

**Информация об итогах работы  
Службы государственного надзора Министерства юстиции  
Приднестровской Молдавской Республики за первое полугодие 2016 года**

В целях реализации требований и положений законодательства Приднестровской Молдавской Республики Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту - Служба) в течение первого полугодия 2016 года осуществлялись функции государственного надзора, установленные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период государственными инспекторами всего было проведено 2279 мероприятий по надзору, практически столько же, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (2290) в среднем в 1,3 раза больше по сравнению с 2014 и 2013 годами

По результатам надзорных мероприятий выдано 138 предписаний, 498 представлений.

Следует отметить, что количество обращений и заявлений граждан, сроки и порядок рассмотрения которых строго регламентированы законодательством Приднестровской Молдавской Республики и требуют принятия обоснованных и взвешенных решений продолжает увеличиваться по сравнению с аналогичным периодом 2015 года в 1,3 раза и составило 1206. Количество поступивших обращений и заявлений граждан по сравнению с аналогичным периодом 2013 и 2014 годов увеличилось в среднем в 2,4 раза.

В структуре проведенных надзорных мероприятий внеочередные мероприятия по заявлениям и обращениям граждан занимают одно из лидирующих мест и составили в отчетном периоде 53 % от общего числа проведенных мероприятий.

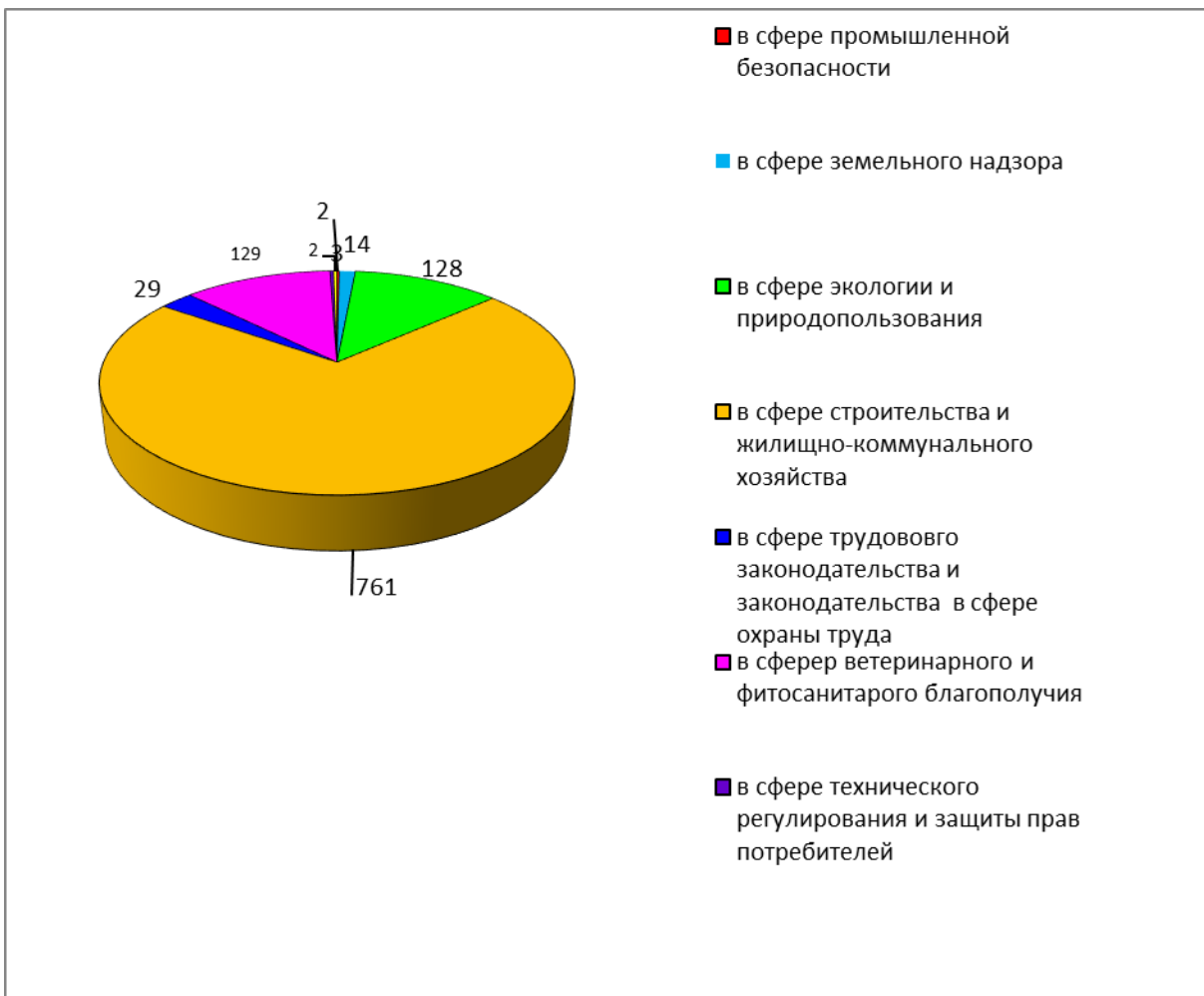
Количество проведенных надзорных мероприятий на основании обращений от органов власти и юридических лиц в отчетном периоде 2016 года значительно увеличилось по сравнению с аналогичными периодами 2015, 2014 и 2013 годов в среднем более чем в 8 раз, и составило 55 % от общего количества надзорных мероприятий (1269).

В первом полугодии 2016 года Службой рассмотрено 35 обращений от органов Прокуратуры как о делегировании специалистов Службы для участия в проводимых прокуратурой проверках, так и о проведении надзорных мероприятий с представлением результатов рассмотрения в адрес прокуратуры, несколько больше, по сравнению с аналогичным периодом 2015, 2014 и 2013 годов (2%).

Незначительное количество проведенных в первом полугодии 2016 года плановых совместных с налоговыми инспекциями мероприятий по контролю (надзору) (27) и внеочередных надзорных мероприятий по исполнению ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (39) обусловлено действием Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) с дополнением, внесенным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 01 февраля 2016 года № 31 (САЗ 16-5).

Анализ результатов надзорных мероприятий, проведенных Службой, свидетельствует о том, что в отчетный период было выявлено 1650 нарушений требований законодательства в поднадзорных областях правоотношений, из которых в технологически обоснованные сроки устранено 1129 нарушений, что составило 68 %.

За I полугодие 2016 года инспекторским составом Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики составлено **1068** протоколов об административных правонарушениях по следующим видам надзора:



Количество составленных протоколов за I полугодие 2016 года уменьшилось по сравнению показателем за отчетный период 2015 (1412 протоколов) и незначительно больше по сравнению с показателем аналогичного периода 2014 года (1012 протоколов)

Всего наложено штрафных санкций на сумму **236 162,92** руб. ПМР, что меньше в 2,2 раза суммы, наложенной за данный период прошлого года (523 479, 9 руб. ПМР) и в 1,7 раза меньше по сравнению с 2014 годом (413 374, 3 руб. ПМР) из них:

а) судами – **107 046,12** руб. ПМР, что в 1,6 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (168 532,9руб. ПМР) и в 3,5 раза больше по сравнению с 2014 годом (30 424, 5 руб. ПМР);

б) административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов – **27 784** руб. ПМР, что незначительно больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (26 365, 5 руб. ПМР) и в 9,8 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (272 540, 3 руб. ПМР);

в) вынесено Постановлений должностными лицами Службы на сумму – **101 332,8** руб. ПМР, что в 2,9 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года(292 630руб. ПМР) и в 1,4 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (142 092, 1 руб. ПМР):

- взыскано **77 723,8** руб. ПМР, что в 1,9 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (151 073 руб. ПМР) и незначительно больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (74 818, 1 руб. ПМР).

Получено протоколов об административных правонарушениях, составленных сотрудниками МВД – **331**, что почти в 1,8 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года(603) и в 4,1 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года(80). Вынесено Постановлений по протоколам, составленным сотрудниками МВД на сумму – **16950** руб. ПМР, что в 1,4 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (11 756, 5 руб. ПМР) и в 3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (5 494, 5 руб. ПМР); взыскано – 4 233 рублей ПМР, что в 1,9 раз больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (2 190, 5 руб. ПМР) и в 1,7 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (2 480, 1 руб. ПМР).

Получено 5 материалов от Прокуратуры г. Тирасполь, г. Слободзея, по которым вынесены Постановления Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, что в 4 раза меньше чем в 2015 году (20). Вынесено Постановлений на сумму – **6690** руб. ПМР, что в 3,6 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (24 195 руб. ПМР), взыскано -3080 руб. ПМР, что в 2,6 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (8 175 руб. ПМР). При этом в 2014 году материалы от Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в адрес Службы не поступали.

Уменьшение сумм штрафных санкций наложенных судами, административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов, а также Службой за I полугодие 2016 года обусловлено действием Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) с дополнением, внесенным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 01 февраля 2016 года № 31 (САЗ 16-5). Во исполнение данного указа Службой было приостановлено проведение плановых мероприятий по контролю (надзору), в виду чего значительно уменьшилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях.

