

# **Информация по основным показателям деятельности Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики за 2016 год**

В целях реализации требований и положений законодательства Приднестровской Молдавской Республики Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту - Служба) в течение 2016 года осуществлялись функции государственного надзора, установленные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период государственными инспекторами всего было проведено 4555 надзорных мероприятий, что на 607 мероприятий меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (5162 мероприятия), на 137 мероприятий больше по сравнению с 2014 годом (4418 мероприятий) и на 525 мероприятий больше, чем за аналогичный период 2013 года (4025 мероприятий).

Уменьшение количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2016 году обусловлено действием Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) с дополнением, внесенным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 01 февраля 2016 года № 31 (САЗ 16-5) (далее по тексту - Указ).

В этой связи в 2016 году проведено всего 61 плановое совместное с налоговыми инспекциями мероприятие по контролю (надзору) и 221 внеочередное надзорное мероприятие по исполнению ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (за исключением предписаний 2015 года согласно Указу).

Следует отметить, что количество обращений, заявлений и жалоб граждан, сроки и порядок рассмотрения которых строго регламентированы законодательством Приднестровской Молдавской Республики и требуют принятия обоснованных и взвешенных решений постоянно продолжает увеличиваться. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года в 2016 году поступило на 428 обращений граждан больше, их количество составило 2550. Количество поступивших обращений и заявлений граждан по сравнению с аналогичным периодом 2013 и 2014 годов увеличилось в среднем в 1,6 раза.

В структуре проведенных надзорных мероприятий внеочередные мероприятия по заявлениям и обращениям граждан занимают одно из лидирующих мест и составили в отчетном периоде 48% от общего числа проведенных мероприятий.

Количество проведенных надзорных мероприятий на основании обращений от органов власти и юридических лиц в отчетном периоде 2016 года значительно увеличилось по сравнению с аналогичными периодами 2015, 2014 и 2013 годов в среднем более чем в 7 раз, и составило 50 % от общего количества надзорных мероприятий (2389).

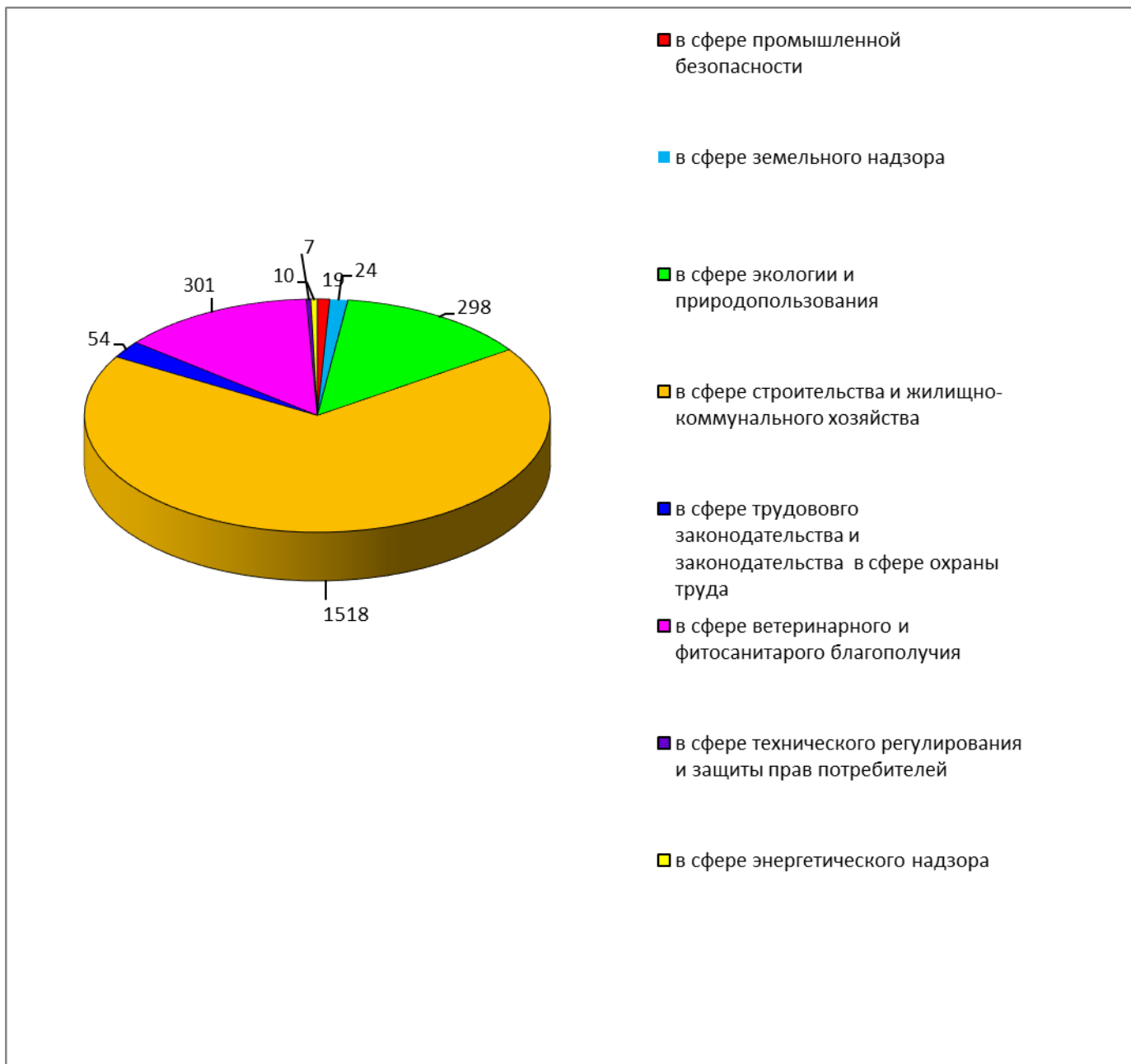
В отчетном периоде Службой рассмотрены 57 материалов от органов Прокуратуры, как о делегировании специалистов Службы для участия в проводимых прокуратурой проверках с представлением результатов рассмотрения в адрес прокуратуры, так и о проведении надзорных мероприятий по доводам, изложенным заявителями.

По результатам надзорных мероприятий выдано 721 представление и 233 предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Анализ результатов надзорных мероприятий, проведенных Службой, свидетельствует о том, что в отчетный период было выявлено 3688 нарушений

требований законодательства в поднадзорных областях правоотношений, из которых в ходе проведения мероприятий, а также в технологически обоснованные сроки устранено 1643 нарушения, что составило 45%.

По результатам надзорной деятельности в 2016 году инспекторским составом Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики составлен **2231** протокол об административных правонарушениях по следующим видам надзора:



Количество составленных протоколов об административных правонарушениях в 2016 году в 1,3 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (2986 протоколов) и в 1,1 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (2660 протоколов).

Всего наложено штрафных санкций на сумму **432 731,62** руб. ПМР, что в 2,6 раза меньше суммы штрафных санкций за аналогичный период 2015 года (1 104 362,4 руб.).

ПМР), в 2,4 раза меньше суммы штрафных санкций за аналогичный период 2014 года (1 080 350,7руб. ПМР) и 2013 года (1 016 462, 5руб. ПМР), из них:

а) судами – **176 779,5** руб. ПМР, что в 2,4 раза меньше по сравнению с 2015 годом (434 931,9руб. ПМР), в 1,8 раз меньше по сравнению с 2014 годом (320 951,9руб. ПМР) и в 1,4 раза превышает показатель 2013 года (124 417руб. ПМР);

б) административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов –**96 493,82**руб. ПМР. Данный показатель в 1,7 раз выше, чем показатель аналогичного периода 2015 года (56 030,5 руб. ПМР), в 2,7 раза ниже, чем показатель аналогичного периода 2014 года (261 083,3 руб. ПМР) и в 6,5 раз ниже показателя 2013 года (636 293 руб. ПМР);

в) должностными лицами Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики вынесены Постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму – **159 458, 3** руб. ПМР, которая меньше в 3,8 раза суммы штрафных санкций, наложенных в 2015 году (613 400 руб. ПМР), меньше в 3 раза суммы штрафных санкций, наложенных в 2014 году (485 516 руб. ПМР), в 2,2 раза ниже показателя 2013 года(351 481 руб. ПМР):

Из указанной суммы оплачено штрафов на сумму **122 790,3**руб. ПМР, что в 7,3 раз меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (906 542,4 руб. ПМР), из них Государственной службой судебных исполнителей Приднестровской Молдавской Республики взыскано **14 284** руб. ПМР.

Получено протоколов об административных правонарушениях, составленных сотрудниками МВД ПМР – **600**, что в 2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (1244), а также несколько превышает данный показатель за аналогичный период 2014 года (571) и в 1,6 раза больше по сравнению с показателем 2013 года(367). По протоколам, составленным сотрудниками МВД, должностными лицами Службы вынесено Постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму –**20 800** руб. ПМР, что в 1,1 раз меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (24 761,5 руб. ПМР); взыскано – 8493 руб. ПМР, что в 1,2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (10 671 руб. ПМР).

По полученным материалам от органов Прокуратуры (Прокуратура г. Тирасполь, г. Слободзея и Слободзейского района, г. Рыбница и Рыбницкого района), Службой вынесено 9 Постановлений о назначении административных наказаний, что в 4 раза меньше, чем в 2015 году (36), на сумму –**11750**руб. ПМР, что в 4 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (**47 660** руб. ПМР), взыскано – 6760 руб. ПМР, что в 4,2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (28 705 руб. ПМР.). Следует отметить, что в 2014 году материалы от органов Прокуратуры в адрес Службы не поступали.

Уменьшение сумм штрафных санкций, наложенных судами, административными комиссиями при государственных администрациях городов и районов, а также Службой за 2016 год связано с действием Указа. Во исполнение данного Указа Службой было приостановлено проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в 2016 году, в связи с чем, было выявлено меньше нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики и, как следствие, уменьшилось количество составленных протоколов.

По результатам проведения анализа судебной практики за 2016 год необходимо отметить, что специалисты Службы приняли участие в качестве истца, ответчика, третьего лица, заинтересованного лица в различных судебных инстанциях Приднестровской Молдавской Республики по 18 спорам, из них:

- по 8 спорам производство судами было прекращено либо заявления оставлены без рассмотрения;

- по 10 спорам были вынесены Решения в пользу Службы;

Данный показатель в 2,5 раза меньше, чем за 2015 год (45 дел), немного меньше, чем за 2014 год (21 дело) и в 1,6 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (11 дел).

Уменьшение общего количества дел, по которым специалисты Службы приняли участие в судах, связано с приостановлением в 2016 году проведения плановых мероприятий по контролю (надзору), а также внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по исполнению предписаний, выданных в 2015 году, и соответственно с уменьшением общего количества протоколов, составленных должностными лицами Службы.

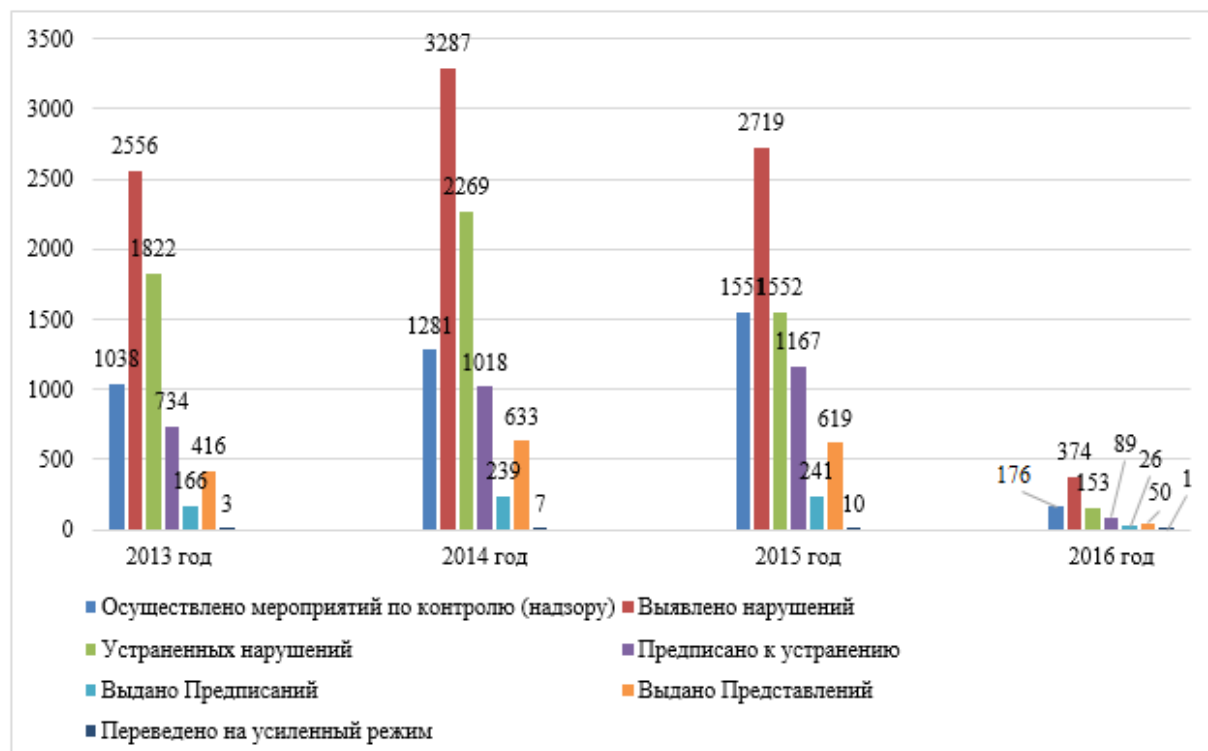
В настоящее время специалисты Службы принимают участие в заседаниях суда в качестве третьего лица по 1 спору: о признании права собственности на самовольно возведенную постройку.

Судебную практику Службы составляют дела, в ходе которых были рассмотрены вопросы, встречающиеся в практике применения Службой норм административного права, законодательства об охране труда, законодательства в сфере строительства, недропользования и трудового законодательства.

**Государственная инспекция труда** (далее – инспекция) осуществляет государственный надзор за соблюдением юридическими лицами всех форм собственности требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на территории Приднестровской Молдавской Республики.

За отчетный период 2016 года инспекцией было проведено 176 мероприятий по контролю (надзору), по результатам которых было выдано 26 Предписаний, оформлено 50 Представлений.

