонда.

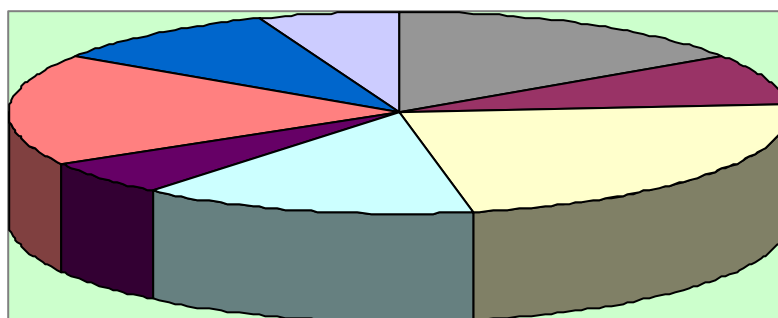
Наиболее характерными нарушениями законодательства в данной сфере, выявленными при проведении мероприятий по надзору, являются:

- неисполнение (ненадлежащее исполнение) управляющими организациями, обязанностей по содержанию общего имущества многоквартирных домов (несвоевременное проведение текущего ремонта, планово-предупредительного ремонта,

уборки придомовых территорий, снега и мусора, дезинсекции, подготовки жилищного фонда к отопительному сезону);

- ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- отсутствуют паспорта готовности домов к эксплуатации в зимних условиях;
- отсутствуют плановые осмотры жилых помещений;
- отсутствуют журналы, паспорта, акты по учету технического состояния зданий;
- отсутствуют планы-графики состава работ и сроков выполнения по техническому обслуживанию домов;
- ненадлежащее состояние кровель жилых домов.

Структура характерных нарушений



<input type="checkbox"/>	ремонт кровель
<input type="checkbox"/>	ненадлежащее состояние внешних стен (фасада)
<input type="checkbox"/>	ремонт отмосток
<input type="checkbox"/>	замена подвальных сетей ХВС и канализации в домах
<input type="checkbox"/>	замена подвальных сетей ГВС и отопления в домах.
<input type="checkbox"/>	ненадлежащее состояние подъездов
<input type="checkbox"/>	отсутствие остекления окон, ремонт оконных блоков
<input type="checkbox"/>	ненадлежащее состояние инженерного оборудования (канализационные и водопроводные трубы)

Сотрудниками отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляется взаимодействие с организациями, управляющими жилищным фондом по вопросам соблюдения жилищного законодательства Приднестровской Молдавской Республики. В свою очередь управляющие компании по эксплуатации жилищного фонда оперативно реагируют на предписания Службы и приводят жилой фонд в соответствие с требованиями Правил и норм технической эксплуатации.

Учитывая тот факт, что при проведении надзорных мероприятий в отношении управляющих компаний по эксплуатации жилищного фонда, выявляется большое количество нарушений по эксплуатации жилищного фонда в основном у муниципальных управляющих компаний, полагаем, что необходимо усиление контроля и принятие мер реагирования со стороны местных органов власти, требуемых для устранения нарушений законодательства, которые могут привести к аварийным ситуациям и тем самым нанести иным лицам, в том числе государству, прямой непосредственный ущерб.