Обобщая результаты работы Службы, необходимо отметить совместную работу с органами исполнительной власти, вырабатывающими политику в поднадзорных сферах деятельности по пересмотру требований действующего законодательства, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами. Так, внесены изменения в нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики в части снижения финансовой нагрузки во всех организациях независимо от формы собственности при обучении специалистов, которые ранее прошли обучение и осуществляют должностные обязанности на аналогичном оборудовании, а также в части упрощения механизма аттестации рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

По результатам проведения анализа судебной практики за первое полугодие 2016 года необходимо отметить, что Служба приняла участие в качестве истца, ответчика, третьего лица в различных судебных инстанциях Приднестровской Молдавской Республики по 10 спорам, из них:

- по 3 спорам производство судами было прекращено;
- по 7 спорам были вынесены Решения в пользу Службы.

В настоящее время Служба принимает участие в заседании суда общей юрисдикции по 2 делам, из них:

- 1 дело о привлечении к административной ответственности;
- 1 дело о признании Заключения комиссии о несчастном случае незаконным.

В судебную практику Службы вошли дела, в ходе которых были рассмотрены вопросы, встречающиеся в практике применения Службой норм административного права, законодательства в сферах строительства, недропользования, охраны труда и трудового законодательства.

В I полугодии 2016 года **Государственной инспекцией труда** (далее – инспекция) осуществлялся государственный контроль (надзор) за соблюдением юридическими лицами требований трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период инспекцией было проведено 85 мероприятий по контролю (надзору). По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в I полугодии 2016 года выявлено 159 нарушений действующего трудового законодательства было выдано 11 предписаний, 34 представления,

По результатам всех видов мероприятий по контролю (надзору) инспекцией выявлено 159 нарушений трудового законодательства. По сравнению с аналогичными периодами 2013, 2014 и 2015 годов количество нарушений, выявленных в I полугодии 2016 года уменьшилось, в связи с тем, что с января 2016 года в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) проведение совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) было приостановлено. Также было приостановлено и проведение внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением выданных в 2015 году Предписаний.

При снижении количества проведенных надзорных мероприятий по-прежнему характерными остаются нарушения, в части соблюдения законодательства о трудовых договорах, оформления трудовых отношений, нарушения, связанные с оформлением, ведением и учетом трудовых книжек, соблюдения законодательства об оплате труда, по вопросам рабочего времени и времени отдыха, соблюдения требований трудового законодательства о трудовом распорядке и дисциплине труда, по вопросам предоставления работникам гарантий и компенсаций и порядка оформления и применения унифицированных форм первичной учетной документации.

Нарушения, связанные с соблюдением законодательства о трудовых договорах включают в себя такие нарушения как: не указание в трудовых договорах обязательных условий, определенных Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики, не выдача одного экземпляра трудового договора работникам на руки, не оформление трудовых отношений в письменной форме.

В целях сокращения количества подобного рода нарушений, по Поручению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики инспекцией подготовлена информация о значимости и необходимости правильного оформления трудовых отношений и опубликована в газете «Приднестровье».

Количественный показатель устраненных нарушений в I-ом полугодии 2016 года, из числа выявленных, составил 49 % (устранено 81 нарушение). В нынешней непростой экономической ситуации работодателям сложно в полном объеме исполнять требования Предписаний, выданных Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, так как в ряде случаев необходимы финансовые затраты.

По фактам выявленных нарушений в I полугодии 2016 года инспекторами составлен 21 протокол о привлечении виновных лиц к административной ответственности, по итогам рассмотрения данных протоколов были наложены штрафные санкции в общей сумме 14 тыс. 800 руб. ПМР, из которых оплачено 7 тыс. 930 руб. ПМР.

За отчетный период 2016 года было рассмотрено 44 поступивших от граждан обращений, что на 17 обращений больше, чем в I полугодии 2013 года, на 16 обращений больше, чем в I полугодии 2014 и на 11 обращений меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

В I полугодии 2016 года доводы заявителей о нарушениях подтверждены, и законные права восстановлены по 10 обращениям.

7 обращений находятся на рассмотрении и по ним проводятся мероприятия по контролю (надзору).

2 обращения для дачи разъяснения применения норм трудового законодательства перенаправлены по подведомственности в Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

По 2 обращениям, доводы заявителей о нарушении их трудовых прав не подтвердились, поскольку правоотношения, в которых состояли граждане, не регулируются трудовым законодательством, так как между сторонами были заключены договора гражданско-правового характера. Заявителям была дана рекомендация обратиться в суд.

По 1 обращению мероприятие по контролю (надзору) не проводилось, поскольку доводы заявителей в обращении не указывали на факты наличия нарушений трудового законодательства.

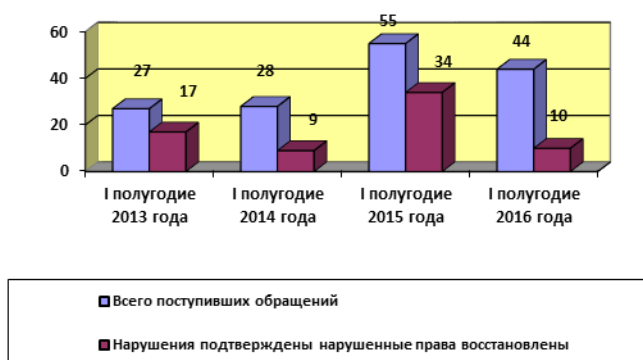
По 5 обращениям доводы заявителей о нарушении в отношении них норм трудового законодательства подтвердились, однако принимая во внимание то, что индивидуальные трудовые споры о восстановлении работников на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения в соответствии с подпунктом а) пункта 2 статьи 371 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики относятся к непосредственной компетенции суда, заявителям была дана рекомендация за защитой и восстановлением своих законных прав и интересов обратиться в суд.

По 11 обращениям граждан доводы не подтвердились.

Анализ поступивших обращений граждан показывает, что наиболее распространенными являлись следующие нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями:

- в сфере законодательства об оплате труда (невыплата заработной платы в установленные сроки, не выплата компенсаций за неиспользованные ежегодные отпуска при увольнении, нарушения при начислении заработной платы);
- не выдача работникам копий документов связанных с их работой;
- нарушения по порядку привлечения работников к дисциплинарной ответственности;
- по порядку увольнения работников с работы.

#### **Сравнительная динамика поступивших и рассмотренных обращений граждан**



Данные, отраженные в диаграмме, по подтвержденным фактам нарушений и восстановленным правам в I полугодии 2016 года не окончательные, так как по 7 обращениям мероприятия по контролю (надзору) не завершены.

Помимо поступивших письменных обращений граждан, с вопросами о защите и восстановлении законных трудовых прав и интересов в инспекцию обращались граждане посредством телефонной связи (30 человек). Всем обратившимся лицам инспекторами разъяснены их права и возможности их восстановления.

Инспекцией продолжается совместная работа с органами Прокуратуры.

Так совместно с Прокуратурой г. Бендеры принято участие в проведении 4 проверок на основании обращений граждан, в ходе которых по 3 обращениям граждан доводы о нарушениях работодателями трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики были подтверждены и соответствующая информация была направлена в адрес Прокуратуры г. Бендеры.

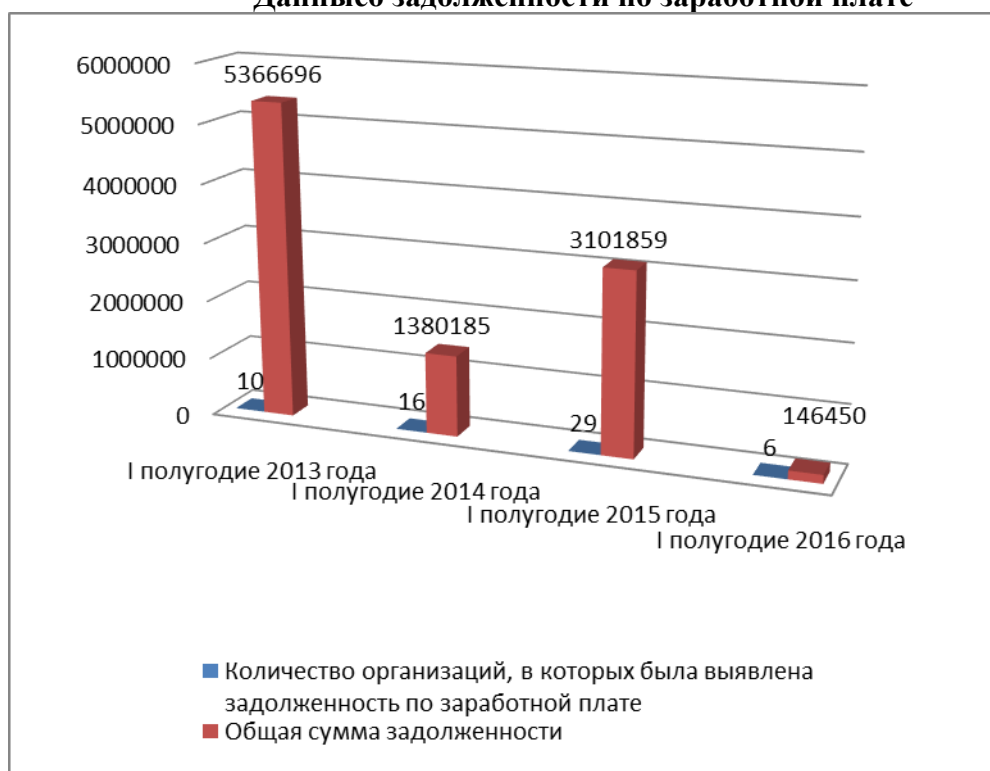
За I полугодие 2016 года инспекцией в 6 организациях была выявлена задолженность по заработной плате, а именно: ДООО «Малаешты ТПС», ОАО «Литмаш», ЗАО «Днестровское электромонтажное управление», ООО «Рыбницкая фабрика нетканых материалов», ОАО «Тирнистром», Филиал ООО «АССтрой» в г. Тирасполь, в общей сумме 146 тыс. 450 руб. ПМР.