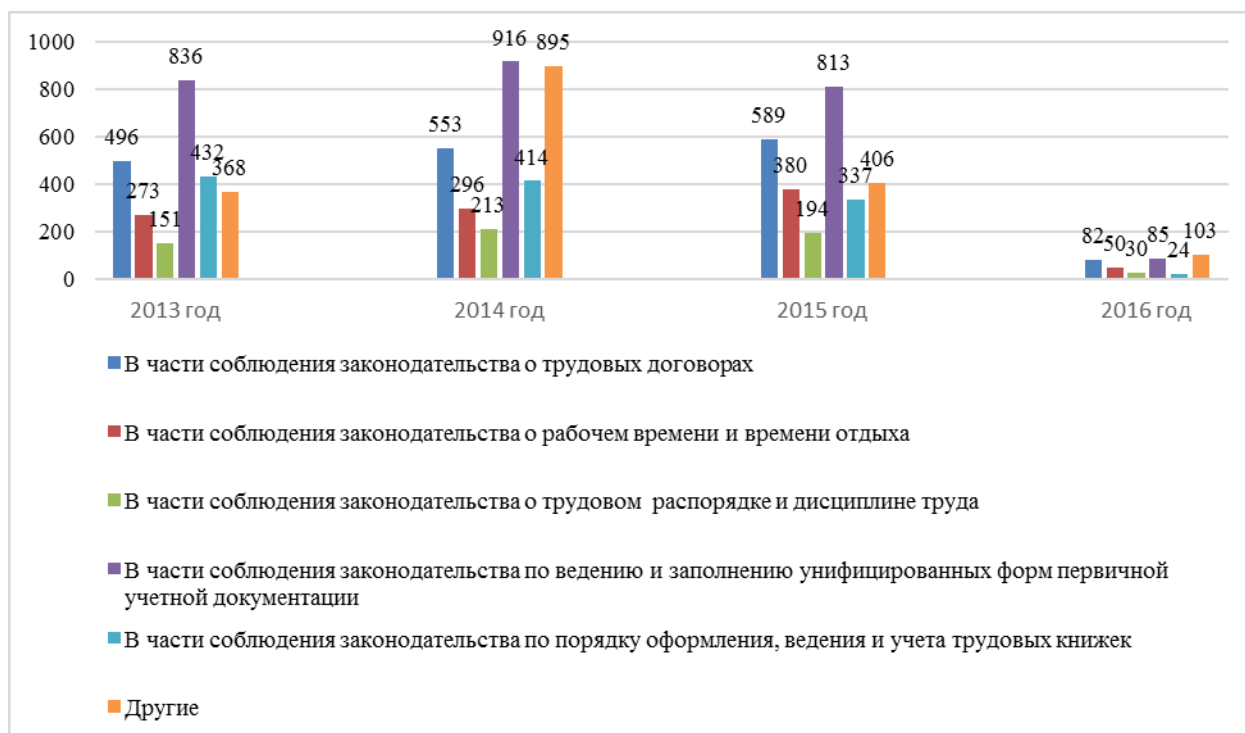
### Сравнительная динамика основных показателей 2013-2016 годах



По результатам всех видов мероприятий по контролю (надзору) инспекцией выявлено 374 нарушения трудового законодательства. Снижение всех основных

показателей деятельности инспекции связано с действием Указа, в соответствии с которым проведение в 2016 году совместных плановых мероприятий по контролю (надзору), а также внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением выданных в 2015 году Предписаний было приостановлено.

### Сравнительная диаграмма наиболее характерных нарушений, выявленных в 2013-2016 годах



Количественный показатель устраненных в 2016 году нарушений, из числа выявленных, в сравнении с данными аналогичных периодов 2013 - 2015 годов значительно снизился. Устранено:

- 71 % выявленных нарушений в 2013 году;
- 69 % выявленных нарушений в 2014 году;
- 57 % выявленных нарушений в 2015 году;

В 2016 году устранено 153 нарушения, что составило 41 %.

Указанная тенденция связана с тем, что для устранения большинства выявленных нарушений необходимы финансовые затраты. Некоторые нарушения и вовсе неустраняемы (например: несвоевременности утверждения графиков отпусков, несвоевременной оплаты отпускных, отсутствие в приказах о приеме работников на работу условий труда, оплаты и т.д.). По таким нарушениям Службой даются рекомендации подконтрольным объектам о дальнейших их действиях для избежания подобного рода нарушений

Приоритетным направлением в деятельности инспекции продолжает оставаться работа по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

Так, специалистами инспекции в 2016 году было рассмотрено 97 поступивших от граждан обращений.

Сравнивая данные количества поступивших обращений граждан и обращений, по которым граждане получили квалифицированную помощь, за отчетный период доводы заявителей подтвердились и законные интересы восстановлены:

- в 2013 году в 60% случаев от общего количества обращений;

- в 2014 году в 45 %;
- в 2015 году в 44%.
- в 2016 году в 76 %.

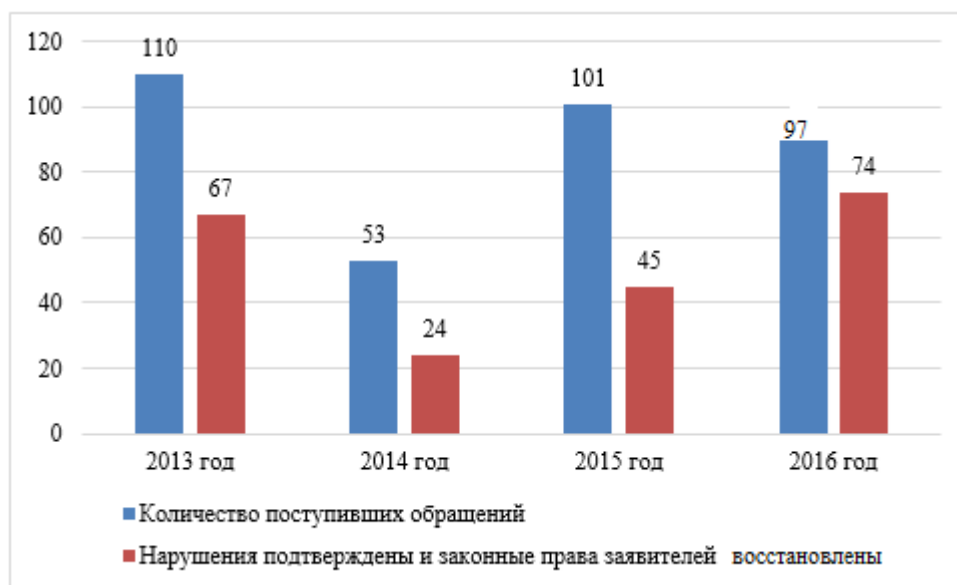
5 обращений находятся на рассмотрении и по ним проводятся мероприятия по контролю (надзору).

4 обращения для дачи разъяснения применения норм трудового законодательства перенаправлены по подведомственности в Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

По 2 обращениям доводы заявителей о нарушении их трудовых прав не подтвердились, поскольку правоотношения, в которых состояли граждане, не регулируются трудовым законодательством, так как между сторонами были заключены договоры гражданско-правового характера. Заявителям была дана рекомендация обратиться в суд.

По 2 обращениям мероприятия по контролю (надзору) не проводились, поскольку доводы заявителей в обращении не указывали на факты наличия в отношении них нарушений трудового законодательства.

### Сравнительная динамика поступивших и рассмотренных обращений граждан в 2013-2016 годах



Анализ поступивших обращений граждан показывает, что наиболее распространенными являлись следующие нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями:

- в сфере законодательства об оплате труда (невыплата заработной платы в установленные сроки, не выплата компенсаций за неиспользованные ежегодные отпуска при увольнении, нарушения при начислении заработной платы);
- не выдача работникам копий документов, связанных с их работой;
- по порядку привлечения работников к дисциплинарной ответственности;
- по порядку увольнения работников с работы.

Помимо поступивших письменных обращений граждан, с вопросами о защите и восстановлении законных трудовых прав и интересов в Государственную инспекцию труда обращались граждане при личном приеме и посредством телефонной связи. Всем обратившимся лицам инспекторами разъяснены их права и возможности восстановления нарушенных прав.

В инспекцию в 2016 году поступило 7 информационных писем от налоговых инспекций по: г. Тирасполь, г. Григориополь и Григориопольскому району, г. Дубоссары и Дубоссарскому району Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, 1 письмо от Главного управления по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, 1 письмо от Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики и 1 сообщение Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики о привлечении к административной ответственности 113 руководителей организаций (по 110 организациям - за нарушения сроков выплаты заработной платы и по 3 организациям - за нарушение норм трудового законодательства).

По данной информации в отношении руководителей 5 организаций были составлены протоколы о привлечении к административной ответственности по пункту 1 статьи 5.32., пункту 1 статьи 5.33. Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

В связи с недостаточной информацией, направленной в адрес Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики для привлечения к административной ответственности других руководителей, протоколы составлены не были.

Так, в ежеквартальных информационных письмах налоговой инспекции по г. Тирасполь отсутствовали сведения о периоде образования задолженности по заработной плате, размере сумм задолженности по заработной плате, отсутствовали копии документов, указывающих на события правонарушений и о наличии вины со стороны руководителей юридических лиц (например: по данным Службы, часть организаций находятся на картотеке, в связи с чем, руководители организаций не вправе самостоятельно распоряжаться денежными средствами, поступающими на счета организаций, что указывает на отсутствие вины со стороны руководителей организаций по несоблюдению сроков выплаты заработной платы). В информации Главного управления по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики отсутствовали данные о наличии трудовых отношений между работниками и работодателем (были представлены копии договоров личного найма).

Инспекцией продолжается совместная работа с территориальными подразделениями Прокуратуры. Совместно с работниками Прокуратур г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкого района сотрудники инспекции приняли участие в проведении 8 проверок, назначенных на основании обращений граждан, в ходе которых по 5 обращениям граждан доводы о нарушениях работодателями трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики были подтверждены и соответствующая информация была направлена в адрес Прокуратур г. Бендеры, г. Рыбница и Рыбницкого района.

Особое внимание в деятельности инспекции уделяется вопросам оплаты труда работников.

В 2016 году в 10 организациях была выявлена задолженность по заработной плате, а именно: ДООО «Малаешты ТПС», ОАО «Литмаш», ЗАО «Днестровское электромонтажное управление», ООО «Рыбницкая фабрика нетканых материалов», ОАО «Тирнистром», Филиал ООО «АССтрой» в г. Тирасполь, ОАО «Бендерский речной порт», ООО «Экспресс-Курьер и Компания», ООО «Отель «Аист», ЗАО «Тираспольский мясокомбинат», в общей сумме - 799 тыс. 391 руб. ПМР.

ДООО «Малаешты ТПС», ОАО «Тирнистром», Филиал ООО «АССтрой» в г. Тирасполь (частично) сумму задолженности по заработной плате в размере 17 тыс. 513 руб. 45 коп. ПМР выплатили в ходе проведения надзорных мероприятий.

На сумму задолженности по заработной плате в ОАО «Литмаш» (частично) в размере 11 тыс. 672 руб. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Тирасполь о принудительном взыскании задолженности. На суму 27 тыс. 415 руб. ПМР выставлены инкассовые поручения, на основании которых производится списание денежных средств со счета ОАО "Литмаш" в бесспорном порядке.

На сумму задолженности по заработной плате в ОАО «Бендерский речной порт» (частично) в размере 569 тыс. 486 руб. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Бендеры о принудительном взыскании задолженности. На сумму задолженности, составляющую - 4 тыс. 675 руб. ПМР Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики выдано Предписание.

На сумму задолженности по заработной плате в Филиале ООО «АССтрой» в г. Тирасполь (частично) в размере 3 тыс. 377 руб. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Тирасполь о принудительном взыскании задолженности. На сумму 12 тыс. 061 руб. ПМР выставлены инкассовые поручения, на основании которых производится списание денежных средств со счета Филиала ООО «АССтрой» в г. Тирасполь в бесспорном порядке.

В ООО "Экспресс-Курьер и Компания", ЗАО "Тираспольский мясокомбинат" на все суммы задолженности по заработной плате в общем размере - 21 тыс. 660 руб. ПМР вынесены постановления Прокурора г. Тирасполь о взыскании сумм в принудительном порядке.

ООО «Отель «Аист» на сумму задолженности в размере 41 тыс.680 руб. ПМР Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики выдано Предписание.

Выполняя Предписания Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики ОАО «Литмаш» (частично) и ООО «Рыбницкая фабрика нетканых материалов» выплатили задолженность по заработной плате в общей сумме 77 тыс. 062 руб. ПМР.

ЗАО «Днестровское электромонтажное управление», имеющему задолженность перед работниками по заработной плате в общей сумме 12 тыс. 786 руб. ПМР, выдано Предписание.

### Сравнительный анализ выявленных фактов задолженности по заработной плате в 2013-2016 годах **ЗАПЯТЫЕ ПО ДИАГРАММЕ**





Указанная задолженность в основном была выявлена при проведении внеочередных мероприятий по контролю (надзору), проведенных на основании поступивших обращений граждан.

Уменьшение количества организаций, имеющих задолженность по заработной плате, в сложившейся ситуации не стоит рассматривать как положительный фактор, поскольку в предыдущие годы наибольшее количество нарушений сроков выплаты заработной платы было выявлено при проведении именно совместных плановых мероприятий по контролю (надзору), которые в 2016 году практически не осуществлялись. В данной связи осуществить в полном объеме полномочия по выявлению и принятию мер по устранению нарушений в части несвоевременной выплаты заработной платы не представлялось возможным.

По поступившей в Службу информации от налоговых инспекций по г. Тирасполь, г. Дубоссары и Дубоссарскому району Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики нарушение сроков выплаты работникам заработной платы имеет место более чем в 200 организациях. От иных территориальных налоговых инспекций подобного рода информация в адрес Службы в 2016 году не поступала.

Специалистами **Государственной инспекции охраны труда** в 2016 году было принято участие в проведении 58 мероприятий по контролю (надзору), при этом выявлено 38 нарушений законодательства об охране труда, для устранения которых работодателям выдано 6 Предписаний, 10 Представлений. При выявлении нарушений требований охраны труда, которые создавали угрозу жизни и здоровью работников, приостановлена работа 8 единиц производственного оборудования до устранения выявленных нарушений.

Проведено 23 внеочередных контрольных (надзорных) мероприятия, из которых:

- 9 по исполнению Предписаний, выданных ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», ООО «Анаконда», ООО «Фабрика нетканых материалов», ООО «Азук-строй», ТФ НОУ ВПО «МИПП», ООО «Богатырь», ООО «Саната», ООО «Астек», ООО «ЕвроДом». 6 предписаний исполнены в полном объеме, по 2 – срок исполнения предписания продлен, по 1 – выдано Предписание о надлежащем исполнении ранее выданного Предписания;

- 2 по обращениям, перенаправленным Правительством Приднестровской Молдавской Республики:

а) рассмотрено обращение работника ОАО «Молдавский металлургический завод» о наличии вредных условий труда на производстве. По результатам проведенного мероприятия по контролю (надзору) факты, указанные в обращении заявителя, не нашли подтверждения;

б) рассмотрено обращение работника ГУ "Бендерский психоневрологический дом-интернат" о произошедшем несчастном случае с работником ГУ "Бендерский психоневрологический дом-интернат". По результатам проведенного мероприятия по контролю (надзору) факты, указанные в обращении заявителя, не нашли подтверждения.

- 1 на основании информации Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики, в части выявленных нарушений законодательства об охране труда в ООО «Триолан». По результатам мероприятия по контролю (надзору) информация о выявленных нарушениях подтвердилась частично, работодателю вручено обязательное для исполнения Представление;

- 1 на основании информации Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики, в части состояния охраны труда в школах с обучением на румынском языке. По результатам мероприятия по контролю (надзору) информация о выявленных нарушениях отражена в информационной справке, представленной в Министерство иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики;

- 10 по обращениям граждан, из них:

а) по жалобе, поступившей в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики от работника ООО ТПФ «Интерцентр-Люкс», в части невыплаты компенсации за вредные условия труда на рабочем месте. По результатам мероприятия по контролю (надзору) информация о выявленных нарушениях подтвердилась, работодателю вручено обязательное для исполнения Представление;

б) по жалобе, поступившей в Управление Президента Приднестровской Молдавской Республики по обращениям граждан, от работника ОАО «Рыбницкий цементный комбинат». Для проведения совместного мероприятия по контролю (надзору) с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики был делегирован инспектор по охране труда. По результатам мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, не нашли подтверждения;

в) по жалобе, поступившей в Министерство регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от работника ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко», в части правомерности снятия доплаты за работу во вредных условиях труда. По результатам мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, не нашли подтверждения;

г) по коллективной жалобе работников ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», в части необеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также невыдачи молока за вредные условия труда. По результатам проведенного мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, подтвердились частично. Работодателю выдано обязательное для исполнения Предписание;

д) по коллективной жалобе работников ГУ «Республиканский госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», в части не проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в отделении гемодиализа. По результатам мероприятия по контролю (надзору) информация о выявленных нарушениях подтвердилась частично, работодателю вручено обязательное для исполнения Предписание;

е) по жалобе бывшего работника ГУП ППР «Лунгский», в части получения пособия по возмещению вреда здоровью от несчастного случая. По результатам мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, не нашли подтверждения.

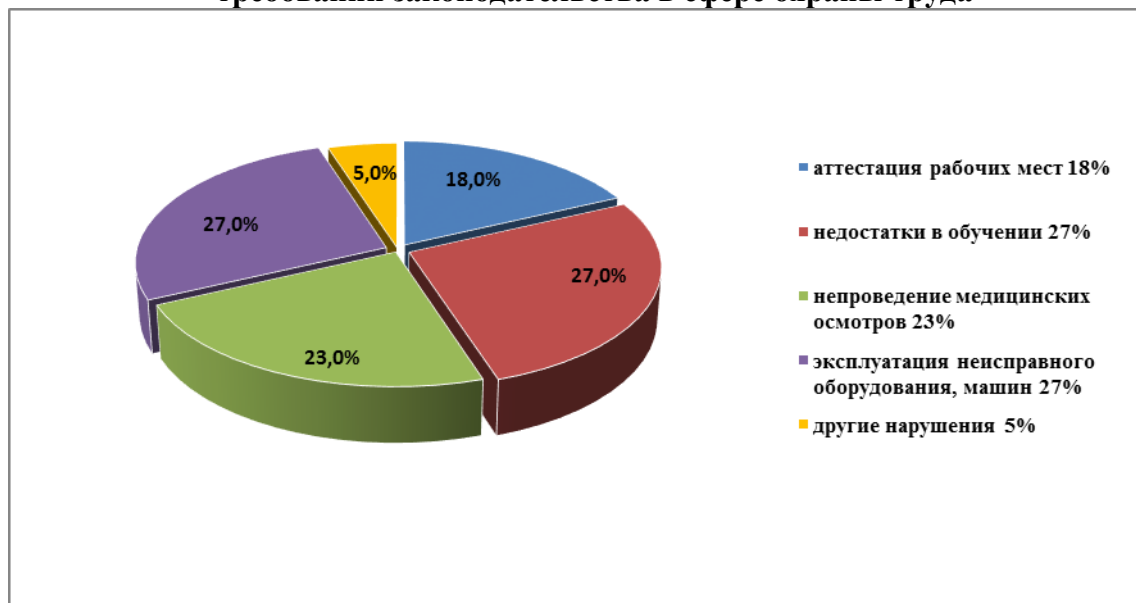
ж) по жалобе бывшего работника ОАО «Тираспольский завод металлоизделий им. П.В. Добродеева», в части невыдачи документов, необходимых для представления в Центр социального страхования и социальной защиты г. Тирасполь, с целью предоставления льготного пенсионного обеспечения. По результатам мероприятия по контролю (надзору) заявителю были выданы необходимые документы.

з) по жалобе работника ГУ «Республиканская туберкулезная больница», в части несоблюдения администрацией учреждения коллективного договора, а также в части невыдачи работникам административно-хозяйственной части специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты. По результатам мероприятия по контролю (надзору) информация о выявленных нарушениях подтвердилась частично, работодателю вручено обязательное для исполнения Представление и Предписание;

и) по коллективной жалобе работников ОАО «Бендерский речной порт» по факту нарушения положений коллективного договора по охране труда. По результатам мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, не нашли подтверждения.

к) по жалобе гражданина в части нарушения норм и правил по охране труда при проведении строительных работ ООО «Немезида». По результатам мероприятия по контролю (надзору) факты, изложенные в обращении, не нашли подтверждения.

### Характерные нарушения требований законодательства в сфере охраны труда



Всего за 2016 год специалистами инспекции составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, из них 14 - по пункту 2 статьи 5.31 КоАП ПМР, 2 – по пункту 3 статьи 5.31 КоАП ПМР. Наложено штрафных санкций на сумму 11680 руб. ПМР, оплачено - 4460 руб. ПМР.

За 2016 год специалистами инспекции рассмотрено и проанализировано 375 (2015 год - 210) актов производственного контроля за состоянием охраны труда на предприятиях (в организациях, учреждениях).

За указанный период времени принято участие в 23 специальных расследованиях несчастных случаев, из них:

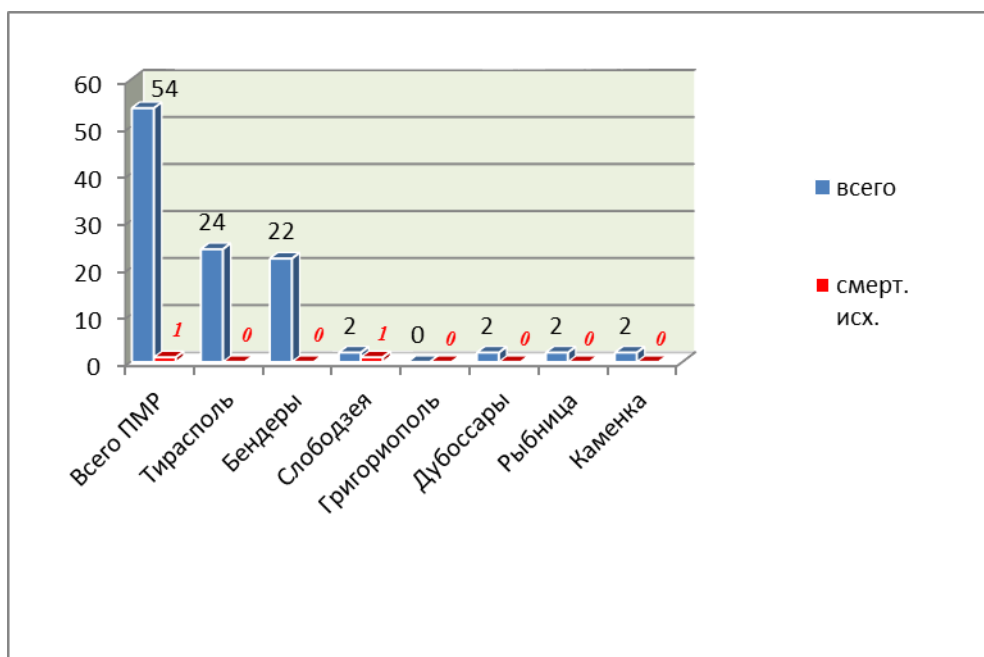
- **21** со смертельным исходом (МУП «ЖЭУК г. Бендеры», ЗАО «Молдавская ГРЭС», МОУ «Бендерский центр развития ребенка "Волшебная ромашка», ГУ «Рыбницкая центральная районная больница», МОУ ДО «Суклейская детско-юношеская спортивная школа», ГУП «Приднестровье-лес», ОАО «Флоаре», МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», МУП «БП РСУ «Спецзеленстрой» г. Бендеры, ООО «Пимес», ЗАО «Бендерский машиностроительный завод», МОУ «Мокрянская русская средняя образовательная школа - детский сад», ЗАО «Рыбницкий насосный завод», ГУП «Приднестровье-лес» г. Рыбница, Филиал «Завод «Прибор» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют», МУП «Спецавтохозяйство» г. Тирасполь, ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье», ГУКП «Приднестровская железная дорога», ГУ «Республиканская туберкулезная больница», ООО «Шериф»).

- **1** приведший к тяжелым последствиям (ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат»);
- **1** групповой несчастный случай (ГУП «ОК «Днестровские зори»).

Кроме того, проведено 2 расследования несчастных случаев инспекторами по охране труда при несогласии с выводами комиссий предприятий согласно пункту 12 Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2013 года № 310 "Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве" (САЗ 13-50) – МДОУ «Ягодка», Слободзейский район, с. Загорное, МУ «Бендерский лечебно-диагностический центр».

Также, принято участие в рассмотрении разногласий по вопросам расследования и учета несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего в МУП «ЖЭУК г. Бендеры».

### Количество несчастных случаев на производстве, произошедших в 2016 году



Особо стоит отметить, что по состоянию на 1 января 2017 года, не завершены 6 специальных расследований несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в ООО «Халоген», ООО «Энергоспецсервисобслуживание», ООО «Калина», ЗАО «Бендерский пивоваренный завод», ООО «Кентавр», ООО "Оризонт". Данные несчастные случаи будут поставлены на учет по завершению расследований.

Вышеизложенные факты свидетельствуют об увеличении количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, что можно связать с отсутствием должного контроля за соблюдением требований законодательства об охране труда со стороны ответственных лиц организаций, игнорированием требований законодательства об охране труда работодателем и должностными лицами, допуском к исполнению работ необученного персонала. Растет количество несчастных случаев на производстве, связанных с личностными факторами, неисполнением самими пострадавшими требований правил и инструкций по охране труда.

В 2016 году специалистами инспекции принято участие в проверке знаний требований охраны труда у 1162 руководителей и специалистов организаций. Количество проверок знаний по охране труда уменьшилось практически вдвое по сравнению с аналогичными периодами 2013 - 2015 годов, что связано с введением нового Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций, в соответствии с которым облегчен порядок обучения и сокращен перечень специалистов, которым необходимо проходить обучение.

Выдано 232 заключения о возможности принятия законченных строительством (реконструкцией) объектов в эксплуатацию.

В ходе личного приема и по телефону инспекторами Государственной инспекции охраны труда проведено 217 консультаций граждан по вопросам в области охраны труда

К Всемирному дню охраны труда в городах Тирасполь и Бендеры проведены Республиканские конференции по охране труда, сотрудниками инспекции было принято

участие в совещаниях по охране труда, организованных государственными администрациями городов (районов).

Специалисты **Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора** в соответствии с возложенными функциями осуществляют государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере ветеринарного и фитосанитарного благополучия, а также в области фармацевтической деятельности.

Специалистами Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 2016 год принято участие в проведении:

- 1050 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере ветеринарного благополучия;
- 1175 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере фитосанитарного благополучия;
- 28 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области фармацевтической деятельности.

Специалистами **отдела фитосанитарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 12 месяцев 2016 года из общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий принято участие в 28 совместных плановых мероприятиях и 1147 внеочередных контрольных (надзорных) мероприятиях. По сравнению с аналогичными периодами 2014 и 2015 годов, в 2016 году количество мероприятий по контролю (надзору), в которых приняли участие специалисты отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора, увеличилось в 1,2 и 1,1 раза соответственно, из них в 2016 году внеочередных мероприятий по контролю (надзору) проведено в 1,8 раза больше, чем в 2015 году и в 2,6 раза больше, чем в 2014 году.

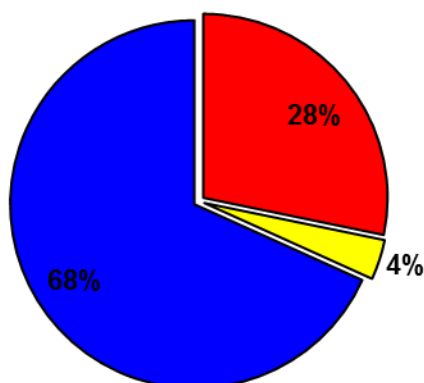
В ходе проведенных мероприятий по контролю (надзору) в 2016 году выявлено 141 нарушение фитосанитарного законодательства.

Составлено 89 Протоколов об административных правонарушениях по статьям 8.3, 10.1, 10.2, 10.3, 10.7, 10.15 КоАП ПМР, по которым вынесено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 27368,8 руб. ПМР, оплачено - 21866,8 руб. ПМР.

В рамках исполнения Распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2016 года № 173 «О проведении внеочередных контрольных (надзорных) мероприятий» специалистами отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики совместно с сотрудниками Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов и Государственных администраций городов и районов Республики в период с 10 мая по 31 октября 2016 года проводились внеочередные контрольные (надзорные) мероприятия на предмет соблюдения мер по борьбе, своевременной ликвидации очагов и предотвращения распространения карантинного сорняка амброзии полыннолистной. В ходе проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору) специалистами отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора обследована территория общей площадью 48042 га, составлено 24 протокола об административных правонарушениях по статье 10.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. В результате рассмотрения вышеуказанных протоколов Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафных санкций, общая сумма которых составила 6962 руб. ПМР. По фактам выявленных нарушений выданы Представления и Предписания об устранении нарушений фитосанитарного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Специалистами отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора рассмотрено 64 обращения граждан по вопросу произрастания особо опасного карантинного сорняка амброзии полыннолистной, по 51 из которых приняты меры по уничтожению данного карантинного объекта.