ДООО «Малаешты ТПС», ОАО «Тирнистром», Филиал ООО «АССтрой» в г. Тирасполь сумму задолженности по заработной плате в размере 17 тыс. 513 руб. 45 коп. ПМР выплатили в ходе проведения мероприятия по контролю (надзору).

На сумму задолженности по заработной плате в ОАО «Литмаш» (частично) 11 тыс. 672 руб. 19 коп. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Тирасполь о принудительном взыскании задолженности. На суму 27 тыс. 415 руб. 87 коп. ПМР выставлены инкассовые поручения, на основании которых производится списание денежных средств со счета ОАО "Литмаш" в бесспорном порядке.

ОАО «Литмаш» и ЗАО «Днестровское электромонтажное управление» выданы Предписания с требованием выплатить задолженность по заработной плате в общей сумме 77 тыс. 63 руб. ПМР.

**Данные о задолженности по заработной плате**



При сравнении с данными I полугодий 2013-2016 годов, снижение количества выявленных организаций, имеющих задолженность по заработной плате перед работниками и размера суммы задолженности, связано с не проведением Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики в полной мере совместных плановых мероприятий по контролю (надзору). Как правило, именно при проведении таких мероприятий и выявлялись факты нарушений сроков выплаты заработной платы.

Приоритетным направлением в деятельности инспекции будет оставаться защита прав граждан, детальное рассмотрение всех доводов, указанных в обращениях и принятие соответствующих решений

Специалистами Государственной инспекции охраны труда за I полугодие 2016 года было принято участие в проведении 16 мероприятий по контролю (надзору), выявлено 17 нарушений законодательства об охране труда, для устранения которых работодателям вручено 5 предписаний, 1 представление.

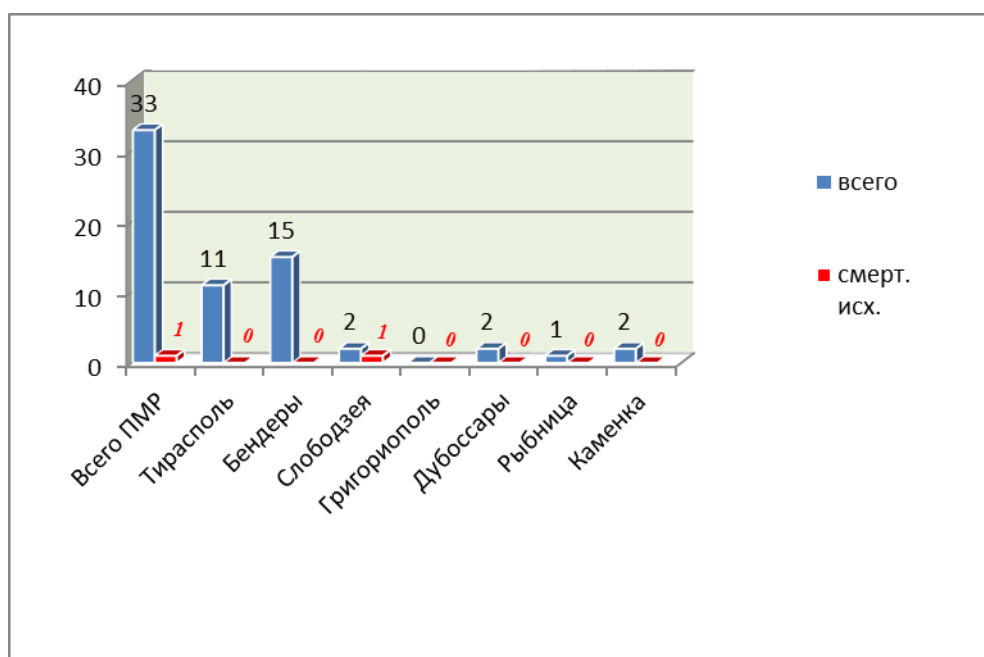
Проведена проверка жалобы, поступившей из Прокуратуры г. Тирасполь от работника ООО ТПФ «Интерцентр-Люкс», в части невыплаты компенсации за вредные условия труда на рабочем месте. По результатам рассмотрения работодателю выдано обязательное для исполнения Представление с требованием обеспечить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда на тяжелых работах, на рабочих местах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда. Работнику рекомендовано за защитой своих прав и законных интересов обратиться в судебные органы.

По Поручению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, проведена проверка доводов обращения работника ОАО «Молдавский металлургический завод» о наличии вредных условий труда на производстве. В ходе проведения мероприятия по контролю (надзору) в отношении ОАО «Молдавский металлургический завод» нарушений законодательства об охране труда не выявлено.

Рассмотрено 6 обращений граждан в части: необеспечения работников организации специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также по факту невыдачи молока за вредные условия труда; непроведения аттестации рабочих мест по условиям труда; получения пособия по возмещению вреда здоровью от несчастного случая. По результатам проведенных надзорных мероприятий работодателям выданы обязательные для исполнения Предписания об устранении выявленных нарушений.

За 1 полугодие 2016 года специалистами инспекции составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения данных протоколов были наложены штрафные санкции в общей сумме 4 320 руб. ПМР, из них взыскано - 2620 руб. ПМР.

### Производственный травматизм в республике в I полугодии 2016 года



Всего за 1 полугодие 2016 года специалистами инспекции рассмотрено и проанализировано 195 актов производственного контроля за состоянием охраны труда на предприятиях (в организациях, учреждениях).

В рамках взаимодействия с организациями здравоохранения инспекторами охраны труда обработана информация по 132 случаям травматизма (280 – 2013г., 127 – 2014г., 108 – 2015 г.). Проведен анализ фактов травмирования и поставлено на учет 33 несчастных случаев на производстве (41 – 2013 г., 47 – 2014 г., 29 – 2015 г.), 1 из них – со смертельным исходом (1 – 2013 г., 3 – 2014г., 3 – в 2015г.).

За отчетный период 2016 года принято участие в 11 специальных расследованиях несчастных случаев: из них

- 10 со смертельным исходом (МУП «ЖЭУК г. Бендеры», ЗАО «Молдавская ГРЭС», МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка», ГУ «Рыбницкая центральная районная больница», МОУ ДО «Суклейская детско-юношеская спортивная школа», ГУП «Приднестровье-лес», ОАО «Флоаре», МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», МУП «БП РСУ «Спецзеленстрой» г. Бендеры, ООО «Пимес»);

- 1 групповой несчастный случай (ГУП «ОК «Днестровские зори»).

Кроме того, проведено 1 расследование по пункту 12 Положения о расследовании и учету несчастных случаев на производстве – МДОУ «Ягодка», Слободзейский район, с. Загорное.

По несчастному случаю, произошедшему в МУ «Бендерский лечебно-диагностический центр», расследование не завершено.

Специалистами инспекции принято участие в проверке знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов организаций (у 602 человек). Необходимо отметить, что количество проверок знаний по охране труда уменьшилось почти в 2 раза, что связано с введением в действие нового Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций, требованиями которого облегчен порядок обучения и сокращен перечень специалистов, которым необходимо обучение.

Выдано 116 заключений о возможности принятия законченных строительством (реконструкцией) объектов в эксплуатацию.

Проведена 101 консультация граждан по вопросам охраны труда.

К Всемирному дню охраны труда в г. Тирасполь проведена Республиканская конференции по охране труда, принято участие в 9 городских и районных совещаниях, заседаниях, посвященных Всемирному дню охраны труда.

Специалистами **Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора** за первое полугодие 2016 года проведено:

- **673** мероприятий по надзору (контролю) за соблюдением законодательства в сфере ветеринарного благополучия;

- **513** мероприятий по надзору (контролю) за соблюдением законодательства в сфере фитосанитарного благополучия;

- **14** мероприятий по надзору (контролю) за соблюдением законодательства в области фармацевтической деятельности.

Специалистами **отдела фитосанитарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за первое полугодие 2016 года проведено 495 внеочередных контрольных (надзорных) мероприятий. По сравнению с аналогичными периодами 2014 и 2015 годов, в 2016 году количество мероприятий по контролю (надзору) проведено в 4,0 и 1,2 раза больше, чем в 2014 и 2015 году соответственно.

В ходе проведенных мероприятий по контролю (надзору) за первое полугодие в 2016 году выявлено – 30 нарушений фитосанитарного законодательства, составлено 30 протоколов об административном правонарушении. Вынесено постановлений на сумму 9930 руб. ПМР, вся сумма наложенных штрафных санкций взыскана. Количество



составленных протоколов об административном правонарушении в 2016 году увеличилось в сравнении с аналогичными периодами 2014 и 2015 годов в 3 раза.