### Структура нарушений фитосанитарного законодательства



■ Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками

■ Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, правил использования семян сельскохозяйственных растений

■ Нарушение порядка ввоза и вывоза, правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

В ходе проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору) Специалистами отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора осуществляется тесное взаимодействие с управлениями сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по городам (районам) республики. Проведены совещания с представителями государственных администраций г. Бендеры, Слободзейского района и г. Слободзея, Григориопольского района и г. Григориополь, по разработке мероприятий по борьбе с карантинными объектами, в том числе особоопасным карантинным сорняком амброзией полыннолистной.

Специалистами отдела фитосанитарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора в ходе работы комиссии

по приемке организаций образования г. Бендеры к началу 2016-2017 учебного года, организованной МУ "Управление народного образования" г. Бендеры, обследовано 56 объектов и выявлено 4 нарушения фитосанитарного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Специалистом **отдела фармацевтического надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 2016 год проведено 28 мероприятий по контролю (надзору), из них: внеочередных - 27, совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) - 1.

В рамках осуществления государственного надзора за фармацевтической деятельностью Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики уделяется большое внимание вопросам в сфере обращения медико-фармацевтической продукции, по обеспечению контроля качества, эффективности и безопасности медико-фармацевтической продукции.

Положительным аспектом работы отдела фармацевтического надзора является уменьшение количества нарушений в сфере обращения медико-фармацевтической продукции, а также устранение выявленных нарушений в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Специалистом отдела фармацевтического надзора осуществляется выдача юридическим лицам свидетельств (сертификатов) с ведением Реестра взрывчатых и химически опасных веществ. В 2016 году выдано 22 (9 в 2015 году) Свидетельств на ввоз (вывоз) взрывчатых и (или) химически опасных веществ.

Специалистами **отдела ветеринарного надзора** Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 2016 год проведено всего 1050 мероприятий по контролю (надзору) (совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) - 22, внеочередных – 1028), в ходе которых выявлено 306 нарушений требований ветеринарного законодательства, составлено 211 протоколов об административных правонарушениях по статьям 10.9 - 10.11, 10.18, 19.5 КоАП ПМР, по которым вынесено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму - 50724,9 руб. ПМР, оплачено на сумму - 49436,9 руб. ПМР.

В отчетном периоде 2016 года продолжалась совместная работа с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по выявлению и привлечению к административной ответственности граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц, за нарушение ветеринарного законодательства.

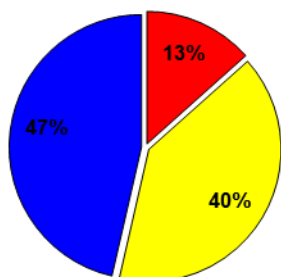
В 2016 году получено 66 обращений от Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, по результатам рассмотрения которых составлено 104 протокола об административных правонарушениях, связанных с транспортировкой грузов животного происхождения, как внутри республики, так и грузов, поступающих по импорту из других государств ближнего и дальнего зарубежья. Следует отметить ежегодное увеличение количества выявляемых нарушений, связанных с реализацией продукции животного происхождения (производства Украины). По-прежнему на высоком уровне остаётся количество нарушений, выявленных при транспортировке грузов в Приднестровскую Молдавскую Республику, таких как: несвоевременная регистрация грузов в ветеринарной службе, отсутствие ветеринарных документов страны производителя груза, нарушения правил карантина при ввозе живых животных.

Сравнивая работу отдела ветеринарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора за 2016 год с аналогичными периодами 2014, 2015 годов, следует отметить увеличение количества обращений граждан по вопросам, связанным с содержанием домашних животных. По всем 59 поступившим обращениям граждан проведены внеочередные контрольные



(надзорные) мероприятия, по результатам данных мероприятий выдано 17 Представлений и 10 Предписаний об устранении выявленных нарушений.

### Структура нарушений ветеринарного законодательства



- нарушения правил содержания домашних животных
- нарушение ветеринарно-санитарных правил реализации продукции животного происхождения
- нарушения правил ввоза в Приднестровскую Молдавскую Республику продукции животного происхождения

С целью обеспечения и реализации государственных функций по защите здоровья населения Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения благоприятной среды обитания, недопущения особо опасных заболеваний общих для животных и человека и пищевых отравлений граждан, инспекторами отдела ветеринарного надзора Государственной инспекции ветеринарного, фитосанитарного и фармацевтического надзора было проведено 903 внеочередных мероприятия по контролю (надзору) на предмет соблюдения требований ветеринарного законодательства при реализации, хранении, заготовке, переработке и транспортировке продукции животного происхождения, в ходе которых выявлено 163 нарушения требований ветеринарного законодательства, составлено 82 протокола об административных правонарушениях по статьям 10.9, 10.18 КоАП ПМР. Выявленные нарушения ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке, производству, переработке, хранению, реализации, продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов экономическими агентами были устранены в ходе проведения надзорных мероприятий.

В отчетном периоде 2016 года специалистами инспекции была продолжена работа по выработке предложений, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы при содержании домашних животных, посредством разработки изменений и дополнений в действующие Временные ветеринарно-санитарные правила содержания и защиты домашних животных на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденные Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 09 июля 2014 года № 185 "Об утверждении Временных ветеринарно-санитарных правил содержания и защиты домашних животных на территории Приднестровской Молдавской Республики" (САЗ 14-28).

Согласован проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об упорядочении ввоза на территорию Приднестровской Молдавской



Республики продукции, подлежащей, обязательной сертификации, на которую имеется сертификат соответствия стран СНГ или Европейского Союза».

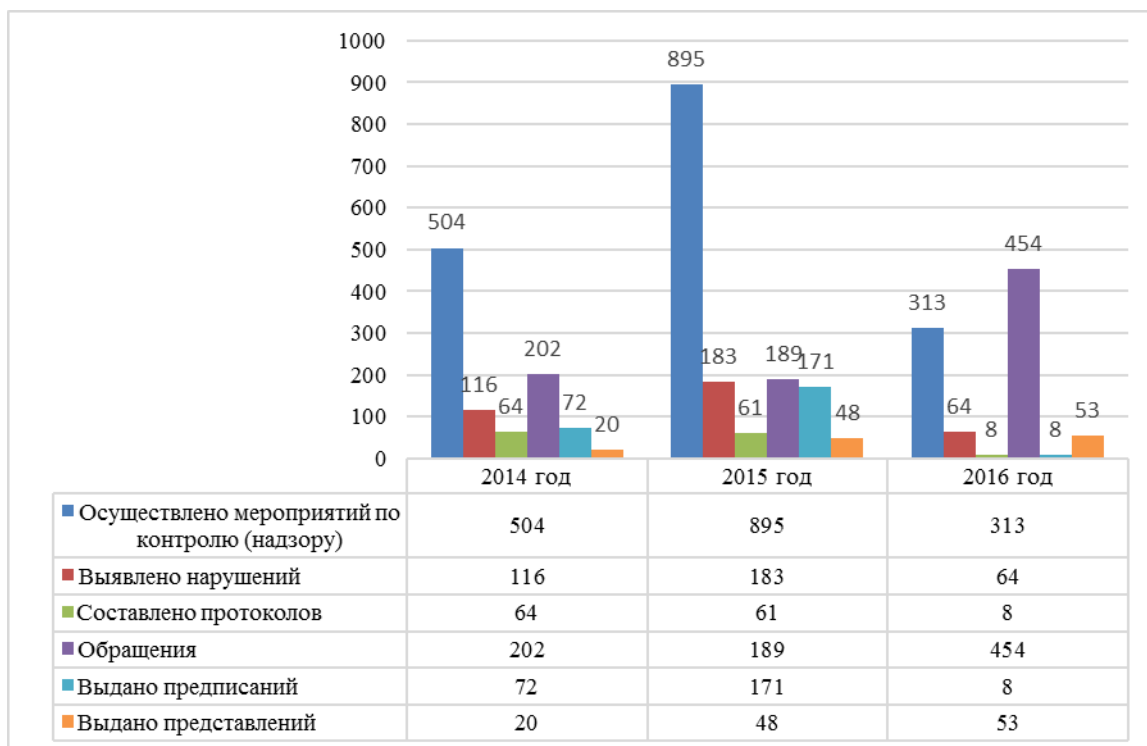
Совместно с представителями Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики проведен ряд рабочих совещаний по вопросам недопущения и распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики инфекционного заболевания африканской чумы свиней. Согласован проект Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об усилении контроля за ввозом живых животных, продуктов, сырья животного и растительного происхождения в связи с регистрацией африканской чумы свиней в Украине».

Также совместно с представителями Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, а также с ветеринарными специалистами Республики Молдова проведено рабочее совещание по вопросу недопущения на территорию Приднестровской Молдавской Республики и распространения на территории Республики Молдова инфекционного заболевания африканской чумы свиней.

Принято участие в конференции по вопросам ввоза продукции животного и растительного происхождения на территорию Республики Молдова и Приднестровской Молдавской Республики в г. Кишинёве, в ходе которой рассмотрены вопросы дополнительного контроля грузов при пересечении государственной границы при возникновении либо опасности возникновения как опасных инфекционных заболеваний животных, так и карантинных заболеваний растений.

Специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей** за 2016 год проведено 313 мероприятий по контролю (надзору), в ходе которых было выявлено 64 нарушения законодательства в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период 2016 года выдано 53 представления и 8 предписаний, из них: на запрет использования не поверенных средств измерений - 2; о предоставлении сертификатов соответствия на реализуемую продукцию - 3; об устранении выявленных нарушений по выполненным работам - 2; о предоставлении лицензии на реализацию спиртосодержащей продукции - 1.

**Динамика показателей за 2014-2016 годы**

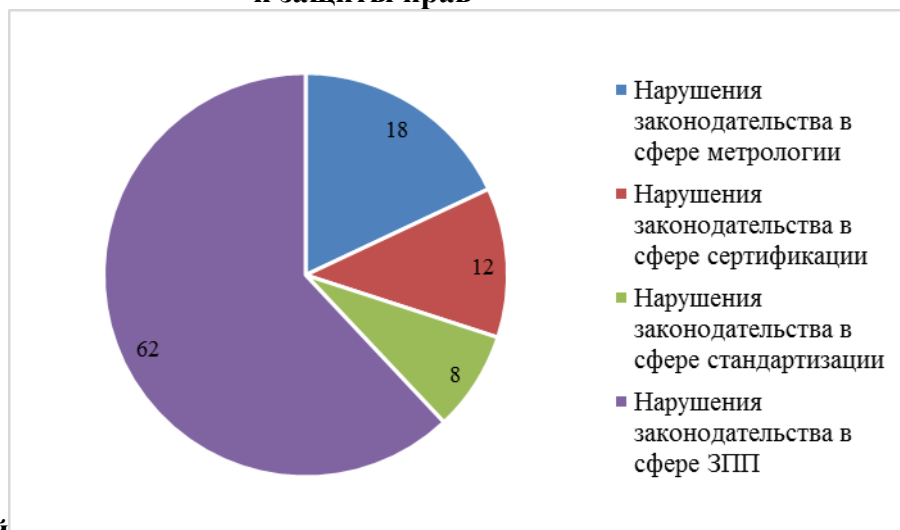


За 2016 год специалистами инспекции составлено 7 протоколов о привлечении должностных лиц к административной ответственности. Сумма наложенных штрафов за 2016 год составила 8280 руб. ПМР.

Наиболее характерными нарушениями в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей в 2016 году являются:

- применение не поверенных средств измерений;
- реализация не сертифицированной в установленном порядке продукции и реализация продукции с истекшим сроком годности;
- отсутствие информации об организациях, выполняемых работах и оказываемых услугах;
- отсутствие свидетельств о присвоении категорий организациям общественного питания;
- отсутствие лицензии на реализацию спиртосодержащей продукции.

## Структура нарушений законодательства в сфере технического регулирования и защиты прав



### потребителей

Одним из основных направлений в деятельности инспекции является работа по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За 2016 год специалистами инспекции было рассмотрено 454 обращения граждан и юридических лиц, что на 133 обращения больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 213 обращений больше, чем за аналогичный период 2014 года.

В ходе рассмотрения обращений граждан и юридических лиц установлены нарушения требований законодательства в сфере защиты прав потребителей, а именно: потребителям реализованы товары (электробытовая и компьютерная техника; обувь; строительные конструкции (двери, окна); автозапчасти; мебель; пищевая продукция (с истёкшим сроком годности) и оказаны услуги (выполнение строительных работ; услуги водоснабжения, услуги химчистки) ненадлежащего качества:

При рассмотрении обращений граждан и юридических лиц в 2016 году продавцами **возвращена сумма**, уплаченная покупателями за товар ненадлежащего качества, в размере **123 475,8 руб. ПМР**, что на 56 398,8 руб. ПМР больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 18833,3 руб. ПМР больше, чем за аналогичный период 2014 года.

В отчетном периоде 2016 года сервисными центрами выполнены гарантийные ремонты технически сложных товаров в 66 случаях (что на 28 гарантийных ремонтов больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 34 ремонта больше, чем за аналогичный период 2014 года), произведена замена товара на аналогичный в 20 случаях (что на 11 замен меньше, чем за аналогичный период 2015 г., и на 4 замены меньше, чем за аналогичный период 2014 года).

По результатам рассмотрения поступивших обращений 90 обращений не подлежало удовлетворению, так как нарушения требований законодательства в сфере защиты прав потребителей при проверке фактов, указанных в обращениях, не установлены. Одно обращение отозвано потребителем.

81% требований потребителей от общего количества обращений за 2016 год удовлетворено, что на 2% больше, чем за аналогичный период 2015 года, и на 3% больше, чем за аналогичный период 2014 года.

В 2016 году инспекцией продолжалось информирование населения в области защиты прав потребителей. Результатом данной работы явилось возрастание гражданской активности потребителей по восстановлению нарушенных прав.

Работа по обращениям потребителей ведется специалистами инспекции до достижения конечного результата – восстановления нарушенных прав потребителей и устранения выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению.

Государственной инспекцией надзора в сфере технического регулирования и защиты прав потребителей за отчетный период 2016 года проведена работа по согласованию: проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей», проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О качестве и безопасности пищевых продуктов», проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О техническом регулировании», а так же в рабочем порядке проведена экспертиза и согласование Приказа «О введении в действие СанПиН МЗ ПМР 2.3.4.1341-15 «Гигиенические требования для организаций по производству маргаринов, майонезов, спредов растительно-сливочных и растительно-жировых, жиров специального назначения, в том числе жиров кулинарных, кондитерских, хлебопекарных, заменителей молочного жира, соусов на основе растительных масел, соусов майонезных, кремов на растительных жирах».

Сотрудниками инспекции принято участие в совещаниях по обсуждению проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О техническом регулировании», по вопросу упорядочения ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики продукции, подлежащей обязательной сертификации.

За 2016 год инспекторами в средствах массовой информации ПМР проведено 6 выступлений по телевидению, 2 выступления по радио, размещена 1 публикация в печатном издании. Сотрудниками инспекции был подготовлен буклет с информацией, приуроченный к Всемирному дню защиты прав потребителей 15 марта 2016 года, а также принято участие в подготовке и проведении акции, посвященной Всемирному дню защиты прав потребителей. Принято участие в подготовке круглого стола со студентами Юридической студенческой консультации по теме защиты прав потребителей.

В целях осуществления возложенных полномочий специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования** в 2016 году было проведено 437 мероприятий по контролю (надзору), из которых:

- в сфере экологии, охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами – 205 мероприятий;

- в сфере землепользования - 232 мероприятия.

В сфере экологии, охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами в 2016 году из общего количества контрольных (надзорных) мероприятий специалистами проведено:

- совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) – 34;

- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением выданных Предписаний – 33;

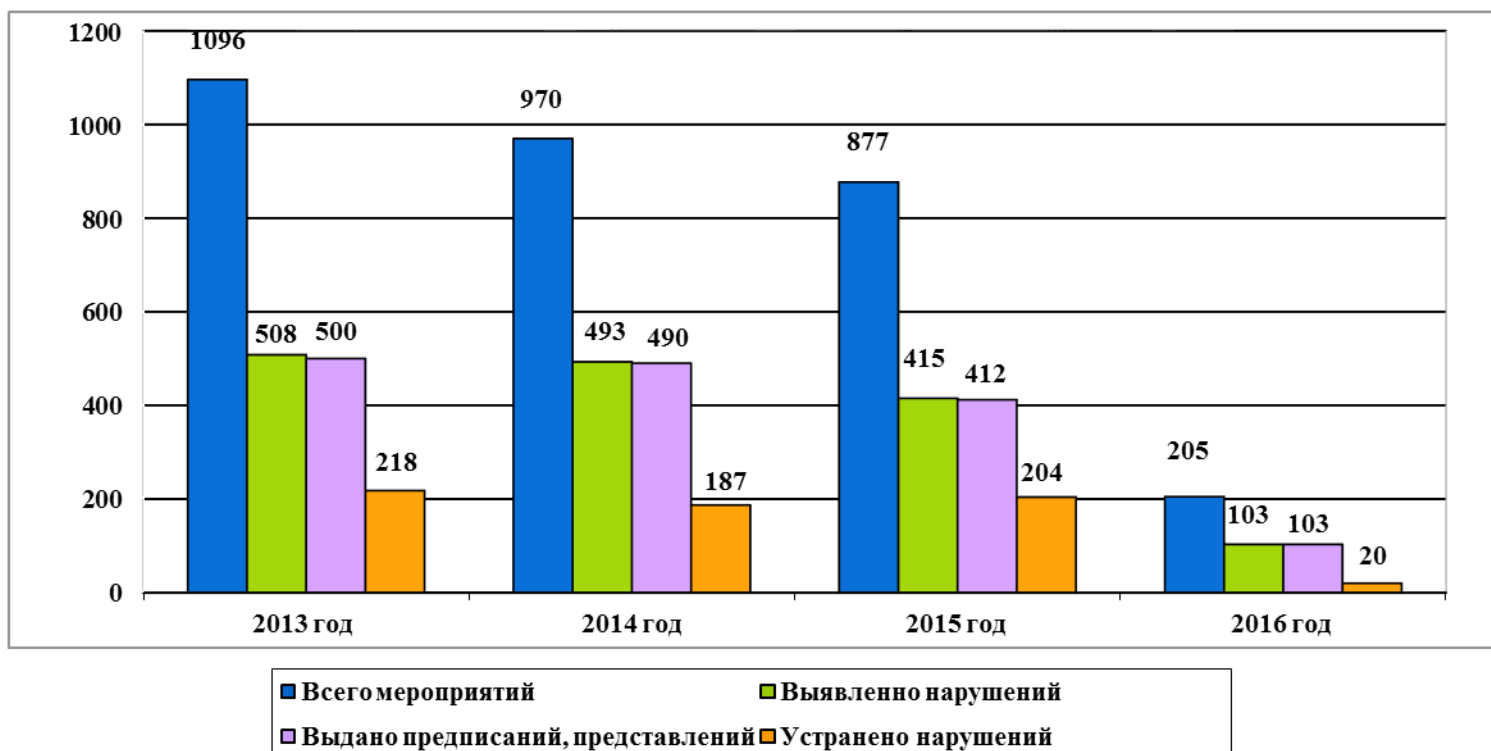
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям юридических лиц – 16;

- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращению органов государственной власти – 39;

- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) на основании обращений граждан, поступивших в органы Прокуратуры - 5;

- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) на основании обращений граждан – 78.

#### **Сравнительная динамика основных показателей за 2013-2016 годы отдела комплексного экологического надзора**



По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 103 нарушения требований законодательства в сфере экологии и природопользования. В рамках проведения мероприятий по контролю (надзору) установлены факты устранения 20 нарушений.

За отчетный период 2016 года осуществлен предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию 213 объектов, в рамках которого выявлено 43 нарушения требований законодательства в сфере экологии и природопользования.

Все выявленные за 2016 год нарушения можно сгруппировать в три основные категории:

1) **нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления** (выявлено 66);

Нарушения данных норм характеризуются невыполнением организационно-технических мероприятий, обеспечивающих уменьшение объемов образования и обезвреживания, переработку, безопасное складирование или захоронение производственных, бытовых и иных отходов, а именно:

- нарушение природоохранного законодательства при эксплуатации полигонов твердых и жидких отходов;
- осуществление деятельности без разрешений на размещение отходов;
- не принятие эффективных мер по безопасному сбору, размещению и утилизации твердых бытовых отходов;
- несанкционированное складирование твердых бытовых отходов (мусора);
- не осуществление уборки городской территории (тротуар и газон).

2) **нарушения в сфере охраны и использования водных ресурсов** (выявлено 19);

Характерными нарушениями для данной категории являются: несвоевременное получение Разрешения на специальное водопользование, а также загрязнение водных объектов сточными водами, а именно:

- отведение поверхностного стока с промышленной площадки в поверхностные воды р. Днестр через ливневую канализацию, выпускной колодец, которой расположен на территории предприятия, без разрешения органов охраны окружающей среды (Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской

Республики) по согласованию с государственной санитарно-эпидемиологической службой;

- незаконное подключение к ливневой канализации.

### 3) нарушения в сфере охраны атмосферного воздуха (выявлено 18);

Нарушение данных норм природоохранного законодательства характеризуется невыполнением требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охране атмосферного воздуха», а именно: отсутствием Инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и отсутствием Разрешения на выброс, разработка и получение которых является обязательным для всех юридических, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, оказывающих в процессе производственно-хозяйственной деятельности негативное воздействие на атмосферный воздух, а именно:

- не обеспечивается проведение инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- осуществляется деятельности без разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- не осуществляется производственный контроль за охраной атмосферного воздуха.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) приняты следующие меры реагирования:

- выдано 92 обязательных для исполнения предписания,
- выдано 11 обязательных для исполнения представлений.

За отчетный период специалистами **отдела комплексного экологического надзора** было составлено **14** (за 2015 год- 16; 2014 год - 15, 2013 год - 25) протоколов об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за нарушения, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП ПМР:

- 7.1 «Самовольное занятие земельного участка (Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю либо без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности)» - 4 протокола;

- 7.20. «Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений» - 2 протокола;

- 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности, планировании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов» - 1 протокол;

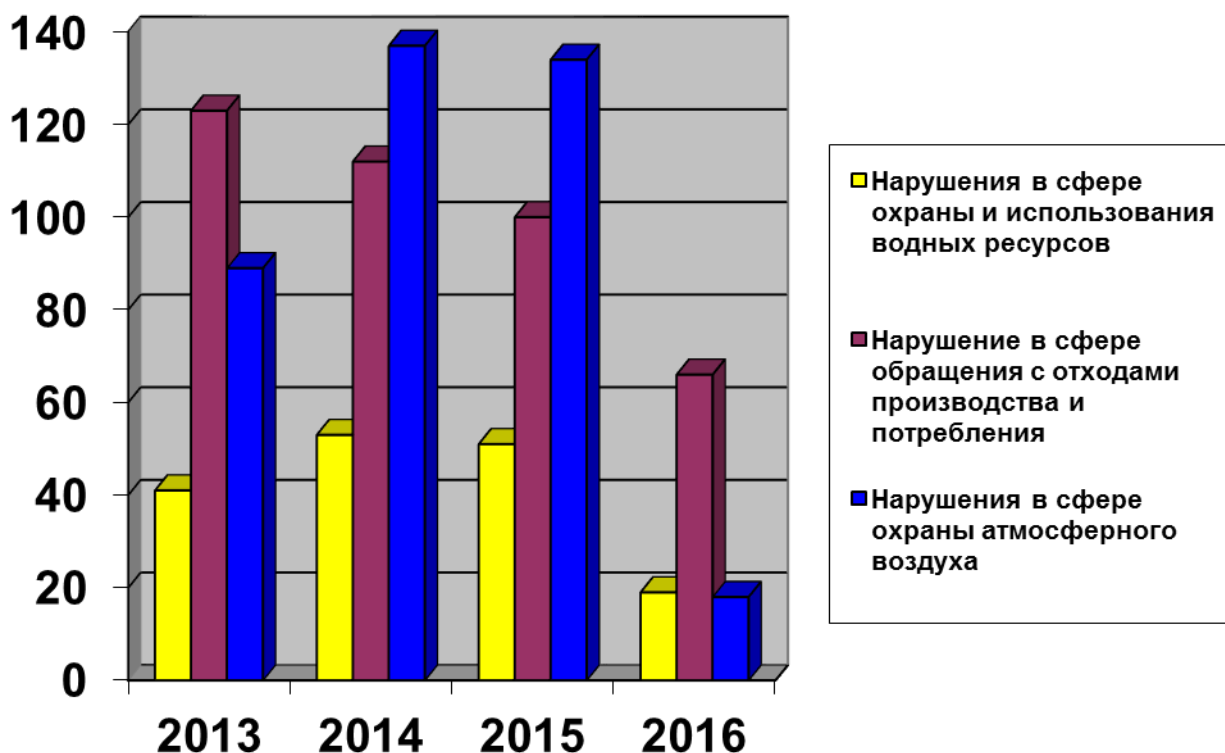
- 8.2 «Несоблюдение экологических и санитарно - эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами» - 4 протокола;

- статьей 8.8 «Нерациональное и неэффективное использование земельного участка. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв» - 1 протокол;

- 8.13 «Нарушение правил охраны водных объектов» - 1 протокол;

- 8.14 «Нарушение правил водопользования» - 1 протокол.

## **Сравнительная характеристика выявленных нарушений за 2013-2016 годы**



За отчетный период инспекторским составом **отдела природопользования** было составлено- **285** (в 2015 году – 248, в 2014 году - 482, в 2013 году – 529) протоколов об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за нарушения, предусмотренные следующими статьями КоАП ПМР:

- статьей 7.3 «Пользование недрами без разрешения» - 4 протокола;
- статьей 7.20. «Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений»- 2 протокола;
- статьей 8.2 «Несоблюдение экологических и санитарно - эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами» - 224 протокола;
- статьей 8.6 «Порча земель» - 41 протокол;
- статьей 8.13 «Нарушение правил охраны водных объектов» - 4 протокола;
- статьей 8.15 «Мойка транспортных средств в неустановленных местах» - 6 протоколов;
- статьей 8.23 «Нарушение правил побочного водопользования» - 4 протокола.

Показатель выявления и пресечения правонарушений в области природоохранного законодательства снизился в 2016 году по сравнению с аналогичным периодом, 2013, 2014 годов в связи с тем, что из ведения Службы государственного надзора Приднестровской Молдавской Республики в ведение Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики были переданы полномочия по надзору за соблюдением правил и нормативов охоты и рыболовства в охотугодиях и на естественных водоемах республики; за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов. Увеличение количества протоколов, составленных в 2016 году по сравнению с 2015 годом, связано с участвовавшими случаями сжигания землепользователями стерни на землях сельскохозяйственного назначения.

В целях осуществления **государственного надзора в сфере землепользования** Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской

Молдавской Республики уделялось большое значение вопросам реализации требований и положений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В сфере соблюдения требований земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики за период 2016 года было проведено – **232** контрольных (надзорных) мероприятия (2015 год - 194 мероприятия; 2014 год - 137; 2013 год - 33), из которых:

- совместных плановых мероприятий по контролю (надзору) – 5;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) за исполнением предписаний – 19;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям граждан – 122;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям юридических лиц – 6;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям органов государственной власти – 66;
- внеочередных мероприятий по контролю (надзору) на основании обращений граждан, поступивших в органы Прокуратуры – 14.

Помимо внеочередных мероприятий, совместно с Прокуратурой г. Дубоссары и Дубоссарского района, г. Рыбница и Рыбницкого района осуществлены выезды по проверке доводов, указанных в обращениях граждан.

По обращениям Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики проведено 4 мероприятия по контролю (надзору) на предмет целевого, эффективного и рационального использования земель, предоставленных ООО «Эко Флорамед», ООО «Агростиль», ООО «Саяна», ООО «Семеренко». По результатам проведенных мероприятий по выявленным фактам неэффективного и нерационального использования земель в отношении ООО «Эко Флорамед», ООО «Агростиль» и ООО «Семеренко» выданы обязательные для исполнения Предписания об устранении нарушений.

По обращению Председателя Совета народных депутатов с. Терновка по вопросу нерационального использования и не использования предоставленных гражданам земельных участков было проведено 16 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) в селе Терновка Слободзейского района

В 26-ти случаях при проведении внеочередных мероприятий по контролю (надзору) нарушения в сфере землепользования, указанные в обращениях, не подтвердились.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 59 нарушений законодательства в сфере землепользования, наиболее характерными из которых являются:

- самовольный захват земельного участка – 11 (10 нарушений устранено в ходе проведения внеочередного мероприятия по контролю (надзору));
- отсутствие надлежаще оформленных правоустанавливающих документов на земельные участки – 41;
- нерациональное и неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения - 4;
- самовольное изменение разрешенного использования земельного участка - 3.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) выдано 21 Предписание и 34 Представления.

Составлено 23 протокола (в 2015 году - 28, в 2014 году - 12) об административных правонарушениях на предмет наложения административного взыскания за нарушения, предусмотренные следующими статьями КоАП ПМР:

- 7.1 «Самовольное занятие земельного участка (Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном



порядке правоустанавливающих документов на землю либо без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности)» - 18 протоколов;

- 8.8 «Нерациональное и неэффективное использование земельного участка. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв» - 1 протокол;

- 19.5 «Нарушение порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора)» – 4 протокола.