### Структура нарушений фитосанитарного законодательства



В рамках исполнения Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2016 года № 173 «О проведении внеочередных контрольных (надзорных) мероприятий» сотрудниками Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов и Государственных администраций городов и районов республики в период с 10 мая по 31 октября текущего года проводятся мероприятия на предмет соблюдения мер по борьбе, своевременной ликвидации очагов и предотвращения распространения карантинного сорняка амброзии полыннолистной.

В ходе проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору) сотрудниками отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора в первом полугодии 2016 года обследована территория общей площадью 1074 га, проверено 72 хозяйствующих субъекта. По выявленным нарушениям выданы Представления об устранении нарушений фитосанитарного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

На основании обращения Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики проведено 417 внеочередных мероприятий по

контролю (надзору) в отношении организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, занимающихся транспортировкой, хранением, реализацией продукции растительного происхождения, выявлено 2 нарушения фитосанитарного законодательства.

Совместно с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики разработан план мероприятий по профилактике и принятию мер по локализации и ликвидации карантинных объектов на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Сотрудниками отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики проведены совместные совещания с Государственными администрациями города Бендеры, Слободзейского района и г. Слободзея, Григориопольского района и г. Григориополь, по разработке мероприятий по борьбе с карантинными объектами в том числе, особоопасным карантинным сорняком амброзией полыннолистной.

Совместно с Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики согласован совместный приказ с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении «Порядка ведения Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию на 2016 год»

Принято участие в совещании Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по вопросу возможности ввоза в республику соевых кормов.

Специалистом **отдела фармацевтического надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за первое полугодие 2016 года проведено всего 14 надзорных мероприятий.

В рамках осуществления государственного надзора за фармацевтической деятельностью Служба государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики уделяет большое внимание вопросам в сфере обращения медико-фармацевтической продукции по обеспечению контроля качества, эффективности и безопасности медико-фармацевтической продукции.

Отделом фармацевтического надзора осуществляется выдача юридическим лицам свидетельств (сертификатов) с ведением Реестра взрывчатых и химически опасных веществ. Выдано 11 Свидетельств на ввоз (вывоз) взрывчатых и (или) химически опасных веществ (9 – в 2015 г.).

Выявлено 3 нарушения условий хранения медико-фармацевтической продукции, по факту которых выданы Представления обязательные для исполнения.

Составлен 1 Протокол об административном правонарушении. Вынесено постановление о наложении штрафа на сумму 1840 руб. ПМР, сумма взыскана.

Специалистами **отдела ветеринарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за первое полугодие 2016 года проведено всего 673 надзорных (контрольных) мероприятий, в ходе которых выявлено 147 нарушений ветеринарного законодательства.

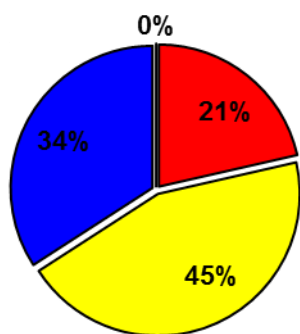
Составлено 99 протоколов об административном правонарушении. Наложено штрафных санкций на сумму **30613,8** руб. ПМР, вся сумма штрафов взыскана.

Продолжается работа с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по выявлению и привлечению к административной ответственности граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц, за нарушение требований ветеринарного законодательства. За первое полугодие 2016 года получено 13 обращений из Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской

Республики, по результатам рассмотрения которых, выявлено 99 правонарушений, связанных с транспортировкой грузов животного происхождения, как внутри республики, так и грузов, поступающих по импорту из других государств ближнего и дальнего зарубежья.

По 18 поступившим обращениям граждан были проведены внеочередные надзорные мероприятия, 7 из которых были удовлетворены, что позволило по факту устранения нарушений правил содержания домашних животных, защитить и восстановить нарушенные права граждан.

### Структура нарушений ветеринарного законодательства



- нарушения правил содержания домашних животных.
- нарушения правил ввоза в Приднестровскую Молдавскую Республику продукции животного происхождения.
- нарушение ветеринарно-санитарных правил реализации продукции животного происхождения
- несвоевременное или неполное проведение мероприятий по локализации и ликвидации особоопасных заразных болезней животных

Анализируя структуру нарушений, выявленных отделом ветеринарного надзора с 2014 по 2016 год включительно, можно сделать следующие выводы:

- количество нарушений правил содержания домашних животных в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось в 2 раза, а по сравнению с 2014 годом осталось на прежнем уровне;

- количество нарушений правил ввоза в Приднестровскую Молдавскую Республику продукции животного происхождения в 2016 году остается по-прежнему высоким;

- количество нарушений ветеринарно-санитарных правил реализации продукции животного происхождения в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось в 1,5 раза, в связи увеличением количества ввоза продукции животного происхождения из Украины без ветеринарных документов.

Выявленные нарушения ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке, производству, переработке, хранению, реализации, продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов экономическими агентами были устранены в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Принято участие в совещании, проведенном совместно с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики по вопросу возникновения заболевания Африканская чума свиней в соседнем государстве

Украине, обсуждались меры по предотвращению возможности ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики потенциально опасной продукции животного происхождения. Были рассмотрены вопросы разработки и организации комплексных ветеринарных и административных мероприятий, направленных на предупреждение заноса и возникновение заразных и массовых незаразных болезней животных, а также обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в республике.

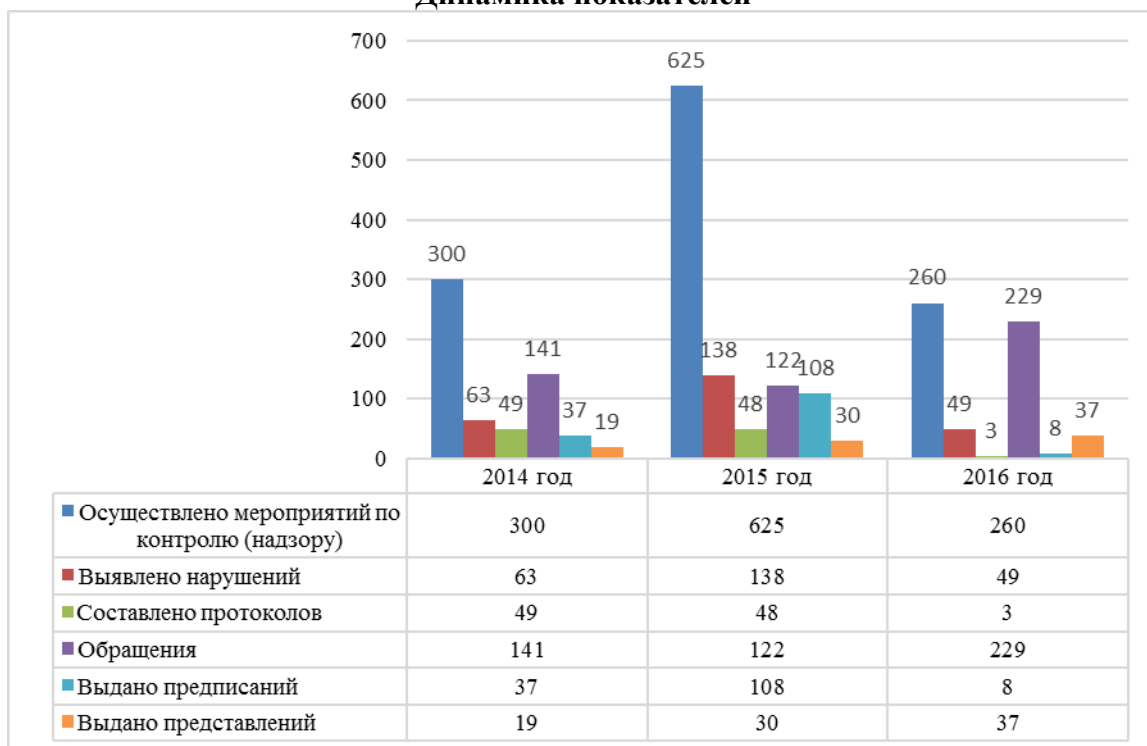
В совещании, проведенном главой Правительства Приднестровской Молдавской Республики, посвященном проблеме регулирования численности бродячих животных принял участие начальник Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора. Особенно актуальной данная проблема была в преддверии летних школьных каникул. Ранее популяцию регулировали с помощью «сонных зарядов». Но на данный момент Украина, откуда шли поставки, запретила вывоз препарата, поскольку он относится к списку наркотических средств. Дано поручение отработать механизм проведения соответствующих мероприятий, чтобы вернуть эпизоотическую ситуацию в нормальное русло

Согласован проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об усилении контроля за ввозом живых животных, продуктов, сырья животного и растительного происхождения в связи с регистрацией африканской чумы свиней в Украине».

Согласован СанПиН МЗ ПМР 2.3.4.1341-15 "Гигиенические требования для организаций маргариновой промышленности, включая организации по производству майонеза".

Специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей** за первое полугодие 2016 года проведено всего 260 надзорных мероприятий, выявлено 49 нарушений законодательства в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

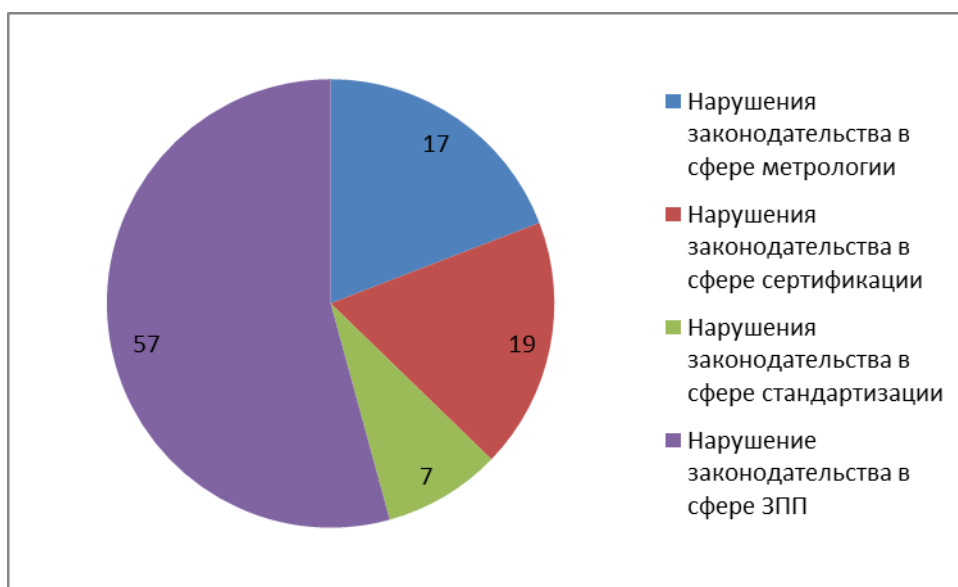
**Динамика показателей**



По результатам контрольных (надзорных) мероприятий за первое полугодие 2016 года выдано 8 предписаний (из них: запрет использования средств измерений -2; отсутствие сертификатов соответствия - 3; ненадлежащее качество выполненных работ -2; отсутствие лицензии -1); 37 представлений; составлено 3 протокола о привлечении должностных лиц к административной ответственности. Сумма наложенных штрафов за первое полугодие 2016 года составила 4 416 руб. ПМР.

Наиболее характерными нарушениями в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей в первом квартале 2016 года является: применение не поверенных средств измерений; реализация не сертифицированной в установленном порядке продукции и реализация продукции с истекшим сроком годности; отсутствие информации об организациях, выполняемых работах и оказываемых услугах; отсутствие свидетельств о присвоении категорий организациям общественного питания и отсутствие лицензии на реализацию спиртосодержащей продукции.

### Структура нарушений законодательства в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей



По сравнению с отчетными периодами 2014-2015 г.г. нарушений законодательства в сфере сертификации стало меньше в среднем на 14 %; в сфере стандартизации меньше в среднем на 2%; в сфере защиты прав потребителей на 18 % больше, чем в первом полугодии 2015 года, и на 27% больше, чем в первом полугодии 2014 года; нарушений законодательства в сфере метрологии стало на 9 % меньше, чем в аналогичных периодах 2015 и 2014 годов.

Одним из основных направлений в деятельности инспекции является работа по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц. За первое полугодие 2016 года было рассмотрено 229 обращений граждан и юридических лиц, что на 107 обращений больше, чем за первое полугодие 2015 года, и на 88 обращений больше, чем за первое полугодие 2014 года.

В ходе рассмотрения обращений граждан и юридических лиц установлены нарушения требований законодательства в сфере защиты прав потребителей, а именно, потребителям реализованы товары и оказаны услуги ненадлежащего качества:

- электробытовая и компьютерная техника;
- мобильные телефоны;
- обувь;

- строительные конструкции (двери, окна);
- автозапчасти;
- мебель;
- пищевая продукция (с истекшим сроком годности);
- иные товары и услуги.

При рассмотрении обращений граждан и юридических лиц первом полугодии 2016 года продавцами возвращена сумма, уплаченная покупателями за товар ненадлежащего качества, в размере 52 182 руб. ПМР, что на 14 440 руб. ПМР больше, чем в отчетном периоде 2015 года, и на 5522 руб. ПМР больше, чем в аналогичном периоде 2014 года.

В первом полугодии 2016 года сервисными центрами выполнены гарантийные ремонты технически сложных товаров в 31 случае (что на 15 гарантийных ремонтов больше, чем в первом полугодии 2015 года, и на 19 ремонтов больше, чем в первом полугодии 2014 года; произведена замена товара на аналогичный в 12 случаях (что на 6 замен меньше, чем в первом полугодии 2015 г., и на 4 замены меньше, чем в первом полугодии 2014 года).

В отчетном периоде 2016 года 50 обращений не подлежало удовлетворению, одно обращение отозвано потребителем (что составило 22 %).

78 % требований потребителей от общего количества обращений за первое полугодие 2016 года удовлетворено, что аналогично показателям отчетных периодов 2015 и 2014 годов.

В 2016 году инспекцией продолжалось информирование населения в области защиты прав потребителей. Результатом данной работы явилось возрастание гражданской активности потребителей по восстановлению нарушенных прав, повышение уровня потребительской и правовой грамотности населения.

Работа по обращениям потребителей ведется специалистами инспекции до достижения конечного результата – восстановления нарушенных прав потребителей и устранения выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению.

Государственной инспекцией надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей в первом полугодии 2016 года проведена работа по согласованию проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей» и проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Специалистами Инспекции был подготовлен буклет с информацией, приуроченный к Всемирному дню защиты прав потребителей, организована и проведена акция во Всемирный день защиты прав потребителей - 15 марта 2016 года.

За первое полугодие 2016 года инспекторами в средствах массовой информации принято участие в 4 выступлениях по телевидению, 2 выступлениях по радио, размещена 1 публикация в печатном издании.

В целях осуществления возложенных полномочий государственными инспекторами **отдела комплексного экологического надзора Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования** за первое полугодие 2016 года было проведено 100 надзорных (контрольных) мероприятий в отношении граждан, физических и юридических лиц из которых:

- внеочередных мероприятий по надзору по обращениям юридических лиц – 6;
- внеочередных мероприятий по надзору по обращениям органов государственной власти – 17;
- внеочередных мероприятий по надзору по обращениям Прокуратуры – 3;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями граждан – 40;
- внеочередных мероприятий по надзору за исполнением ранее выданных предписаний – 19.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 89 нарушений законодательства в сфере экологии и природопользования, выдано 9 Представлений и 25 Предписаний.

Характерными нарушениями явились:

1) в сфере обращения с отходами производства и потребления (выявлено 54 нарушения):

- нарушение природоохранного законодательства при эксплуатации полигонов твердых и жидких отходов;
- осуществление деятельности без разрешений на размещение отходов
- не принимаются эффективные меры по безопасному сбору, размещению и утилизации твердых бытовых отходов

- несанкционированное складирование твердых бытовых отходов (мусора);

- не осуществление уборки городской территории (тротуар и газон).

2) в сфере охраны и использования водных ресурсов (выявлено 9 нарушений):

- отсутствие установленных лимитов на водопотребление и водоотведение;
- отведение поверхностного стока с промышленной площадки в поверхностные воды р. Днестр через ливневую канализацию, выпускной колодец, которой расположен на территории предприятия, без разрешения органов охраны окружающей среды (Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики) по согласованию с государственной санитарно-эпидемиологической службой;

- отсутствие разрешения на специальное водопользование;

- захламливание прибрежной территории водоемов бесхозными твердыми бытовыми отходами.

3) в сфере охраны атмосферного воздуха (выявлено 9 нарушений):

- не обеспечивается проведение инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- осуществление деятельности без разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- не осуществляется производственный контроль за охраной атмосферного воздуха;

- не осуществляются мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

4) в сфере охраны окружающей среды (выявлено 17 нарушений):

- незаконное обустройство и эксплуатация выгребных ям;

- незаконное складирование отходов жизнедеятельности животных (навоз);

- несанкционированное сжигание твердых бытовых отходов (мусора).

По 20 обращениям в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору) нарушения были устранены, а именно:

- выгребные ямы затампонированы грунтом, участок приведен в удовлетворительное состояние;

- территории земельных участков убраны от отходов;

- котлованы, в которые несанкционированно размещали твердые бытовые отходы, засыпаны земляным грунтом;

- приняты меры по безопасному складированию отходов жизнедеятельности животных и птицы.

За первое полугодие 2016 года осуществлен предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию 114 объектов, выявлено 20 нарушений требований законодательства в сфере экологии и природопользования.

За отчетный период инспекторским составом отдела комплексного экологического надзора было составлено 4 протокола об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за:

- несоблюдение экологических и санитарно - эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами – 2 протокола;

- несоблюдение экологических требований при осуществлении планировании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов – 1 протокол;

- самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений – 1 протокол;

За отчетный период инспекторским составом **отдела природопользования** Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования было составлено 124 протокола об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за нарушения, предусмотренные статьями:

- 7.3 Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией) – 2 протокола;

- 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно - эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами – 114 протоколов;

- 8.13 - Нарушение правил охраны водных объектов – 2 протокола;

- 8.15 Мойка транспортных средств в неустановленных местах – 3 протокола;

- 8.23 Нарушение правил побочного водопользования – 3 протокола.