Специалисты Государственной инспекции надзора в сфере экологии и природопользования в 2016 году принимали активное участие в различных встречах, межведомственных комиссиях, рабочих группах, по результатам работы которых приняты решения, направленные на улучшение экологической обстановки в Республике.

За отчетный период Государственной инспекцией надзора в сфере экологии и природопользования принято участие в объезде полигонов складирования твердых бытовых отходов.

Сотрудниками инспекции по представлению оперативной информации от органов государственной власти и граждан, осуществлены выезды в места незаконной добычи полезных ископаемых, сжигания загрязняющих веществ, сбросов жидких отходов.

Также за отчетный период осуществлялись выезды по сообщениям о сбросе нечистот в водные объекты, а также загрязняющих веществ в плодородные слои почвы.

Продолжается работа по совершенствованию механизмов оперативного взаимодействия с органами государственной власти и принятию соответствующих мер в отношении правонарушителей.

Государственной инспекцией надзора в сфере экологии и природопользования продолжается информирование населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере экологии и природопользования, земельного законодательства. Информирование и разъяснение гражданам и их прав и обязанностей способствует как устранению, так и пресечению нарушений требований законодательства в сфере природопользования и землепользования.

Специалистами **Государственной инспекции энергетического надзора** в сфере надзора за соблюдением норм и правил безопасности при эксплуатации энергоустановок и энергопередающих сетей, объектов электросвязи в 2016 году было принято участие в проведении:

- 81 мероприятия по контролю (надзору) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации электроустановок, объектов электросвязи и электросетей в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц;

- 24 мероприятий по контролю (надзору) в части соблюдения законодательства в сфере безопасной эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей, котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/ см<sup>2</sup>) в отношении организаций различных форм собственности и физических лиц.

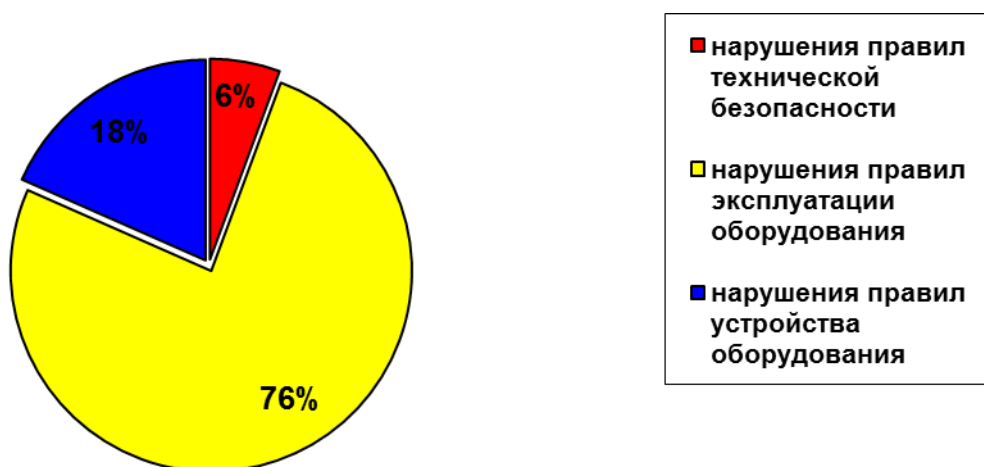
Из общего количества мероприятий по надзору (105), специалистами инспекции проведено:

- плановых совместных мероприятий по надзору - 41;
- внеочередных мероприятий по надзору за исполнением предписаний - 30;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями юридических лиц - 18;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями органов власти - 10;
- внеочередных мероприятий по надзору в связи с обращениями граждан – 6.

В результате проведенных мероприятий по контролю (надзору) были проведены технические обследования 272 объектов и установлено 338 нарушений законодательства в сфере безопасной и надежной эксплуатации энергообъектов, энергопотребляющих

установок и объектов электросвязи. Установлены факты устранения 158 нарушений законодательства по ранее выданным предписаниям.

### Структура выявленных нарушений



Все выявленные нарушения законодательства за 2016 год можно сгруппировать в три основные категории:

1) нарушения правил безопасности при производстве работ (а также правил применения средств защиты), которых было выявлено 19 за отчетный период, составляют приблизительно 6 % от общего числа выявленных нарушений. Нарушения данных норм характеризуются невыполнением организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное выполнение работ, не обеспечением работников электрозащитными средствами;

2) нарушения правил эксплуатации оборудования (электро- теплоустановок и сетей), которых было выявлено 257, составляют приблизительно 76 % от общего числа выявленных нарушений законодательства. Характерными нарушениями являются не своевременное проведение испытаний и измерений параметров электрооборудования, что не позволяет достоверно определить изоляционные и иные характеристики электрооборудования его исправность и безопасность для обслуживающего персонала, не проведение работ, связанных с техническим обслуживанием и ремонтом энергопотребляющих установок и энергопередающих сетей;

3) нарушения правил устройства электро- теплоустановок и сетей (наиболее характерные: отсутствие защитного заземления (зануления) открытых проводящих частей электрооборудования, отсутствие или загробление уставок аппаратов защиты) - выявлено 62, что составляет приблизительно 18 % от общего числа.

По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) были приняты следующие меры, направленные на профилактику и устранение нарушений законодательства:

- выдано 46 обязательных для исполнения предписаний и представлений об устранении установленных нарушений актов законодательства;
- составлено 7 протоколов об административных правонарушениях;
- в связи с неисполнением ранее выданного Предписания одна организация переведена на усиленный режим государственного надзора.

Положительным эффектом от принятых надзорным органом по результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) мер является сохранение здоровья работников и имущества хозяйствующих субъектов. Данные меры позволили предупредить возникновение аварий, пожаров, несчастных случаев с людьми и порчи

имущества, исключить иные негативные последствия установленных нарушений законодательства.

В отчетный период было рассмотрено 6 обращений граждан по вопросам надежного и безопасного энергоснабжения. Характерными явились обращения граждан о неудовлетворительном техническом состоянии энергопередающих сетей и неудовлетворительном теплоснабжении. По всем обращениям граждан были проведены внеочередные мероприятия по контролю (надзору), что позволило по факту устранения нарушений законодательства реально защитить и восстановить нарушенные права граждан. Так, при рассмотрении обращения гражданина были установлены нарушения законодательства в части выполнения технологического присоединения энергопринимающего устройства третьего лица на территории одного из садово-огороднических товариществ, приведшие к нарушению прав указанного гражданина. В результате исполнения Предписания, выданного Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, все нарушения законодательства были устранены, чем была обеспечена защита прав заявителя.

Все вышеперечисленные обращения не содержали предложений по корректировке законодательства об электроэнергетике. В ходе рассмотрения указанных обращений, не установлены коллизии и (или) пробелы законодательства об электро- теплоэнергетике и электросвязи.

По обращениям юридических лиц было проведено 16 внеочередных мероприятий по контролю (надзору). Обращения данной категории, в основном, связаны с неудовлетворительным техническим состоянием электроустановок потребителей, которые привели к аварийному отключению в сетях энергоснабжающей организации либо вследствие бездействия ухудшают надежность электроснабжения иных потребителей электрической энергии, а также о нарушении охранных зон линий электропередачи, сетей теплоснабжения. По результатам проведенных мероприятий по контролю (надзору) были приняты меры воздействия, предусмотренные законодательством. Положительным эффектом деятельности является устранение проверенными лицами нарушений законодательства, что позволяет обеспечить надежность подачи электроэнергии и безопасность эксплуатации энергопотребляющих установок. Так в результате восстановления КЛ-10 кВ в зоне обслуживания Бендерских РЭС ГУП «ЕРЭС», было обеспечено надежное электроснабжение котельной МУП «Бендерытеплоэнерго», что позволит бесперебойно обеспечить тепловой энергией потребителей г. Бендеры, получающих теплоноситель от указанной котельной.

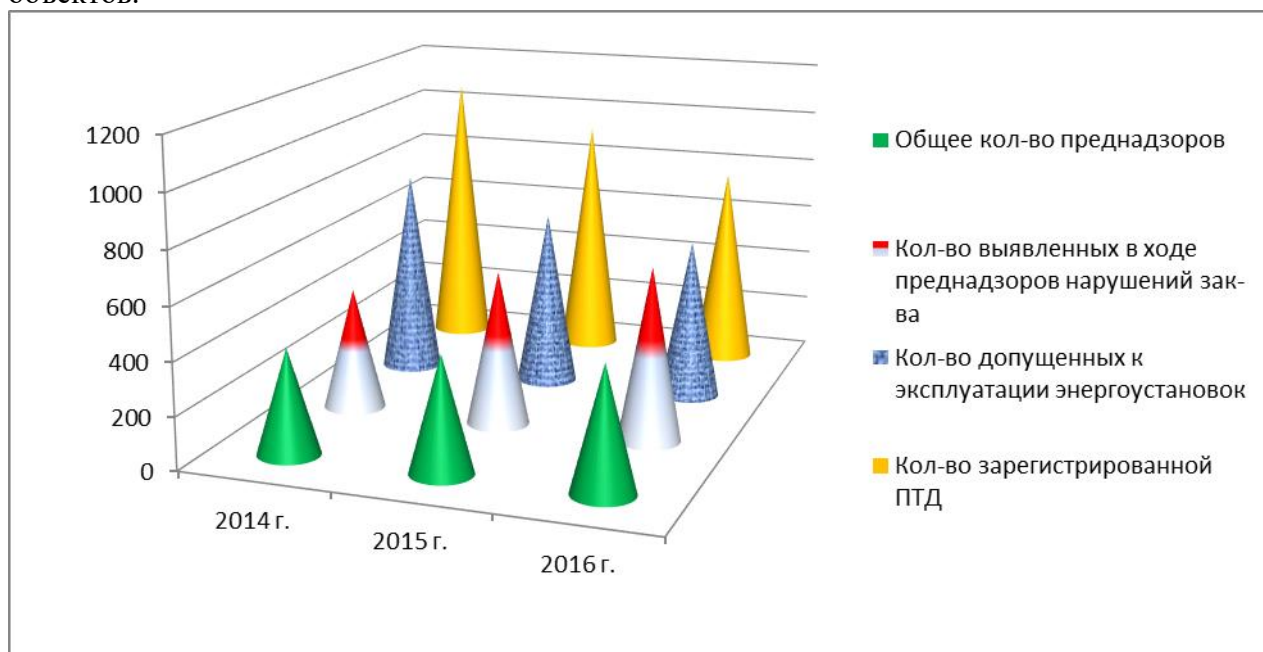
Отсутствие в отчетный период повторных обращений, по рассмотренным ранее обращениям граждан и юридических лиц, демонстрируют эффективность принятых мер по пресечению нарушений законных прав и интересов обращающихся в Службу государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики заявителей.

В отчетный период 2016 года проведено 10 внеочередных мероприятий по контролю (надзору) по обращениям органов государственной власти. Специалисты инспекции также приняли участие в 3 проверках, проводимых Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики на основании поступивших обращений граждан.

В целях реализации Указа, а также выполнения возложенных функций по обеспечению надзора за соблюдением норм и правил безопасности при эксплуатации энергоустановок и энергопередающих сетей, объектов электросвязи, специалистами Государственной инспекции энергетического надзора принимаются меры по обеспечению эффективности и оптимизации надзорной деятельности в условиях приостановки проведения отдельных видов мероприятий по контролю (надзору). Без ограничений на приемные дни, в течение всех рабочих дней организовано оперативное консультативное сопровождение деятельности хозяйствующих субъектов, по вопросам, отнесенным к деятельности Государственной инспекции энергетического надзора. Квалифицированные

инженерно-технические работники инспекции в течение года осуществляли консультативно-профилактическую помощь для всех, без исключений, обратившихся лиц.

Специалистами инспекции в 2016 году был осуществлен предупредительный государственный надзор за строительством и сдачей в эксплуатацию электроустановок 243 объектов и 227 объектов с теплотребляющими установками и котлами с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см<sup>2</sup>), в том числе на предмет соблюдения охранных зон сетей электро-теплоснабжения. При осуществлении предупредительного государственного надзора было установлено 657 нарушений законодательства, препятствующих безопасной эксплуатации энергооборудования вводимых в эксплуатацию объектов. Положительным эффектом деятельности в данном направлении является фактическое устранение установленных нарушений законодательства, допущенных подрядными монтажными организациями, в целях обеспечения безопасности при эксплуатации энергопотребляющих установок, что обеспечивает защиту гарантированных Конституцией Приднестровской Молдавской Республики трудовых и гражданских прав, как заказчиков работ по монтажу энергопотребляющих установок, так и работников, посетителей принятых в эксплуатацию объектов.

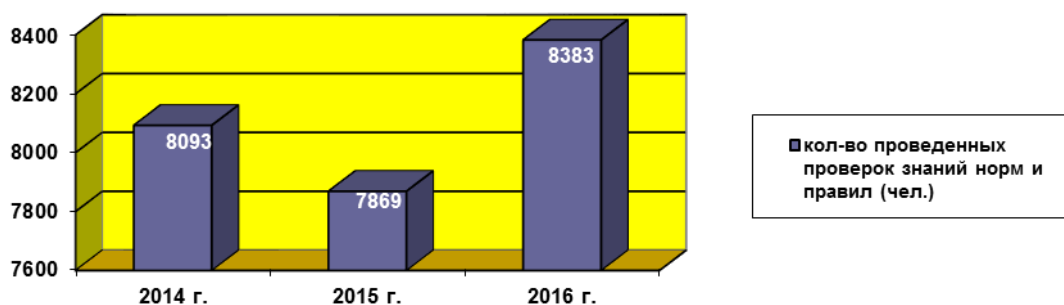


Проверено на соответствие требованиям норм безопасности и зарегистрировано 605 проектов электроснабжения объектов, 165 теплоснабжения объектов (всего 770 рабочих проектов). Зарегистрировано 50 котлов с избыточным давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/см<sup>2</sup>). В рамках осуществления взаимодействия с проектными организациями (авторами проектно-технической документации), на стадии проектирования, без отвлечения хозяйствующих субъектов от хозяйственной деятельности, был устранен ряд нарушений норм устройства энергопотребляющих установок. Таким образом, при регистрации проектно-технической документации, был предупрежден некачественный монтаж поднадзорного оборудования, обусловленный некорректными проектными решениями, и обеспечена экономия средств заявителей вследствие принятия безопасных технико-экономических решений.

Выполнено техническое обследование и осуществлен допуск к эксплуатации 614 объектов потребителей электрической и тепловой энергии, энергопотребляющие установки которых отвечают требованиям норм их устройства и технической эксплуатации.

Отмечается незначительное увеличение количества поднадзорных объектов, в отношении которых в период с 2014 по 2016 гг. проводился предупредительный государственный надзор за вводом в эксплуатацию, а также рост числа выявленных нарушений законодательства, допущенных при выполнении монтажных работ.

В целях недопущения ухудшения качества технического обслуживания энергооборудования и энергопередающих сетей, соблюдения порядка обучения персонала организаций методам и приемам безопасного выполнения работ, в отчетный период специалисты инспекции осуществляли государственный надзор за порядком подготовки и переподготовки специалистов, осуществляющих (в том числе организующих) работы в энергоустановках. Принято участие в процессе подготовки (переподготовки) работников бюджетных организаций. Проведены проверки знаний правил и норм в поднадзорной сфере у 8383 человек. Неудовлетворительные результаты проверки знаний правил безопасности были установлены у 323 человек.



На основании анализа результатов надзорной деятельности в поднадзорной сфере были подготовлены предложения по устранению правовых пробелов и коллизий в нормативно-правовых актах, направленные в Министерство регионального развития Приднестровской Молдавской Республики. Большинство указанных предложений были учтены и приняты без изменений в течение 2016 года. Так, указанные предложения были направлены на устранение пробела в части определения упрощенного порядка подачи напряжения на электроустановки, обесточенные в результате аварийного отключения, без снижения уровня промышленной безопасности в электроэнергетике. Предложенный специалистами инспекции порядок оптимизировал данную процедуру, чем практически был достигнут положительный эффект по сокращению времени необоснованного простоя электрооборудования потребителей (в том числе хозяйствующих субъектов).

Основным положительным значением деятельности специалистов Службы в сфере энергетического надзора является сохранение жизни и здоровья людей. Так, в течение всего 2016 года сообщения об авариях в энергопотребляющих установках, а также несчастных случаях, связанных с травматизмом в поднадзорной сфере, в Службу государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики не поступали.

Специалистами **Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства** осуществляется надзор за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов, за соблюдением лицензионных требований и условий, условий аккредитации, организациями, осуществляющими деятельность в сфере промышленной безопасности, деятельность по обращению с опасными отходами, деятельность по заготовке и переработке лома чёрных и цветных металлов, а также осуществляется государственный надзор за строительством, ремонтом и содержанием автомобильных дорог.

При осуществлении функций государственного надзора Государственной инспекцией надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных

объектов и дорожного хозяйства по вышеуказанным направлениям за отчетный период 2016 года проведено 37 мероприятий по контролю (надзору), из них:

- 18 совместных плановых мероприятий по контролю (надзору);
- 11 мероприятий по контролю (надзору) по обращению граждан;
- 8 мероприятий по контролю (надзору) по обращению юридических лиц.

Надзорные мероприятия по опасным производственным объектам в 2016 году не проводились.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выдано 3 предписания на устранение 4 нарушений.

1. Для возможности ввоза химически опасных и взрывчатых веществ, выдано 158 Свидетельств на приобретаемое вещество, общим количеством 3768,164 тонн, из них:

а) I - класс высокоопасные: 14 Свидетельств на приобретаемое вещество, общим количеством 211, 036 т;

б) II - класс высокоопасные: 132 Свидетельства на приобретаемое вещество, общим количеством 3503,771 т;

в) IV- класс малоопасные: 5 Свидетельств на приобретаемое вещество, общим количеством 0, 069 т;

г) для возможности ввоза взрывчатых веществ, выдано 5 Свидетельств на приобретаемое вещество.

2. За отчетный период 2016 года специалистами инспекции:

а) проведен предупредительный государственный надзор за строительством и (или) реконструкцией 332 объектов, что на 16 % больше, чем за аналогичный период 2015 года, на 5 % больше, чем за аналогичный период 2014 года и почти в три раза больше, чем за аналогичный период 2013 года, в результате которого выявлено 61 нарушение требований правил и норм безопасности;

б) согласовано и внесено в учёт 192 проекта на строительство и реконструкцию опасных производственных объектов. За аналогичный период 2015 года согласовано и внесено в учёт 211 проектов, в 2014 году - 198 проектов, в 2013 году - 145 проектов;

в) выдано 5 горноотводных Актов: ООО «Лювена»; Ташлыкское-II месторождение песков и песчано-гравийной смеси; «Тейское месторождение песчано-гравийной смеси»; «Дойбанское месторождение песчано-гравийной смеси»; «Ближне-Хуторское месторождение песчано-гравийной смеси»;

г) проведена регистрация (перерегистрация) 73 опасных производственных объектов, эксплуатирующихся в 16-ти организациях;

д) в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, было рассмотрено 74 отчета по основным показателям производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности;

е) в соответствии с Правилами по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств и оборудования, отработавших нормативный срок службы на опасных производственных объектах, допущены в эксплуатацию после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования 2015 технических устройств. За аналогичный период 2015 года допущены в эксплуатацию после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования 2270 технических устройств, в 2014 году - 2031 техническое устройство;

ж) в соответствии с требованиями подпункта д) пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществлен государственный надзор за проведением проверки знаний Правил и норм безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов у 11189 специалистов, что почти в два раза больше, чем за аналогичный период 2014 и 2015 годов;

з) в соответствии с пунктом 2 статьи 562 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики за отчетный период было удостоверено неудовлетворительное состояние газоиспользующего оборудования абонентов, угрожающее аварией или создающее угрозу жизни и безопасности граждан. В результате работниками ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» произведен перерыв подачи газа у 7 абонентов;

и) в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» проведена регистрация 53 технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах (6 лифтов; 3 эскалатора, 32 сосуда, работающих под давлением; 4 грузоподъемных крана, 6 подъемников (вышек), 2 котла).

3. Допущены в эксплуатацию, после проведения технического диагностирования и технического освидетельствования, следующие технические устройства: 1408 лифтов; 9 эскалаторов; 175 сосудов, работающих под давлением; 185 г/п кранов; 25 паровых и водогрейных котлов; 9 экономайзеров; 54 дымовых и вентиляционных труб; 8 трубопроводов пара и горячей воды; -43 резервуара для хранения нефтепродуктов; 22 технологических трубопроводов (хлоропровод); 56 подъемников (вышек); 15 бункеров (силосов) для хранения зерна; 4 аспирационные установки; мельницы по производству муки, а также цех по переработке семян подсолнечника в с. Ближний Хутор.

4. Принято в эксплуатацию и взято под надзор 190 объектов газового хозяйства, из них: 69 коммунально-бытовых предприятий; 53 шкафных регуляторных пунктов; 68 жилых газифицированных домов; 14,339 км газопроводов всех давлений, в том числе, 10,564 км подземных газопроводов.

5. Допущены в эксплуатацию, после проведения модернизации, технического диагностирования и технического освидетельствования 25 лифтов, установленных в жилых домах МУП «ЖЭУК г. Тирасполь». Данным лифтам в установленном порядке восстановлен срок эксплуатации - 20 лет.

Следует отметить, что в разработке процедуры порядка восстановления срока эксплуатации лифтов, после их модернизации, непосредственное участие принимали специалисты Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства. Установление данного порядка позволило значительно снизить финансовые затраты на восстановление срока эксплуатации лифтов после их модернизации по сравнению с восстановлением срока эксплуатации лифтов после их замены на новые.

Кроме этого, подготовлены предложения по внесению изменений в Приказ Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2009 года № 174 «Об утверждении Положения о системе планово-предупредительных ремонтов лифтов». Внесение данных изменений позволит проводить модернизацию лифта при проведении третьего капитального ремонта (24-й год эксплуатации лифта) и продлевать в установленном порядке срок службы лифта до 20-25 лет, вследствие чего будут оптимизированы соответствующие объемы работ и обеспечен при этом надлежащий уровень безопасности при дальнейшей эксплуатации лифтов.

6. В отчетный период 2016 года за допущенные нарушения правил безопасности в газовом хозяйстве 4 гражданина Приднестровской Молдавской Республики были привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьями 7.19, 9.10 КоАП ПМР в виде штрафа на общую сумму - 2874 руб. ПМР;

- за допущенные нарушения 1 гражданин Приднестровской Молдавской Республики привлечен к административной ответственности, предусмотренной статьёй 9.9 КоАП ПМР, в виде штрафа на сумму - 552 руб. ПМР;

- за допущенные нарушения законодательства в сфере дорожного хозяйства 10 граждан Приднестровской Молдавской Республики были привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьёй 12.35 КоАП ПМР в виде штрафа на сумму - 1567 руб. ПМР;



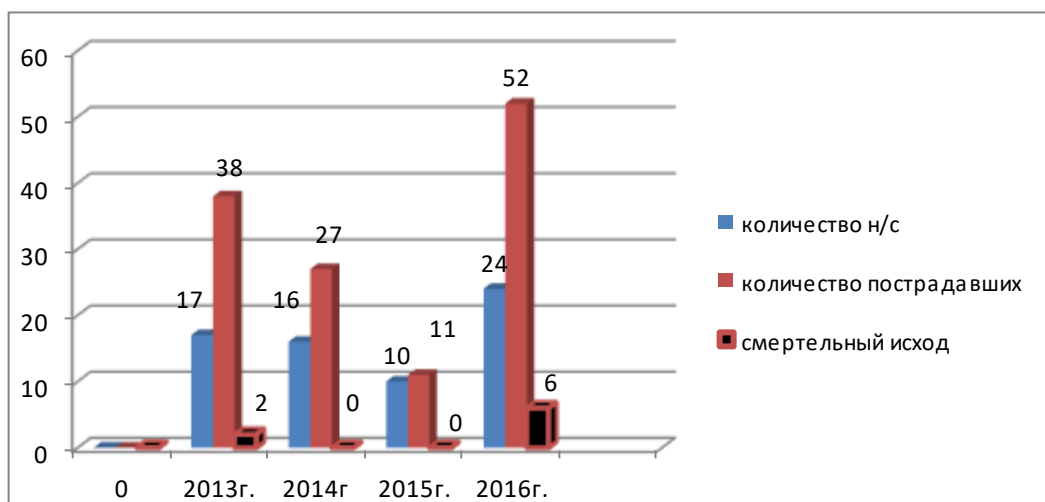
- 2 должностных лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьёй 12.35 КоАП ПМР в виде штрафа на сумму - 552 руб. ПМР;
- в отношении 1 гражданина Приднестровской Молдавской Республики вынесено Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 11.17 КоАП ПМР;
- 1 гражданин Приднестровской Молдавской Республики привлечен к административной ответственности, предусмотренной статьёй 7.3 КоАП ПМР в виде штрафа на сумму - 920 руб. ПМР.

Общая сумма штрафов составила 6465 руб. ПМР (за аналогичный период 2015 года сумма штрафов составила 58310 руб. ПМР, в 2014 году- 55420 руб. ПМР).

7. Специалистами инспекции принято участие в расследовании 24 несчастных случаев, произошедших в быту при использовании природного газа, с общим количеством пострадавших: 52 человека, из них 6 человек - летальный исход, что в пять раз больше, чем за аналогичный период 2015 года, что на 30 % больше, чем за аналогичный период 2014 года и на 20 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года.

Причиной произошедших несчастных случаев явилось грубое нарушение абонентами требований Правил безопасности в газовом хозяйстве при использовании газа в быту.

### Количество несчастных случаев, произошедших в быту



- по г. Бендеры – 12 несчастных случаев с количеством пострадавших 34 человека, из них 2 человека летальный исход;

- по Слободзейскому району - 4 несчастных случая, пострадавших 7 человек, из них 2 человека - летальный исход;

- по г. Тирасполь – 4 несчастных случая с количеством пострадавших 8 человек, из них 2 человека - летальный исход;

- по Каменскому району – 1 несчастный случай, пострадавших 2 человека.

- по Григориопольскому району – 1 несчастный случай, пострадавших нет.

- по Дубоссарскому району – 2 несчастных случая, пострадавших 1 человек.

В целях профилактики нарушений требований безопасности в газовом хозяйстве при использовании газа в быту, принято участие в программе «Утренний эфир», где было обращено внимание телезрителей на необходимость соблюдения требований правил и норм безопасности при эксплуатации газового оборудования.

8. Проведено техническое расследование 3-х аварий, произошедших на опасных производственных объектах, а именно:

а) карьер «Суклея» ОАО «Тирнистром», а именно: 13 июня 2016 года в карьере «Суклея» ОАО «Тирнистром» при ведении горных работ по переэкскавации вскрышных



пород экскаватором ЭШ 6/45 в пределах горного отвода, произошло разрушение верхней части стрелы и следящего блока экскаватора ЭШ 6/45. Причиной аварии послужил скрытый дефект вала траверсы стрелы и следящего блока экскаватора ЭШ 6/45;

б) «Цех сырьевой» ЗАО «РЦК», а именно: 14.10.2016 г. в 17-40 час. в результате обрушения части конструкции галереи приводной и разгрузочной станции воздушной канатной дороги и падения элементов конструкции галереи приводной и разгрузочной станции воздушной канатной дороги на газопровод среднего давления D=219x4,5 мм произошла разгерметизация газопроводов и падение 50 метров участка надземного газопровода с опор на землю. Пострадавших нет.

Авария надземного стального газопровода среднего давления D=219x4,5мм произошла вследствие воздействия внешних факторов и не связана с условиями его эксплуатации;

в) 17.09.2016 г. в 16-45 час. на надземном газопроводе низкого давления в г. Рыбница, ул. Вальченко, 108, произошло падение надземного стального газопровода, установленного на кронштейнах, закрепленных на фасаде жилого дома № 103 по ул. Вальченко в г. Рыбница. Пострадавших нет.

Причиной произошедшей аварии стала просадка грунта вокруг жилого дома по ул. Вальченко в г. Рыбница. Авария не связана с нарушением требований правил и норм безопасности при эксплуатации газопровода.

9. Специалистами инспекции принято участие:

а) в заседании комиссии по обследованию состояния ГУ «Приднестровский государственный театр драмы и комедии им. Н.С. Аронецкой»;

б) в проведении ежегодного весеннего-осеннего комиссионного обследования дорожной инфраструктуры Республики;

в) в комиссионном обследовании технического состояния автомобильной дороги по ул. Первомайская, г. Слободзея;

г) в комиссионном обследовании автомобильной дороги на пересечении ул. Правда и ул. К. Либкнехта г. Тирасполь;

д) в работе комиссии по обследованию Ближне-Хуторского месторождения для возможности передачи его в пользование ГУП «Тираспольское ДРСУ» и работе комиссии по приемке-передаче Ближне-Хуторского месторождения в пользование ГУП «Тираспольское ДРСУ»;

е) в совещании, проведенном Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики, о рассмотрении отдельных норм закона «О дорожных фондах Приднестровской Молдавской Республики»;

ж) в работе комиссии по приемке рекультивированного земельного участка карьера ООО «Известняк»;

з) в проверке, проводимой Военной прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики, за соблюдения правил технической эксплуатации и требований безопасности в газовом хозяйстве на объектах Тираспольского гарнизона Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики;

и) совместно с Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики в проведении проверки соблюдения требований правил и норм безопасности в газовом хозяйстве, в части осмотра газового оборудования столовых в воинских частях.