По 20 обращениям за отчетный период, поступившим в телефонном режиме в Государственную инспекцию надзора в сфере экологии и природопользования, по вопросу несанкционированного складирования твердых бытовых отходов (мусора) сотрудниками отдела природопользования приняты оперативные меры реагирования, по результатам которых нарушения требований законодательства в сфере экологии и природопользования устранены.

В целях осуществления государственного надзора **в сфере землепользования** специалистами Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования за первое полугодие 2016 года было проведено 89 надзорных (контрольных) мероприятий в отношении граждан, физических и юридических лиц, из которых:

- внеочередных мероприятий по обращения граждан – 45;

- внеочередных мероприятий по надзору по обращениям юридических лиц – 2;

- внеочередных мероприятий по надзору по обращениям органов государственной власти (– 24;

- внеочередных мероприятий по обращениям Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики – 2;

- внеочередных мероприятий по надзору за исполнением предписаний – 11.

Помимо внеочередных мероприятий, были осуществлены совместные выезды по проверке доводов, указанных в обращениях ряда граждан, проводимых органами Прокуратуры.

По результатам проведенных мероприятий по надзору (контролю) было выявлено 50 нарушения законодательства в сфере землепользования.

Характерными нарушениями явились:

- самовольный захват земельного участка (9 нарушений устранено в ходе проведения надзорных мероприятий);

- отсутствие надлежаще оформленных правоустанавливающих документов на земельные участки;



- неиспользование земельных участков в соответствии с их целевым назначением;
- самовольное изменение разрешенного использования земельного участка.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) выдано 30 Предписаний и 20 Представлений.

Составлено 14 протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Составлено 3 протокола об административном правонарушении за неисполнение требований Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

В 20 случаях при проведении внеочередных мероприятий по контролю (надзору) нарушения в сфере землепользования не подтвердились.

За первое полугодие 2016 года осуществлен предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию 25 объектов.

Специалисты Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования принимают активное участие в различных встречах, межведомственных комиссиях, рабочих группах, работа которых направлена на улучшение экологической обстановки в Приднестровской Молдавской Республике.

Сотрудниками инспекции по представлению оперативной информации от органов государственной власти и граждан осуществлены рейдовые выезды в места незаконной добычи полезных ископаемых, сжигания загрязняющих веществ, сбросов жидких отходов и нечистот в водные объекты, а также загрязняющих веществ в плодородные слои почвы.

Инспекторским составом совместно с представителями Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики принято участие в обследовании земель сельскохозяйственного назначения.

Не остается без внимания со стороны сотрудников Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования ситуация со сжиганием отходов производства, бытовых и твердых отходов. Неоднократно осуществлялись выезды по обращению Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики при размещении объектов хозяйственной деятельности, для отбора проб и проведения замеров.

Все меры, принимаемые Государственной инспекцией надзора в сфере экологии и природопользования, направлены на улучшение качества жизни населения, предотвращения губительной хозяйственной деятельности пользователей природными ресурсами.

Информирование и разъяснение гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам их прав и обязанностей способствует устранению нарушений требований законодательства в сфере экологии, природопользования и землепользования.

Специалистами **Государственной инспекции энергетического надзора** в сфере надзора за соблюдением норм и правил безопасности при эксплуатации энергоустановок и энергопередающих сетей, объектов электросвязи в 1 полугодии 2016 года было принято участие в проведении:

- 32 мероприятий по надзору (контролю) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации электроустановок и электросетей в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц;

- 12 мероприятий по по надзору (контролю) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей, котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см<sup>2</sup>) в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц.

Из общего количества мероприятий по надзору (44), специалистами инспекции проведено:

- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями юридических лиц - 12;

- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями органов власти - 5;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями граждан – 2;
- внеочередных мероприятий по надзору за исполнением предписаний – 7.

В результате проведенных мероприятий по контролю (надзору) были проведены технические обследования 96 объектов, выявлено 110 нарушений законодательства в сфере безопасной и надежной эксплуатации энергообъектов, энергопотребляющих установок. Установлены факты устранения 54 нарушений законодательства по ранее выданным предписаниям.

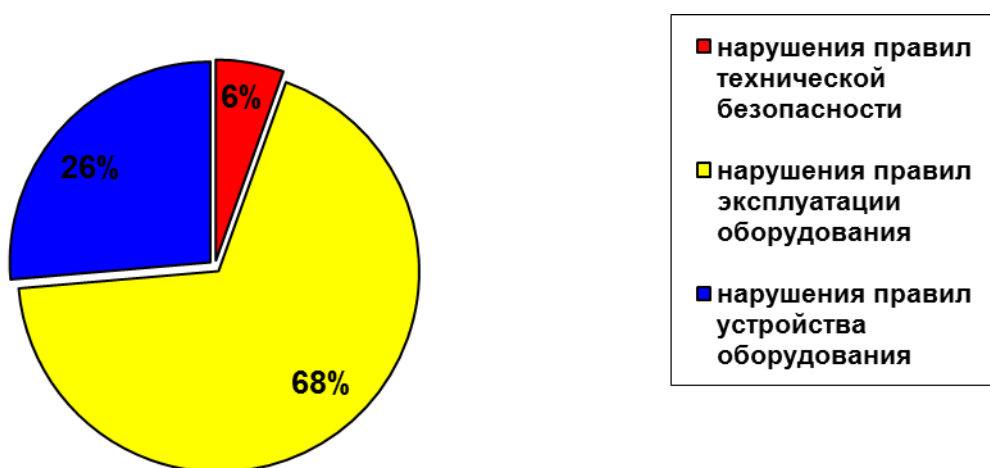
Все выявленные нарушения законодательства за первое полугодие 2016 года можно сгруппировать в три основные категории:

1) нарушения правил безопасности при производстве работ (а также правил применения средств защиты), которых было выявлено 6 за отчетный период, составляют приблизительно 6 % от общего числа выявленных нарушений. Нарушения данных норм характеризуются невыполнением организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное выполнение работ, не обеспечением работников электрозащитными средствами;

2) нарушения правил эксплуатации оборудования (электро-теплоустановок и сетей), которых было выявлено 75, составляют приблизительно 69 % от общего числа выявленных нарушений законодательства. Характерными нарушениями являются не своевременное проведение испытаний и измерений параметров электрооборудования, что не позволяет достоверно определить изоляционные и иные характеристики электрооборудования его исправность и безопасность для обслуживающего персонала, не проведение работ, связанных с техническим обслуживанием и ремонтов энергопотребляющих установок и энергопередающих сетей;

3) нарушения правил устройства электро-теплоустановок и сетей (наиболее характерные из которых: отсутствие защитного заземления (зануления) открытых проводящих частей электрооборудования, отсутствие или загромождение установок аппаратов защиты) выявлено 29, что составляет приблизительно 26 % от общего числа.

### Структура выявленных нарушений



По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) были приняты следующие меры реагирования:

- выдано 20 обязательных для исполнения предписаний об устранении установленных нарушений актов законодательства;
- составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Рассмотрено 4 обращения граждан по вопросам надежного и безопасного энергоснабжения. Характерными явились обращения граждан следующего содержания:

- о неудовлетворительном техническом состоянии энергопередающих сетей жилищно-коммунальных организаций;
- о неудовлетворительном теплоснабжении граждан, связанным со снижением параметров теплоносителя в отопительной системе квартир.

По поступившим обращениям граждан были проведены внеочередные мероприятия по контролю (надзору), что позволило по факту устранения нарушений законодательства реально защитить и восстановить нарушенные права граждан.

По обращениям юридических лиц проведено 12 внеочередных мероприятий по контролю (надзору). Обращения данной категории связаны с неудовлетворительным техническим состоянием электроустановок потребителей, которые привели к аварийному отключению в сетях энергоснабжающей организации, а также о нарушении охранных зон линий электропередачи, сетей теплоснабжения. По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) были приняты меры воздействия, предусмотренные законодательством, для обеспечения надежности подачи электро-теплоэнергии и безопасности эксплуатации энергопотребляющих установок.