10. По результатам работы Республиканской комиссии по запасам Приднестровской Молдавской Республики:

а) выдано 2 горных отвода: Гигориопольское-IV месторождение песков и песчано-гравийных пород; Афанасьевское месторождение песчано-гравийной смеси;

б) рассмотрено 22 плана развития горных работ.

11. Рассмотрена и проверена представленная информация по устранению обстоятельств, послуживших основанием для приостановления действия лицензии в отношении:

а) ООО «Хэппи Энд» - проверено устранение обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии «Геологическое изучение, использование недр, связанное с добычей полезных ископаемых» Каменского месторождения известняков для щебня. По результатам проверки подготовлены материалы в Арбитражный суд ПМР для аннулирования лицензии ООО «Хэппи Энд» по геологическому изучению, использованию недр, связанному с добычей полезных ископаемых Каменского месторождения известняков для щебня;

б) Колхоза им.Калинина, Каменского района – действие лицензии возобновлено.

12. За отчетный период 2016 года инициированы и согласованы:

а) с Министерством регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики внесение изменений и дополнений в СНиПы ПМР «Газоснабжение» и «Котельные установки», «Положение о планово-предупредительных ремонтах лифтов», «Положение о порядке профессиональной подготовки и переподготовки работников для получения допуска на право выполнения работ в области промышленной безопасности»;

б) следующие проекты: Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 августа 2014 года № 219 "Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, транспортировки, ввоза и вывоза взрывчатых и химически опасных веществ"; Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о регистрации объектов в Республиканском реестре опасных производственных объектов и ведении Республиканского реестра», Приказа Министерства промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении нормативных документов в сфере промышленной безопасности для целей регистрации опасных производственных объектов и страхования гражданской ответственности».

13. В целях совершенствования государственного надзора проводится изучение как собственной, так и международной правоприменительной практики, с целью разработки проектов нормативно-правовых актов по вопросам совершенствования общественных отношений в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Так, специалистами Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики о подготовке предложений по вопросу выработки механизма контроля за деятельностью иностранной строительной техники на территории Приднестровской Молдавской Республики, разработан проект изменений и дополнений в действующие Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов и Правила устройства и безопасной эксплуатации подъемников (вышек), введение в действие которых позволит упорядочить допуск кранов и подъемников, прибывших из других государств, к производству работ на объектах республики, с целью создания равных условий допуска к производству работ с применением грузоподъемных кранов и подъемников, находящихся на балансе организаций Приднестровской Молдавской Республики и грузоподъемных кранов и подъемников, прибывших из других государств.

Кроме того, выполнение данных требований обеспечит надлежащий уровень безопасности при производстве строительно-монтажных работ с применением грузоподъемных технических устройств.

Специалисты Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с возложенными функциями осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами всех форм собственности

требований законодательства в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Специалистами Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2016 год проведено:

- **1361** мероприятие по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере строительства;

- **54** мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Специалистами **отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства** в 2016 году было принято участие в проведении 1361 мероприятий по контролю (надзору), из которых:

- внеочередных мероприятий по обращениям граждан – 1225;

- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц - 74;

- внеочередных мероприятий по обращениям граждан, направленных в Службу государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики органами Прокуратуры – 57.

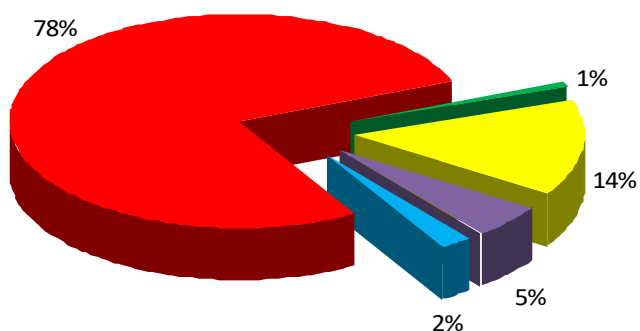
Помимо указанных контрольных (надзорных) мероприятий, специалистами инспекции принято участие в проверках доводов, указанных в обращениях ряда граждан, проводимых органами Прокуратуры.

За отчетный период 2016 года проведено 299 предупредительных государственных надзоров при вводе в эксплуатацию зданий и сооружений, оконченных строительством (реконструкцией, перепланировкой), по результатам которых выявлено 38 нарушений требований законодательства в сфере строительства.

Характерными нарушениями требований законодательства в сфере строительства, по-прежнему являются: проведение строительных работ без проектной документации, разрешений на ведение строительно-монтажных работ, строительство объектов на границе отведенного земельного участка и отклонения от проекта в процессе строительства.

#### Структура нарушений в сфере строительства

- строительство без оформления разрешительных документов
- эксплуатация объектов без разрешения на ввод в эксплуатацию и осуществления вида деятельности
- перепланировка, переоборудование квартир, жилых домов и помещений без оформления разрешительных документов
- отклонение от проектной документации в процессе строительства
- прочие нарушения



с / был  
ства,  
Бориса прав... в сфере строительства инспекторами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства за отчетный период составлено 1518 протоколов об административных правонарушениях. Штрафов наложено на сумму 264 997,92 руб. ПМР.

В связи с действием строительной амнистии на территории Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства проводится постоянная консультативная работа с субъектами строительной амнистии о возможности ее применения, а также с государственными администрациями городов и районов о порядке ее применении.

Также, специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства проведено обследование пяти негосударственных образовательных учреждений с обучением на румынском языке.

В 2016 году специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства было принято участие в 40 совещаниях различной тематики. Следуют отметить проделанную работу в части разработки новых нормативно-технических актов, корректировки действующих нормативно-технических актов в сторону их упрощения, а также работу над оптимизацией всех сегментов строительной отрасли. Ввиду ограниченных регулятивных мер, касающихся строительства на территории сельской местности, ограждений земельных участков, разработаны и введены в действие следующие нормативно-технические акты:

- Положение об упрощенном порядке строительства, реконструкции, перепланировок и ввода в эксплуатацию домовладений, хозяйственных, бытовых построек, расположенных в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики;

- Требования к планам земельных участков, прилагаемых к документам для принятия решения о признании права собственности на домовладения, расположенные в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики;

- Положение о порядке проведения строительной амнистии на территории Приднестровской Молдавской Республики;

- Правила возведения ограждений земельных участков в населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики.

Весной и осенью 2016 года специалистами отдела надзора в сфере строительства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства принято участие в семинарах – встречах с главами государственных администраций городов и районов, сельских населенных пунктов Приднестровской Молдавской Республики для разъяснения порядка применения вышеперечисленных нормативных актов. В ходе проведения семинаров установлен ряд причин, препятствующих реализации в полной мере Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 мая 2016 года № 108 «Об утверждении Положения об упрощенном порядке строительства, реконструкции, перепланировок и ввода в эксплуатацию домовладений, хозяйственных, бытовых построек, расположенных в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 июня 2015 года № 160 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений (разрешений) главами государственных администрации городов и районов при создании, реконструкции и перепланировке архитектурного объекта», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2016 года № 200 «Об утверждении Положения о порядке проведения строительной амнистии на территории Приднестровской Молдавской Республики». Среди них в качестве основного барьера, препятствующего реализации указанных положений, является человеческий фактор (выражающийся в незнании, неумении применять на практике положения нормативных актов, пассивная заинтересованность в правоприменении, нежелание работать с гражданами, имеются факты умышленного донесения гражданам ложного порядка

оформления документов). Искусственно созданные неудобства касаются как физических, так и юридических лиц и распространяются на объекты индивидуального, гражданского и общественного назначения. Эти причины актуальны для Каменского, Рыбницкого, Дубоссарского, Григориопольского районов и города Бендеры, с относящимися к нему сельским населенным пунктам.

Также, специалистами инспекции проведен обезд объектов программы «Приоритет» в целях проверки качества выполненных строительно-монтажных работ. Результатом стало выявление ряда недоработок, которые в настоящее время устраняются.

Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики в 2016 году была организована горячая линия по вопросам, связанным с оформлением прав собственности на недвижимое имущество, оформлением права пользования земельным участком, с получением различных документов на проведение строительства, реконструкции и перепланировки (переоборудования) объектов. Работа горячей линии связана не только с консультативным аспектом. Особенностью горячей линии является работа с каждым обратившимся индивидуально - от описания возникшей проблемы до ее практического разрешения.

В соответствии с возложенными на **отдел надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства Государственной инспекции надзора в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства** полномочиями, специалистами отдела осуществляется государственный контроль (надзор) за соблюдением требований жилищного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Специалисты отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году приняли участие в проведении 54 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

- внеочередных мероприятий по обращениям граждан, направленным органами Прокуратуры – 12;

- внеочередных мероприятий по обращениям граждан – 28;

- внеочередных мероприятий по обращениям юридических лиц - 2.

При проведении мероприятий по контролю (надзору) было выявлено 82 нарушения при эксплуатации жилищного фонда, выдано 14 Предписаний и 5 Представлений об устранении выявленных нарушений.

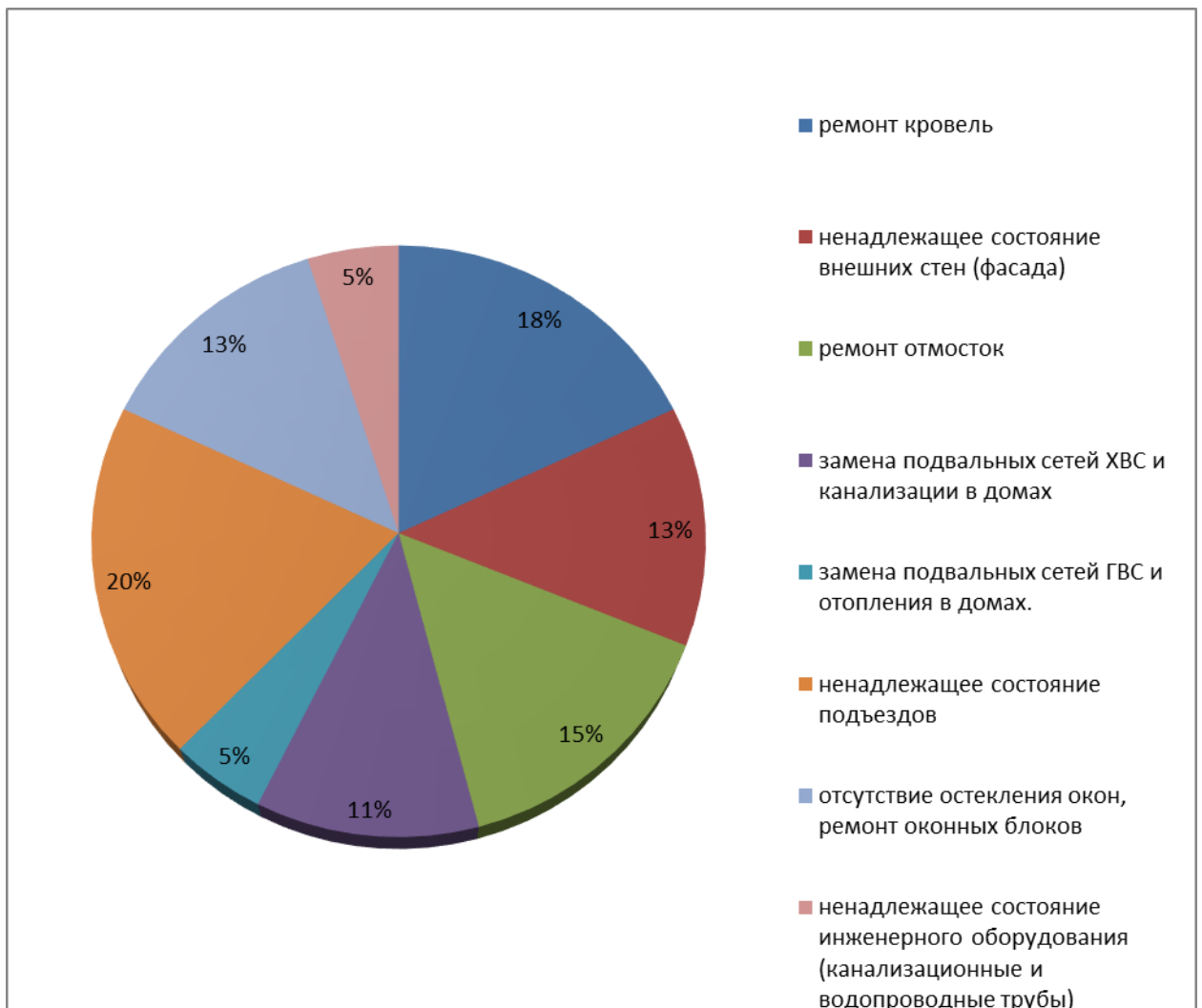
Принято участие в 9 проверках, проводимых органами Прокуратуры.

Также за отчетный период специалистами рассмотрены все поступившие в адрес отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства обращения о нарушениях жилищного законодательства, в том числе 2 дела об административном правонарушении в жилищной сфере, возбужденные Прокуратурой г. Тирасполь. Вынесено 2 постановления о назначении административного наказания за нарушение жилищного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с КоАП ПМР.

Одним из основных направлений в работе отдела надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства является работа с обращениями граждан по защите их прав в сфере жилищного законодательства. Также, помимо поступивших письменных обращений граждан в отдел надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства обращаются граждане при личном приеме и посредством телефонной связи.

В ходе рассмотрения обращений в сфере жилищного законодательства и в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг выявлены нарушения требований к качеству предоставляемых потребителям услуг по технической эксплуатации жилищного фонда, а также за соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (отопление, электро-, водо-, газоснабжение и так далее).

#### **Характерные нарушения требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства**



Причинами подобных обращений, в большинстве случаев являются: неисполнение возложенных на управляющие организации обязанностей по надлежащему техническому и санитарному состоянию жилых домов, не своевременное проведение текущего ремонта (планово-предупредительного ремонта), ненадлежащее содержание объектов коммунальной инфраструктуры и наличие задолженности жителей перед предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и управляющими компаниями.

По результатам рассмотрения обращений граждан принимаются меры по восстановлению их нарушенных прав.

Необходимо отметить, что управляющие компании по эксплуатации жилищного фонда оперативно реагируют на требования Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и приводят жилой фонд в соответствие с требованиями Правил и норм технической эксплуатации.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из важнейших структурных элементов, призванных обеспечивать жизнедеятельность населения. Круглогодичное бесперебойное снабжение населения всеми видами коммунальных услуг является непременным условием цивилизованного проживания и во многом определяет качество жизни людей.