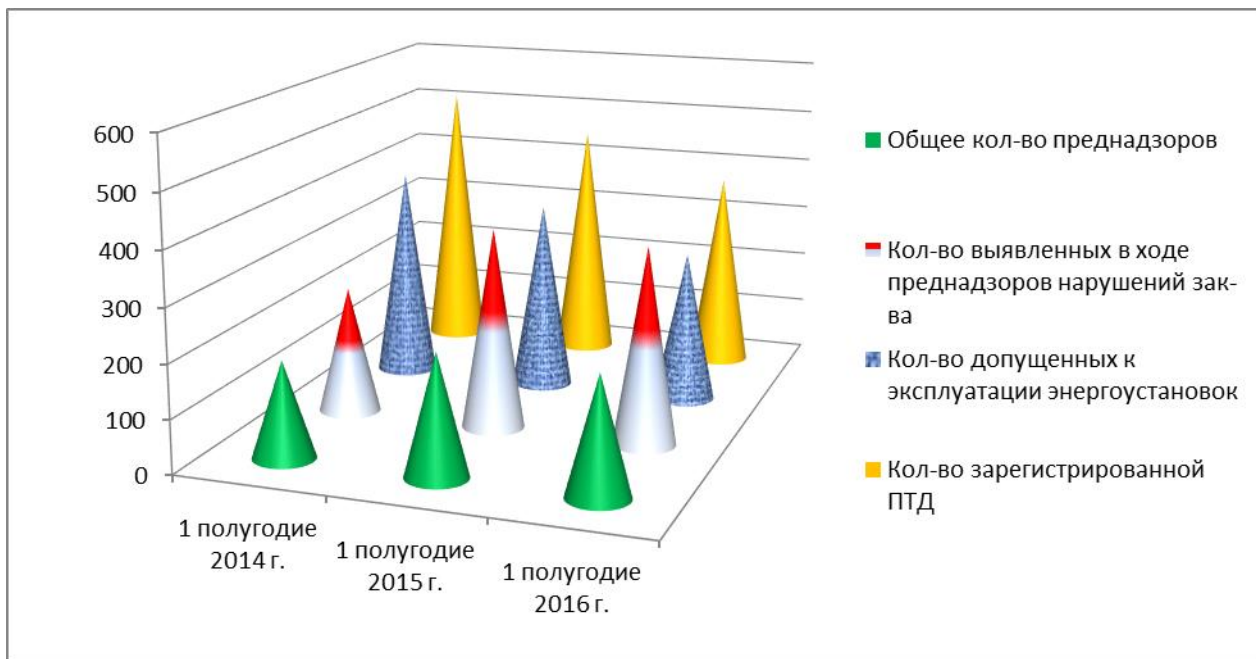
Отсутствие в отчетный период повторных обращений по рассмотренным ранее обращениям граждан и юридических лиц, свидетельствуют об эффективности принятых мер по пресечению нарушений законных прав и интересов, обращающихся в Службу государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, заявителей.

Проведено 5 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям органов государственной власти. Специалисты инспекции также приняли участие в 2 проверках, проводимых Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики на основании поступивших обращений граждан.

В целях реализации положений Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей», а также выполнения возложенных функций по обеспечению надзора за соблюдением норм и правил безопасности при эксплуатации энергоустановок и энергопередающих сетей, объектов электросвязи, специалистами Государственной инспекции энергетического надзора реализуется программа обеспечения эффективности и оптимизации надзорной деятельности в условиях приостановки проведения отдельных видов мероприятий по контролю (надзору).

Специалистами инспекции в первом полугодии 2016 года был осуществлен предупредительный государственный надзор за строительством и сдачей в эксплуатацию электроустановок 125 объектов, и 96 объектов с теплопотребляющими установками и котлами с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см<sup>2</sup>), в том числе на предмет соблюдения охранных зон сетей электро-теплоснабжения. При осуществлении предупредительного государственного надзора было установлено 368 нарушений законодательства. По факту устранения нарушений законодательства, допущенных подрядными монтажными организациями, в целях обеспечения безопасности при эксплуатации энергопотребляющих установок, была обеспечена защита прав, как заказчиков работ по монтажу энергопотребляющих установок, так и работников, посетителей принятых в эксплуатацию объектов.

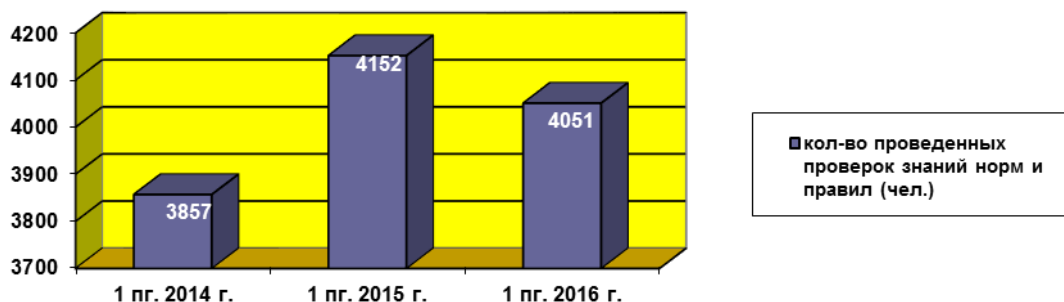
Несмотря на уменьшение количества поднадзорных объектов, в отношении которых в отчетные периоды 2015 и 2016 годов проводился предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию (что обусловлено падением общего числа строительства объектов), сохраняется высокий, по сравнению с первым полугодием 2014 года, уровень числа выявленных нарушений законодательства, допущенных при выполнении монтажных работ.



Проверено на соответствие требованиям норм безопасности и зарегистрировано 292 проекта электроснабжения объектов, 81 проект теплоснабжения объектов. Зарегистрировано 9 котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см<sup>2</sup>). В рамках осуществления взаимодействия с проектными организациями (авторами проектно-технической документации) без привлечения хозяйствующих субъектов был устранен ряд нарушений норм устройства энергопотребляющих установок. Таким образом, на стадии регистрации проектно-технической документации, был предупрежден некачественный монтаж поднадзорного оборудования и обеспечена экономия средств заявителей.

Выполнено техническое обследование и осуществлен допуск к эксплуатации 285 объектов потребителей электрической и тепловой энергии.

В целях недопущения ухудшения качества технического обслуживания энергооборудования и энергопередающих сетей, в отчетный период специалисты инспекции осуществляли государственный надзор за порядком подготовки и переподготовки специалистов, осуществляющих (в том числе организующих) работы в энергоустановках. Принято участие в процессе подготовки (переподготовки) работников бюджетных организаций, проведены проверки знаний правил и норм в поднадзорной сфере у 4051 человек. Неудовлетворительные результаты проверки знаний правил безопасности были установлены у 203 человек.



В течение первого полугодия 2016 года, сообщения об авариях в энергопотребляющих установках, а также несчастных случаях, связанных с травматизмом в поднадзорной сфере, в Службу государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики не поступали.

При осуществлении функций государственного надзора специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства** за 1 полугодие 2016 года проведено:

- предупредительных государственных надзоров за строительством и (или) реконструкцией 169 объектов, что на 16 % больше, чем за аналогичный период 2015 года, аналогично показателю отчетного периода 2014 года (168 объектов) и почти в три раза больше, чем за аналогичный период 2013 года, в результате выявлено 9 нарушений требований правил и норм безопасности;

- согласовано и внесено в учёт 95 проектов на строительство и реконструкцию опасных производственных объектов, а именно: 1 проект автозаправочной станции, 2 проекта на объекты хранения и использования растительного сырья, 1 проект «Разработка карьера по отгрузке закладированного известняка из карьера №1 ЗАО «РЦК», в части рекультивации», 1 проект горного отвода Тейского месторождения песчано-гравийных пород ООО «Лювена», 1 проект горного отвода Ближне-Хуторского – П месторождения песчано-гравийных пород МУП «Тираспольское ДРСУ», 1 проект горного отвода Дойбанского месторождения песчано-гравийных пород ГУП «Дубоссарский дорожно-эксплуатационный участок», 88 проектов газоснабжения;

- выдано 2 горноотводных Акта ООО «Лювена»;

- проведена регистрация (перерегистрация) 65 опасных производственных объектов, эксплуатирующихся в 8 организациях;

- выдано Подтверждение соответствия юридического лица лицензионным требованиям и условиям в области промышленной безопасности на осуществлении лицензируемого вида деятельности «Эксплуатация взрыво,- пожароопасных, химически опасных производственных объектов» 10 организациям, для получения лицензии на эксплуатацию 23-х взрыво,- пожароопасных, химически опасных производственных объектов.

- для возможности ввоза химически опасных веществ, выдано 67 Свидетельств на приобретаемое вещество, общим количеством 2452,979 тн.

Из них:

- I- класс высокоопасные: 2 Свидетельствана приобретаемое вещество, общим количеством 160, 001 тн.;

- II- класс высокоопасные: 65 Свидетельств на приобретаемое вещество, общим количеством 2292,9789 тн.

- для возможности ввоза взрывчатых веществ, выдано 2 Свидетельства на приобретаемое вещество;

- в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, рассмотрено 72 отчета по основным показателям производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности;

- в соответствии с Правилами по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств и оборудования, отработавших нормативный срок службы на опасных производственных объектах, допущено в эксплуатацию после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования 891 техническое устройство. За аналогичный период 2015 года допущены в эксплуатацию после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования 1124 технических устройств, в 2014 году - 1012 технических устройств.

Допущены в эксплуатацию, после проведения модернизации, технического диагностирования и технического освидетельствования, следующие технические устройства:

- 18 лифтов установленных в жилых домах МУП «ЖЭУК г. Тирасполь». Данным лифтам в установленном порядке восстановлен срок эксплуатации 20 лет.

Следует отметить, что в разработке процедуры порядка восстановления срока эксплуатации лифтов после их модернизации непосредственное участие принимали специалисты Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства, что позволило значительно снизить финансовые затраты на восстановление срока эксплуатации лифтов после их модернизации по сравнению с восстановлением срока эксплуатации лифтов после их замены на новые.

Кроме этого, подготовлены предложения по внесению изменений в Приказ Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2009 года № 174 «Об утверждении Положения о системе планово-предупредительных ремонтов лифтов». Внесение данных изменений позволит проводить модернизацию лифта при проведении третьего капитального ремонта (24-й год эксплуатации лифта) и продлевать в установленном порядке срок службы лифта до 20-25 лет, в следствие чего будут оптимизированы соответствующие объёмы работ и обеспечен при этом надлежащий уровень безопасности при дальнейшей эксплуатации лифтов.

- проведена проверки знаний Правил и норм безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов у 6923 специалистов, что на 12 % больше, чем за аналогичный период 2015 года и почти в два раза больше, чем за аналогичный период 2014 года.

За отчетный период 2016 года за допущенные нарушения правил безопасности в газовом хозяйстве 4 гражданина, были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 2874 руб. ПМР. За допущенные нарушения законодательства в сфере дорожного хозяйства 5 граждан Приднестровской Молдавской Республики, были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 828 руб. ПМР.

- принято участие в расследовании 16 несчастных случаев, произошедших в быту при использовании природного газа, с общим количеством пострадавших 32 человека, из них 5 человек - летальный исход, что в четыре раза больше, чем за аналогичный период 2015 года, что в два раза больше, чем за аналогичный период 2014 года и аналогично показателю отчетного периода 2013 года:

- по г. Бендеры – 9 несчастных случаев с количеством пострадавших 20 человек, из них 2 человека летальный исход;

- по Слободзейскому району - 2 несчастных случая, пострадавших 4 человека, из них 1 человек - летальный исход;

- по г. Тирасполь – 3 несчастных случая с количеством пострадавших 6 человек, из них 2 человека - летальный исход;

- по Каменскому району – 1 несчастный случай, пострадавших 2 человека.

- по Григориопольскому району – 1 несчастный случай, пострадавших нет.

По другим регионам ПМР н/с не было.

Причиной произошедших несчастных случаев явилось грубое нарушение абонентами требований Правил безопасности в газовом хозяйстве при использовании газа в быту.

- принято в эксплуатацию и взято под надзор 112 объектов газового хозяйства, из них:

- 24 коммунально-бытовых предприятий;

- 26 шкафных регуляторных пунктов;

- 62 жилых газифицированных домов;

- 3,653 км газопроводов всех давлений, в том числе, 2,050 км подземных газопроводов.

- в соответствии с пунктом 2 статьи 562 Гражданского Кодекса ПМР в отчетном периоде было удостоверено неудовлетворительное состояние газоиспользующего оборудования абонентов, угрожающее аварией или создающее угрозу жизни и безопасности граждан. В результате работниками ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» произведен перерыв подачи газа у 7 абонентов;

- проведена регистрация 50 технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах (6 лифтов; 2 эскалатора, 32 сосуда, работающих под давлением; 2 грузоподъемных крана, 6 подъемников (вышек), 2 котла);

- принято участие в заседании комиссии по обследованию состояния ГУ «Приднестровский государственный театр драмы и комедии им. Н.С. Аронецкой»;

- принято участие в работе Республиканской комиссии по запасам Приднестровской Молдавской Республики, рассмотрено 22 плана развития горных работ:

- инициировано и согласовано с Министерством регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики внесение изменений и дополнений в СНиПы ПМР «Газоснабжение» и «Котельные установки», в «Положение о планово-предупредительных ремонтах лифтов», «Положение о порядке профессиональной подготовки и переподготовки работников для получения допуска на право выполнения работ в области промышленной безопасности»;

- согласован после внесенных изменений Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 августа 2014 года № 219 "Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, транспортировки, ввоза и вывоза взрывчатых и химически опасных веществ".

Государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере дорожного хозяйства, в том числе за строительством, содержанием и ремонтом автомобильных дорог осуществляется при проведении предупредительного надзора за строительством автомобильных дорог, а также при участии в комиссионном обследовании дорожной инфраструктуры республики, проводимом на основании приказов Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики.

В целях совершенствования государственного надзора проводится изучение правоприменительной практики, с целью разработки проектов правовых актов по вопросам совершенствования общественных отношений в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Так, специалистами Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики о подготовке предложений по вопросу выработки механизма контроля за деятельностью иностранной строительной техники на территории Приднестровской Молдавской Республики, разработан проект изменений и дополнений в действующие Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов и Правила устройства и безопасной эксплуатации подъемников (вышек), введение в действие которых позволит упорядочить допуск кранов и подъемников, прибывших из других государств, к производству работ на объектах республики, с целью создания равных условий допуска к производству работ с применением грузоподъемных кранов и подъемников, находящихся на балансе организаций Приднестровской Молдавской Республики и грузоподъемных кранов и подъемников, прибывших из других государств.

Кроме того, выполнение данных требований обеспечит надлежащий уровень безопасности при производстве строительно-монтажных работ с применением грузоподъемных технических устройств.

Специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за отчетный период 2016 года было принято участие в проведении 822 мероприятий по контролю (надзору).

Из общего количества мероприятий по контролю (надзору) проведено:

- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц – 36;
- внеочередных мероприятий в связи с обращениями прокуратуры – 28;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) в связи с обращениями граждан – 758.

Рассмотрено 297 обращений государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики в целях проведения надзорных мероприятий по выявленным фактам нарушений в сфере строительства (самовольно возведенные сооружения и переустройство) на подведомственной территории.

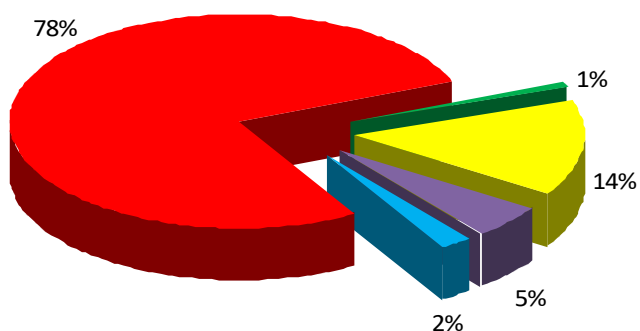
Предупредительных надзоров при вводе в эксплуатацию зданий и сооружений, завершаемых строительством (реконструкцией, перепланировкой) за отчетный период проведено – 140, в ходе которых выявлено 397 нарушений.

За допущенные нарушения требований законодательства, норм и правил в сфере строительства инспекторами Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за отчетный период составлен 761 протокол об административных правонарушениях, штрафов оплачено на сумму 135 854,12 руб. ПМР.

Характерными нарушениями требований законодательства в сфере строительства, по-прежнему являются: проведение строительных работ без проектной документации, разрешений на ведение строительного-монтажных работ, строительство объектов на границе отведенного земельного участка и отклонения от проекта в процессе строительства.

#### Структура нарушений в сфере строительства

- строительство без оформления разрешительных документов
- эксплуатация объектов без разрешения на ввод в эксплуатацию и осуществления вида деятельности
- перепланировка, переоборудование квартир, жилых домов и помещений без оформления разрешительных документов
- отклонение от проектной документации в процессе строительства
- прочие нарушения



Специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства проведено обследование объектов, включенных в программу «Приоритет», с целью осуществления надзора за качеством выполненных работ и устранением выявленных недоработок, характерными из которых явились: некачественная отделка откосов окон, а так же в некоторых местах некачественная покраска фасадов.



Специалистами отдела строительного надзора Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства принято участие в ряде совещаний по разработке нормативной документации, регулирующей порядок строительства в сельской местности и проведения строительной амнистии, по результатам работы разработаны соответствующие проекты законодательных актов.

При участии представителей Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР, Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР, ГУП "Республиканское бюро технической инвентаризации" Министерства юстиции ПМР и госадминистраций сел (поселков) в каждом районе Приднестровской Молдавской Республики проведены семинары, в ходе которых были разъяснены отдельные аспекты, связанные с реализацией на практике норм Закона Приднестровской Молдавской Республики "О системе государственной регистрации прав на домовладения, расположенные в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики" и норм Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики "Об утверждении Положения "Об упорядоченном порядке строительства, реконструкции, перепланировок и ввода в эксплуатацию домовладений, хозяйственных и бытовых построек, расположенных в сельских населенных пунктах".

В рамках возложенных **на отдел надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства** задач и полномочий, специалистами инспекции в первом полугодии 2016 года осуществлялся государственный надзор (контроль) за соблюдением требований жилищного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Было проведено:

- внеочередных надзорных мероприятий по обращениям Прокуратуры – 11;
- внеочередных мероприятий по надзору (контролю) по обращениям граждан – 23;
- внеочередных мероприятий по надзору (контролю) по обращениям юридических лиц – 2.

При проведении надзорных мероприятий было выявлено 54 нарушения при эксплуатации жилищного фонда, выдано 11 Предписаний и 4 Представления об устранении выявленных нарушений.

Также за отчетный период рассмотрены 2 постановления о возбуждении административного производства, направленные Прокуратурой г. Тирасполь. Вынесено 2 постановления о назначении административного наказания за нарушение жилищного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Одним из основных направлений в работе инспекции является работа с обращениями граждан. В ходе рассмотрения обращений в сфере жилищного законодательства и в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг выявлены нарушения требований к качеству оказываемых потребителям услуг по технической эксплуатации жилищного фонда, а также за соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами. Причинами подобных обращений, в большинстве случаев являются: неисполнение возложенных на управляющие организации обязанностей по надлежащему техническому и санитарному состоянию жилых домов, не своевременное проведение текущего ремонта (планово-предупредительного ремонта), ненадлежащее содержание объектов коммунальной инфраструктуры и наличие задолженности жителей перед предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и управляющими компаниями.

Для повышения эффективности осуществления государственного надзора в подведомственной сфере деятельность Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства направлена на оперативное реагирование на все поступающие обращения, тесное взаимодействие с органами государственной власти и населением.

